

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО  
ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛА

Сельское и пищевое  
хозяйство **в Польше**





**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО  
ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛА**

**СЕЛЬСКОЕ  
И ПИЩЕВОЕ  
ХОЗЯЙСТВО  
В ПОЛЬШЕ**

**ВАРШАВА 2010**

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛА

СЕЛЬСКОЕ И ПИЩЕВОЕ ХОЗЯЙСТВО В ПОЛЬШЕ

Коллективный труд под редакцией: Тереса Яблоньска-Урбаняк

ВАРШАВА 2010

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Вступительное слово министра сельского хозяйства и развития села .....</b>	<b>5</b>
<b>ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОЛЬШЕ .....</b>	<b>7</b>
Избранная информация, касающаяся экономического положения Польши в 2009 г. ....	8
<b>СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО .....</b>	<b>9</b>
Общая характеристика .....	9
Ресурсы сельскохозяйственных земель и структура их использования .....	9
Факторы, формирующие производственно-экономическую ситуацию сельского хозяйства в 2009 г. ....	12
Стоимость сельскохозяйственной продукции и соотношение цен .....	12
<b>РАСТИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ОТДЕЛЬНЫЕ РЫНКИ И ОТРАСЛИ ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ .....</b>	<b>13</b>
Рынок семенной продукции .....	15
Рынок и переработка зерна .....	16
Переработка зерновых .....	17
Рынок сахара .....	17
Производство и рынок овощей и фруктов .....	18
Организация рынка фруктов и овощей .....	19
Союзная помощь на некоторых рынках растительных продуктов (табак, лён, конопля, сухие корма) и основные сведения о рынке хмеля и табака .....	19
<b>ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ОТДЕЛЬНЫЕ РЫНКИ И ОТРАСЛИ ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ .....</b>	<b>20</b>
Рынок и переработка мяса .....	21
Переработка мяса .....	22
Рынок и переработка молока .....	23
Переработка молока .....	24
<b>ПОТРЕБЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ .....</b>	<b>25</b>
<b>ОПТОВЫЕ РЫНКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОВ .....</b>	<b>26</b>
<b>ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СРЕДСТВАМИ ПРОИЗВОДСТВА .....</b>	<b>26</b>
<b>ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО .....</b>	<b>28</b>
Интегрированное сельскохозяйственное производство .....	30
<b>СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В РЕГИОНАХ .....</b>	<b>31</b>
<b>ВОЗОБНОВЛЯЕМАЯ ЭНЕРГИЯ И БИОТОПЛИВО .....</b>	<b>32</b>
Биотопливо .....	33
Биогаз .....	34
<b>СЕЛЬСКАЯ МЕСТНОСТЬ .....</b>	<b>35</b>
Общая характеристика сельской местности .....	35
Сельское население .....	35
Профессиональная активность и человеческий капитал на селе .....	36
Инфраструктура на селе .....	37
Развитие предпринимательства и агротуризм в сельской местности .....	39
<b>ПОПУЛЯРИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ КАЧЕСТВА .....</b>	<b>41</b>
Популяризация .....	41
Качество .....	41

Программа ПсХП – «Познакомься с хорошим продуктом» .....	42
РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ТРАДИЦИОННЫЕ ПРОДУКТЫ .....	43
Возможности популяризации традиционных и региональных изделий .....	44
<b>РЫБОЛОВСТВО.....</b>	<b>45</b>
Общие сведения .....	45
Инфраструктура морского рыболовства .....	45
Инфраструктура внутреннего рыболовства .....	47
Предложение морской и пресноводной рыбы .....	47
Рынок рыбы и рыбопродуктов .....	48
Переработка рыбы.....	49
<b>ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ.....</b>	<b>49</b>
Географическая структура торговли сельскохозяйственно-пищевыми продуктами .....	50
Товарная структура внешней торговли сельскохозяйственно-пищевыми продуктами ..	52
<b>ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА .....</b>	<b>53</b>
Финансовые средства на поддержку сельского хозяйства .....	53
Внутренняя помощь .....	53
Прямые доплаты на сельскохозяйственные земли .....	55
План развития сельских районов на 2004–2006 годы (ПРСР).....	55
СОП «Реструктуризация и модернизация продовольственного сектора и развитие сельских районов в 2004–2006 гг.» .....	57
Программа развития сельских районов на 2007–2013 гг. (ПРСР) .....	57
Изменения, вытекающие из опыта во внедрении	
Программы развития сельских районов на 2007-2013 годы .....	60
<b>ДИСКУСИЯ НАД ФОРМОЙ ОБЩЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ</b>	
<b>ПОЛИТИКИ ПОСЛЕ 2013 ГОДА.....</b>	<b>61</b>
<b>ПОЛИТИКА ПОМОЩИ СЕКТОРУ РЫБОЛОВСТВА .....</b>	<b>63</b>
Секторная оперативная программа	
«Рыболовство и переработка рыбы в 2004–2006 гг.».....	63
Оперативная программа «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007–2013 гг.» .....	64
<b>СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ.....</b>	<b>65</b>
Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства .....	65
Агентство .....	66
сельскохозяйственного рынка (АСХР).....	66
Агентство сельскохозяйственной недвижимости .....	71
Касса сельскохозяйственного социального страхования .....	73
Сельскохозяйственная консультация .....	74
Сельскохозяйственные школы.....	75
Научно-исследовательские учреждения.....	76
<b>АДРЕСА УЧРЕЖДЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ.....</b>	<b>79</b>



## Уважаемые Дамы и Господа!

Представляю Вам очередной выпуск работы «Сельское и пищевое хозяйство в Польше». Эта публикация иллюстрирует изменения, происходящие в польском сельском хозяйстве, переработке сельскохозяйственно-пищевых продуктов, рыболовстве, а также отраслях промышленности, работающей для пищевого сектора. Целью публикации является передача заинтересованным лицам подборки информации о масштабах и тенденциях экономических процессов, происходящих в сельскохозяйственном и пищевом секторах. Кроме того, публикация может представлять собой источник информации о программах и результатах программ в поддержку польского сельскохозяйственно-пищевого сектора и рыболовства.

Начиная со II полугодия 2008 г., польская экономика ощущает последствия мирового регресса, который нарушил и замедлил процессы развития. Пертурбации ощущаются и в сельскохозяйственно-пищевом секторе. Заметно ухудшились условия функционирования сельского хозяйства. Застой внутреннего спроса и снижающиеся потребности в импорте наших зарубежных торговых партнёров создают много проблем. Несмотря на это 2009 год завершился положительным балансом оборотов в торговле продуктами питания в размере почти 2,3 млрд. евро, а за I полугодие 2010 года положительный баланс оборотов составляет почти 1,3 млрд. евро и превышает баланс за I полугодие 2009 года на 14%. Мы добились этого хорошего результата благодаря нашим общим усилиям – высокому качеству продуктов продовольственного сектора, а также стремлению к изысканию новых рынков сбыта, в том числе размо- раживанию в 2008 г. рынков за восточной границей – (Россия и Украина), а также эффективности популяриза- ционных программ и мероприятий. Польские продукты питания с большим успехом завоёвывают признание среди потребителей, их козыри – это конкурентоспособная цена, высокая полезность и потребительские достоинства.

2008 и 2009 годы не были лёгкими для сельского хозяйства. В целях противодействия отрицательным последствиям кризиса мы подготовили и внедрили пакет стабилизационных мер, к которым относятся: ускорение расходования средств на сельское хозяйство, изменения в ПРСР<sup>1)</sup> на 2007-2013 гг. и ускорение внедрения отдельных мероприятий, благоприятные изменения в кредитовании сельского хозяйства, а также более широкое использование интервенционных механизмов. Информацию на эту тему Вы найдёте в представляемой публикации.

Отдельную часть публикации составляет информация о главных элементах политики в отношении села и сельского хозяйства, а также рыболовства, дополнительно финансируемой из средств Европейского Союза и из национального бюджета. Мы способны хорошо и полно использовать средства, исходящие из ЕС. Полное использование средств из всех программ требует большой активности и предприимчивости бенефициаров, привлечения администрации, муниципальных и профессиональных организаций, консультационных служб, а также всех учреждений и лиц, оказывающих помощь сельскохозяйственно-пищевому сектору и рыболовству, к подготовке проектов, заявок и их реализации.

Польша активно участвует в дебатах о том, как должна выглядеть будущая Общая сельскохозяйственная политика. Благодаря встречам и консультациям, проводимым на эту тему с начала дебатов, всё лучше понимается необходимость обеспечения равных условий конкуренции, а также сохранения прежнего уровня финансирования сельского хозяйства. В этом вопросе важным является голос европейской общественности, которая однозначно высказалась за сохранение Общей сельскохозяйственной политики. Через полгода – во время нашей президентуры в Европейском Союзе – будут приниматься первые решения, касающиеся будущей формы европейской сельскохозяйственной политики. Среди обсуждаемых тем должны оказаться ответы на новые задачи, касающиеся механизмов борьбы со спекулятивным капиталом на сельскохозяйственных рынках и смягчения последствий неблагоприятных климатических изменений.

За время нашего членства в ЕС в польском продовольственном секторе и рыболовстве произошло много положительных изменений, которые в значительной части являются результатом возросшего притока финансовых средств, но вместе с тем и использования сельскими хозяевами, рыбаками и перерабатывающими предприятиями шансов, которые дал выход в мир и свободный оборот товаров и услуг.



Желаю Вам интересного чтения.  
**Марек Савицки**

1) Программа развития сельских районов





## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОЛЬШЕ

Польша является страной в Центральной Европе, площадь которой составляет 312,7 тыс. км<sup>2</sup> (7-е место в ЕС-27 и 68-е в мире), а численность населения – 38,1 млн. человек (6-е место в ЕС-27 и 33-е в мире).

С 1 мая 2004 г. Польша является членом Европейского Союза, занимая среди 27 стран 6-е место по общей численности населения и первое по численности сельскохозяйственного населения, а также второе место (после Румынии) по количеству фермерских хозяйств. Занятые в сельском, охотничьем, лесном хозяйстве и рыболовстве в 2,5 раза превышают процентную долю работающих в этих секторах в ЕС–27 (соответственно 14,5% и 5,6%). Польша занимает 7,1% от общей площади стран Союза, гранича с 7 странами, в том числе с 4 членами ЕС (Германией, Чехией, Словакией и Литвой) и 3, не входящими в Союз (Россией, Беларусью, Украиной).

Страна характеризуется большим разнообразием природы и окружающей среды. Под особую охрану взяты национальные парки, занимающие свыше 314,5 тыс. га, заповедники природы в количестве 1 441 и площадью свыше 173 тыс. га, ландшафтные парки, занимающие площадь почти в 2 602 тыс. га, и памятники природы в количестве 36,0 тысяч. Доля земель, занятых лесами, в общей площади суши страны превышает 30%. Охраняются многие виды животных, из которых к наиболее важным относятся зубры, серны, медведи, бобры, рыси и волки.

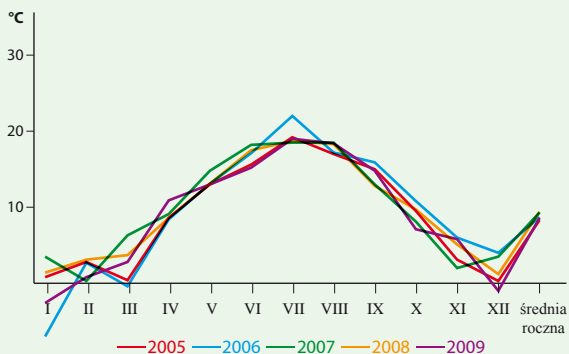
Свыше 75% территории страны расположено ниже 200 м в.у.м. и лишь менее 3% – выше 500 м в.у.м.

Климат в Польше характеризуется большими колебаниями продолжительности отдельных времён года. За последние 3 года средняя температура воздуха колебалась от 8,6°С до 9,4°С, а сумма осадков – от 609 мм до 717 мм. **Рис. 1.**

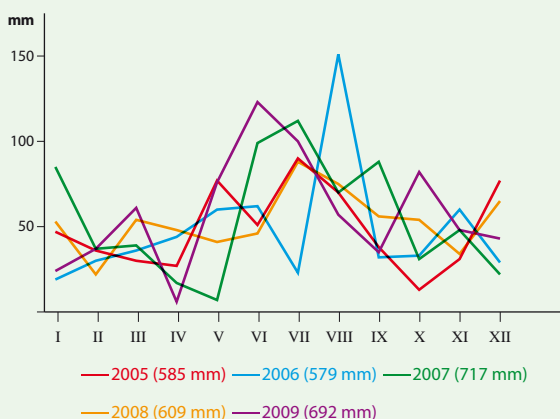
Атмосферные осадки являются основным источником водных ресурсов и характеризуются большими колебаниями по годам, месяцам и регионам. В результате имеются засушливые и заливаемые водой районы, а случаются даже наводнения. **Рис. 2.**

Польша разделена на 16 воеводств, 314 повятов, 65 городов на правах повятов и 2 478 гмин. Вспомогательными единицами в гминах являются, в частности, солецтва, число которых достигает свыше 40,3 тыс. **Рис. 3.**

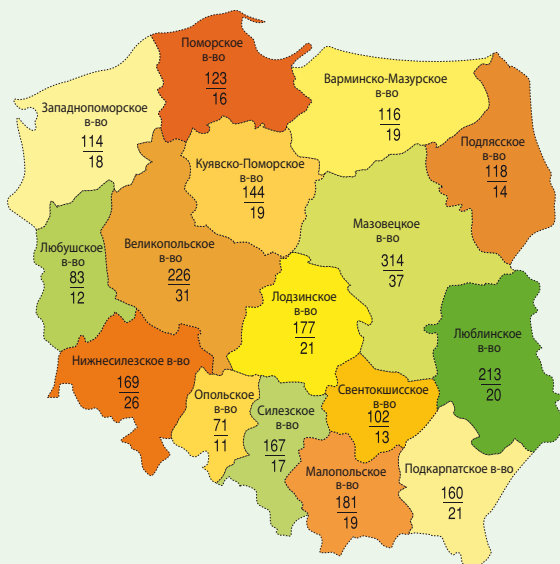
Численность населения в Польше составила в 2009 г. 38,1 млн. человек, в том числе в городах – 23,3 млн., а в сельской местности – 14,8 млн. В продуктивном возрасте находилось 24,6 млн., из них в городах – 15,3 млн, а на селе – 9,3 млн. человек. По сравнению с 2000 г. численность населения уменьшилась примерно на 90 тыс. человек, причём снижение касалось



**Рис. 1.** Среднемесячные температуры воздуха в Польше (в °С); Источник: ГСУ\* – Сельское хозяйство в 2009 г. Варшава 2010; (\* Главное Статистическое Управление)



**Рис. 2.** Среднемесячные суммы атмосферных осадков в 2005–2009 годах (в миллиметрах); Источник: ГСУ – Сельское хозяйство в 2009 г. Варшава 2010



2478 – Количество муниципальных образований  
16 – Количество провинций

**Рис. 3.** Единицы территориального деления в Польше



лось только городов, поскольку в сельской местности наступил рост числа живорождённых (на 0,7%). Количество живорождённых на 1000 жителей не изменилось по сравнению с предыдущим годом и составило 10,9 против 10,2 в 2007 г. Увеличилось количество (на 1,5%) и процент смертей на на 1000 жителей (на 1,4%).

Прогноз населения, произведённый ГСУ, предполагает, что в сельской местности до 2035 года будет наблюдаться положительный, но снижающийся баланс внутренних миграций. Отток населения из городов будет тормозиться прежде всего созданием новых рабочих мест на урбанизированных территориях. Кроме того прогнозируется, что часть лиц, проживавших до этого в городах периодически, поселится в них на постоянное жительство. Прогноз ГСУ до 2035 года предполагает небольшое сокращение населения в сельской местности (на 0,5) вследствие снижения количества рождений при положительном балансе внутренних миграций.

### **Избранная информация, касающаяся экономического положения Польши в 2009 г.**

В 2009 году экономическое положение в Польше определялось процессами, происходившими в мировой экономике. Под влиянием отрицательных кризисных явлений в мировой экономике польская экономика, после 4 лет высокого темпа роста, со II полугодия 2008 года ощущает ослабление тенденций к росту во всех секторах. Однако отрицательное влияние глобального регресса на польскую экономику было меньшим, чем в большинстве стран ЕС. Если в 2009 г. общемировой ВВП сократился на 0,8%, а в Европейском Союзе – на 4%, то Польша была единственной страной-участницей, которая добилась экономического роста (на 1,7%). Основным фактором этого роста был потребительский спрос, хотя индивидуальное потребление увеличилось только на 2,3% против увеличения на 5,9% в 2008 году. Причиной снижения внутреннего спроса было ограничение доходов домашних хозяйств, вытекающее прежде всего из острых пертурбаций на рынке труда. Не последнее значение для потребления имело также сокращающееся предложение коммерческих кредитов в результате ужесточения критериев их предоставления коммерческими банками. Другой причиной была большая осторожность населения при взятии на себя обязательств по кредитам, вытекающая из неуверенности относительно будущих доходов. Тревожной стороной экономических процессов, происходивших в 2009 году, стало ограничение инвестиционных процессов, которое может ослабить или поколебать устойчивость предполагаемого экономического роста. Большинство фирм произвело пересмотр программ развития на ближай-

ший период, а также отложило решение о начале новых предприятий. В результате затраты брутто на основные средства сократились по сравнению с 2008 годом на 0,3%, а ставка инвестиций снизилась в течение года с 22,1% до 21%. Глобальный кризис принёс наиболее отрицательные последствия для промышленности, где производство в 2009 г. было ниже, чем годом ранее, на 3,2%, и строительства, в котором темп роста снизился с 10,9% в 2008 году до 3,7% в 2009 году. Сельскохозяйственный сектор в меньшей степени ощутил последствия кризиса – темп роста валовой продукции был близким темпу предыдущего года.

Внешняя торговля сельскохозяйственно-пищевыми продуктами в очередной раз принесла положительный баланс оборотов в 2009 г. – 2,3 млрд. евро. С момента вступления в ЕС возрастает значение внешней торговли сельскохозяйственно-пищевыми товарами в торговом и платёжном балансе Польши. Достижимое во внешней торговле продуктами питания превышение экспорта над импортом снижает отрицательный баланс оборотов во всей внешней торговле Польши. Доля сельскохозяйственно-пищевого экспорта в общем экспорте повысилась в 2009 г. до 11,7% против 10,1% в предыдущем году, а доля импорта увеличилась с 7,2% до 8,6%.

Согласно предварительной оценке, валовой внутренний продукт (ВВП) в 2009 г. был реально выше на 1,7%, чем годом ранее, но гораздо ниже, чем в предшествующие годы. Несмотря на ощутимое экономическое замедление Польша единственная из стран Европейского Союза зафиксировала рост ВВП, который сопровождался ростом покупательной способности заработной платы на 1,1%, а также ростом пенсий и пособий по нетрудоспособности, покупательная способность которых в 2009 году увеличилась на 4%. Среднегодовой уровень инфляции в 2009 году составил 3,5% против 4,2% годом ранее. Факторами роста инфляции в 2009 году были прежде всего дорожающие на мировых рынках сырьё и топливо, решения о повышении регулируемых цен, а также сохраняющееся во II полугодии 2009 года сильное падение курса золота. Большое влияние на уровень инфляции оказывал также рост цен продовольствия на 4,1%. Снижение динамики экономического роста неблагоприятно повлияло на рынок труда. В 2009 году наступил рост числа безработных на 420 тыс. человек, а уровень безработицы в декабре 2009 г. повысился по сравнению с декабрём 2008 г. на 2,4%.

# СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

## Общая характеристика

Польское сельское хозяйство отличается значительной раздробленностью – средняя площадь сельскохозяйственных угодий, приходящаяся на 1 хозяйство, увеличивается постепенно и составила в 2009 году 8,0 га (в 2008 году – 7,8 га). Более половины хозяйств производит исключительно или в основном для собственных нужд, ограничивая затраты на покупку продуктов питания и расходы на содержание семьи. Эти хозяйства с относительно небольшой площадью осуществляют производство традиционными методами при малом использовании минеральных удобрений и химических средств защиты растений, а также промышленных кормов в питании домашнего скота, особенно крупного рогатого. Несмотря на это, а также несмотря на факт преобладания почв с низкой сельскохозяйственной пригодностью, Польша является значительным в мире и Европе производителем продуктов земледелия, садоводства и животноводства. **Таб. 1.**

Кроме того Польша занимает видное место по производству ягод (клубники, малины и смородины), а также таких грунтовых овощей, как лук, капуста и цветная капуста.

Почвенно-климатические условия и региональные традиции определяют специализацию производства. Территории Центральной, Восточной и Северной Польши представляют собой площади, на которых выращивается картофель и рожь, а также лугопастбищные угодья. Сады и плантации ягодных культур размещены в регионе Мазовше (Груецкий район), в Люблинском воеводстве, на Сандомирщине, а также в регионе Великопольша и Лодзинском воеводстве. Выращивание растений с более высокими требованиями в отношении почвы и климата сосредоточено в юго-восточной и западной частях страны, а также в регионе Жулав и Вармии. Там преобладает выращивание интенсивных зерновых – главным образом, пшеницы, а также сахарной свёклы и рапса.

Выращивание крупного рогатого скота более всего сосредоточено в Подляском, Мазовецком, Варминско-Мазурском и Великопольском воеводствах, а свиней – в Великопольском и Куявско-Поморском. Овцеводство достигает значительных размеров лишь в горных районах (Малопольское воеводство).

## Ресурсы сельскохозяйственных земель и структура их использования

В общей площади Польши, составляющей 31,3 млн. га, площадь сельскохозяйственных угодий равняется 16,2 млн. га, составляя 51,6% от общей

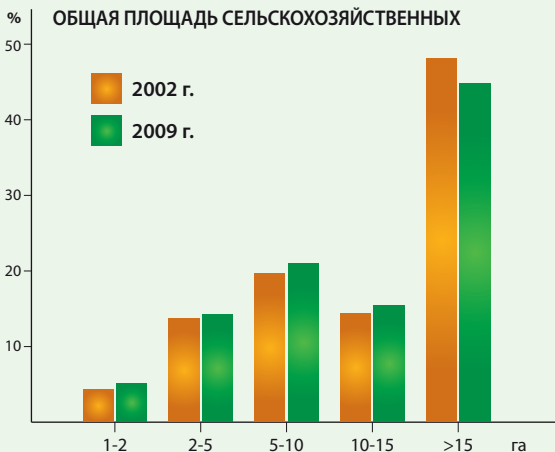
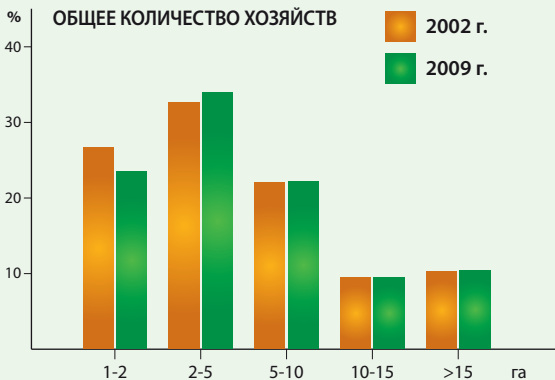


Производство некоторых сельскохозяйственных продуктов	Доля		Miejsce	
	в мире	в ЕС	в мире	в ЕС
пшеница	1,4	6,9	16	4
рожь	21,2	41,0	2	1
картофель	3,8	18,4	6	1
свёкла сахарная	5,1	11,0	6	3
рапс	4,2	11,6	6	3
яблоки	1,6	9,9	13	4
мясо	1,3	7,9	14	5
молоко коровье	2,1	8,2	10	4
Поголовье:				
- крупн. рог. скота	0,4	6,3	46	7
- свиней	2,0	11,2	7	3

**Таб. 1.** Доля и место польского сельского хозяйства в мире и ЕС (27 стран); *Источник: Статистический ежегодник сельского хозяйства 2009 Данные за 2007 г.*



**Рис. 4.** Структура землепользования (в % от общей площади); *Источник: ГСУ. Сельское хозяйство в 2009 г. Варшава 2010*



**Рис. 5.** Структура индивидуальных фермерских хозяйств по группам площади сельскохозяйственных угодий в 2002 и 2009 гг. (в%); *Источник: ГСУ – Сельское хозяйство в 2009 г., Варшава 2010 г.*

площади страны. 2009 год не принёс существенных изменений общей площади и структуры использования сельскохозяйственных земель, принадлежащих хозяйствам. В частном секторе насчитывалось 15,6 млн. га, т. е. 96,8% сельскохозяйственных угодий, в том числе 14,5 млн. га, т. е. около 90% сельскохозяйственных угодий в стране находилось в пользовании индивидуальных хозяйств. Публичный сектор располагал остальной частью площади этих угодий (0,6 млн. га).

Площадь пахотных земель, содержащихся в хорошем состоянии, равнялась в 2009 году 12,1 млн. га и составляла 75,1% от общей площади сельскохозяйственных угодий. По сравнению с 2008 годом площадь земель, содержащихся в хорошем сельскохозяйственном состоянии, не изменилась. **Рис. 4.**

Качество угодий в Польше является низким – ниже, чем в среднем по ЕС. Большая доля слабых и закислённых почв снижает сельскохозяйственную пригодность сельскохозяйственных угодий. Доля лёгких почв, характеризующихся у нас высокой песковатостью, в Польше вдвое выше, чем в среднем по ЕС: в Польше она составляет 60,8%, а в ЕС – 31,8%.

Показатель бонитировки почв, являющийся отношением расчётных гектаров к физическим сельскохозяйственным угодьям, составляет в Польше 0,82. Неблагоприятные почвенные условия и накладывающиеся плохие климатические условия находят отражение в более низкой продуктивности земли по сравнению со средней по ЕС. С момента вступления Польши в ЕС сокращаются площади, оставляемые под паром на пахотных землях. В 2009 году они составляли около 498 тыс. га и были более чем втрое ниже, чем в 2004 г. В индивидуальных хозяйствах земли, оставляемые под паром, были сокращены за это время более чем в 2,5 раза. Площадь земель под паром в частном секторе в 2009 году составила 433 тыс. га. Тенденция к сокращению площади земель, оставляемых под паром, связана с применением прямых доплат на каждый гектар, используемый для сельскохозяйственных целей, а также ростом цен на сельскохозяйственную землю.

2009 год не принёс существенных изменений в структуре фермерских хозяйств по группам занимаемой территории и используемой ими площади. Изменения не превышали 0,5% и носили несущественный характер. Индивидуальных фермерских хозяйств с площадью сельскохозяйственных угодий более 1 га было 1 765,9 тыс. По сравнению с 2002 г. количество фермерских хозяйств уменьшилось на 185,8 тыс., т. е. на 9,6%. Наибольшее сокращение количества хозяйств по сравнению с 2002 годом произошло в группе с площадью СХУ 1–2 га, где количество хозяйств уменьшилось на 103,5 тыс. В 2009 году, по сравнению с 2008 годом, следует отметить незна-



чительное снижение количества хозяйств площадью от 1 до 10 га (на 43,7 тыс.) и рост числа хозяйств с площадью свыше 10 га (на 2,2 тыс.). Средняя площадь индивидуальных фермерских хозяйств увеличилась в 2009 г. на 0,2 га, причём этот рост является следствием роста площади в хозяйствах, занимающих более 15 га – 48,4% (увеличение на 1,4% по сравнению с 2008 г.). **Рис. 5.**

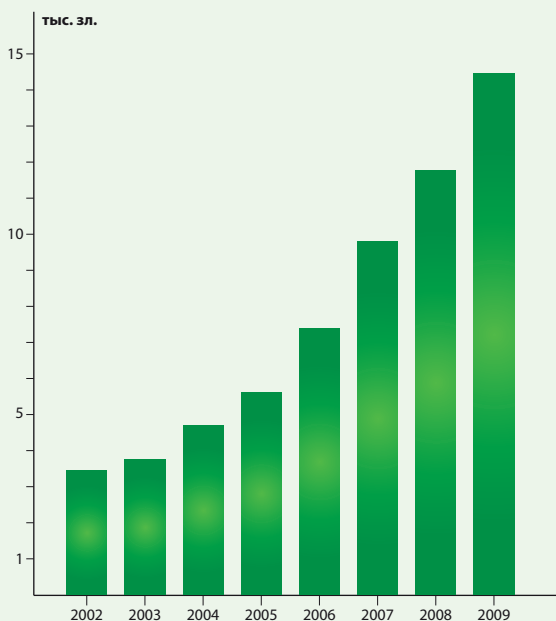
С момента вступления в ЕС возрастает интерес к покупке сельскохозяйственных земель, в результате чего повышаются цены на них. Интенсификация сделок в рыночном обороте сельскохозяйственных земель характеризуется значительной региональной дифференциацией, обусловленной, главным образом, предложением, другой аграрной структурой, экономической силой хозяйства и дифференцированными мотивами приобретения земель. Относительно наиболее низкие обороты отмечаются в регионах Южной и Центральной Польши, где структура хозяйств наиболее раздроблена и преобладает передача земли становящимся самостоятельными деят. **Таб. 2.**

Высокая динамика роста средних цен сельскохозяйственных земель сохранилась также и в 2009 году – как в частном обороте, так и для земель из Ресурса Агентства сельскохозяйственной недвижимости. Однако рост цен был несколько более медленным, чем в предыдущем году. Средняя цена земель из Ресурса СХСГК <sup>2)</sup> в 2009 г. составляла 14 932 зл. за 1 га и была выше, чем в предыдущем году, на 19%. Наивысшие цены были достигнуты в группах с площадью до 1 га – свыше 19 тыс. зл./га, а также с площадью более 100 га – свыше 15 тыс. зл./га. В 2009 г. продажа земель из Ресурса сельскохозяйственной собственности Государственной казны возросла более чем на 30% по сравнению с предыдущим годом. Более 102 тыс. га приобрели сельские хозяева на неограниченных и ограниченных торгах, а также прежние арендаторы, которые пользовались полагающимся им преимущественным правом покупки. Наивысшая продажа была зафиксирована в Варминско-Мазурском воеводстве (свыше 11 тыс. га). Наинизшая продажа была зафиксирована в Малопольском (0,8 тыс. га), Лодзинском (1,5 тыс. га) и Силезском (1,7 тыс. га) воеводствах. На территории всей страны в Ресурсе СХСГК остаётся 2,2 млн. га земель, в том числе около 1,7 млн. га остаётся в аренде. Распределению подлежит ещё около 330 тыс. га.

По данным ГСУ, цены сельскохозяйственных земель в частном обороте составляли в 2009 г. в среднем около 17 тыс. зл./га и были более чем на 1,6 тыс. зл. (на 11%) выше, чем годом ранее. **Рис. 6.**

		ЦЕНА ЗА 1 ГА		
		в зл.	в ц - ржи	в ц - живых убойных свиней
Пахотные земли	2000	4786	115,3	13,3
	2005	8244	237,8	21,1
	2009	17042	374,3	37,9
хорошие (пшенично-свекольные)	2000	6712	161,7	18,6
	2005	11001	317,3	28,1
	2009	20809	457,0	46,1
средние (картофельно-ржаные)	2000	4920	118,5	13,7
	2005	8603	248,1	22,0
	2009	17725	389,3	39,3
слабые (песчаные)	2000	2725	65,6	7,6
	2005	5843	168,5	14,9
	2009	13561	297,9	30,1
Луга хорошие	2000	4883	117,6	13,6
	2005	6144	177,2	15,7
	2009	13724	301,4	30,4
Луга слабые	2000	2753	66,3	7,6
	2005	4003	115,5	10,2
	2009	10319	226,6	22,9

**Таб. 2.** Средние цены пахотных земель и лугов в частном обороте; *Источник: ГСУ. Сельское хозяйство в 2009 г., Варшава 2010*



**Рис. 6.** Цены продажи сельскохозяйственной недвижимости АСХН в зл./га в 2002–2009 годах; *Источник: АСХН*

2) Ресурс сельскохозяйственной собственности Государственной казны

**Факторы, формирующие производственно-экономическую ситуацию сельского хозяйства в 2009 г.**

В 2009 году вновь наступило ухудшение рыночных обусловленностей сельскохозяйственного производства. Несмотря на это 2009 год был третьим – начиная с 2007 года – в котором сельское хозяйство зафиксировало увеличение производства. Согласно предварительной оценке, валовая сельскохозяйственная продукция по сравнению с 2008 годом увеличилась на 2,4% благодаря увеличению растительной продукции на 3,0%, а также, хотя и в малой степени, росту животноводческой продукции на 1,6%. Производственно-экономическая ситуация сельского хозяйства в 2009 г. складывалась прежде всего под влиянием:

- ▶ относительно низких цен большинства зерновых в результате высокого урожая в предыдущем году и ограничения внутреннего спроса в 2009 году (снижение потребления кормовых зерновых культур в результате значительного сокращения поголовья свиней). Снижение спроса на зерновые уравновешивал в известной мере рост потребности в кормах в секторе домашней птицы и крупного рогатого скота,
- ▶ повышения цен на свиней в результате низкого предложения живых свиней после ограничения производства в 2008 году в результате сохранявшейся в 2006 и 2007 годах низкой рентабельности производства свиней,
- ▶ улучшения конъюнктуры на рынке говядины и в производстве домашней птицы, а также повышения цен на говядину и мясо домашней птицы,
- ▶ оживления спроса на молочные продукты на мировых рынках, замедления снижения цен молока в стране, а с III квартала 2009 г. – динамичного роста этих цен.

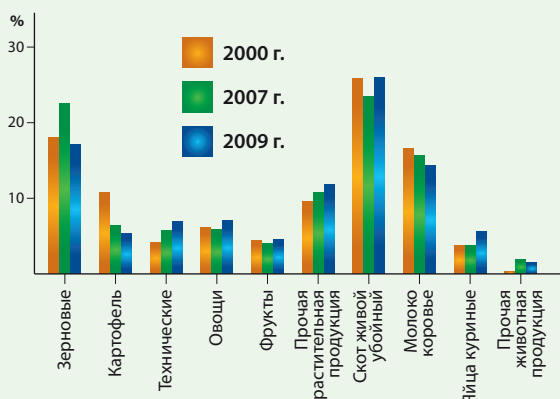
**Стоимость сельскохозяйственной продукции и соотношение цен**

В 2009 г. валовая сельскохозяйственная продукция в текущих ценах достигла стоимости в 80,1 млрд. зл. и была на 2,4% больше, чем в 2008 г. Растительная продукция достигла уровня в 42,1 млрд. зл. и была больше на 3,0%, чем в предыдущем году, а животная продукция в размере 38,0 млрд. зл. была выше на 1,6%. Товарная продукция составляла 71,2% стоимости валовой продукции, причём её доля в валовой продукции увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 3,5 пункта, в том числе в индивидуальных хозяйствах – на 4,0%. Доля растительной продукции в товарной структуре сельскохозяйственной продукции снизилась на 1,4 п., а доля животной продукции возросла. **Таб. 3.**

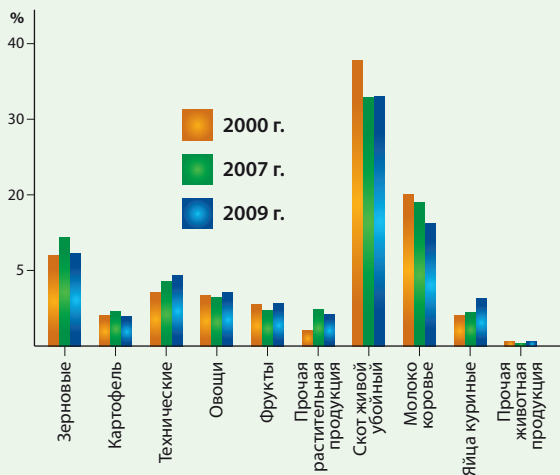
Сильные колебания динамики растительной и животной продукции в отдельные годы вызваны, главным образом, переменчивыми погодными условиями, кото-

Описание	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2009
	предыдущий год = 100						2005 = 100
Всего валовая продукция	107,5	95,7	98,8	105,9	103,2	102,4	110,5
- растительная	116,7	88,1	94,8	108,9	108,3	103,0	115,2
- животная	97,3	105,2	102,6	102,9	97,1	101,6	104,1
Всего товарная продукция	103,3	95,4	104,2	101,5	106,2	103,9	116,7
- растительная	112,2	87,0	103,7	99,3	111,3	107,9	127,3
- животная	97,5	102,1	104,6	103,1	102,4	100,6	108,1
Доля товарной продукции в валовой продукции	66,3	67,7	70,5	64,4	67,7	71,2	x

**Таб. 3.** Динамика валовой и товарной сельскохозяйственной продукции (в% – текущие цены); *Источник: ГСУ – Сельское хозяйство в 2009 г.*



**Рис. 7.** Структура валовой сельскохозяйственной продукции в 2000, 2007 и 2009 гг. (в% – текущие цены); *Источник: Сельское хозяйство в 2009 г. ГСУ. Варшава 2010*



**Рис. 8.** Структура товарной сельскохозяйственной продукции в 2000, 2007 и 2009 гг. (в% – текущие цены); *Источник: ГСУ – Сельское хозяйство в 2009 г.*

рые влияют на уровень урожайности и сборов, а в конечном итоге приводят к ограничению кормовых ресурсов и росту цен на них, что отражается на уровне животной продукции. **Рис. 7, Рис. 8.**

В 2009 г. продолжали ухудшаться рыночные основы сельскохозяйственного производства, особенно по сравнению с исключительно благоприятным с этой точки зрения 2007 годом. Производственно-экономическая ситуация сельского хозяйства в 2009 году складывалась под влиянием повышенных сборов зерновых и сокращающегося предложения живых свиней вследствие резкого снижения окупаемости откорма свиней в 2006/2007 и 2007/2008 годах. Правда, в 2009 году наступило улучшение ситуации на рынке живых свиней в результате роста цен живых свиней и низких цен зерновых (благоприятное соотношение цен «зерновые/живые свиньи»), тем не менее производство свинины продолжало проявлять тенденцию в снижении. Высокие сборы зерновых в мире в 2008 году способствовали сильному снижению в стране цен на зерно. После очень хороших сборов в 2009 году цены большинства зерновых находились на низком уровне. Это оказало благоприятное влияние на развитие производства домашней птицы, где несмотря на увеличение предложения живой домашней птицы был зафиксирован рост цен по сравнению с 2008 годом. В сентябре 2009 г. была прервана длительная тенденция к снижению цен скупки молока. Однако несмотря на динамично растущие цены в последующие месяцы 2009 г. средние цены на молоко были ниже, чем в 2008 году, на 12,4%.

Согласно оценкам, в результате снижения динамики цен сельскохозяйственных продуктов, продаваемых сельскими хозяевами, и роста цен на товары и услуги, приобретаемых для целей сельскохозяйственного производства, а также для инвестиционных целей в 2009 году, по-прежнему неблагоприятно складывался показатель соотношения цен («ценовые ножницы»). Необходимо подчеркнуть, что по сравнению с исключительно неблагоприятным с этой точки зрения 2008 годом 2009 год принёс значительное улучшение. В итоге показатель соотношения цен («ценовые ножницы») повысился с 91,0 в 2008 году до 96,1 в 2009 году. **Таб. 4.**

В 2009 г. показатель цен на товары и услуги (инфляция) составлял 103,1% по отношению к 2008 г., что означает, что рост цен на сельскохозяйственные продукты по-прежнему не поспевал за ростом цен на другие товары и услуги. На этом фоне следует отметить относительное снижение по сравнению с 2008 г. цен на товары и услуги для сельского хозяйства, для снабжения текущего сельскохозяйственного производства (со 112,3 до 101,9%) и инвестиционных целей (со 105,3 до 102,3%). Ниже, чем в 2008 году, была динамика роста розничных цен на большинство средств для сельскохозяйственного производства. Цена удобрений увеличилась в среднем на 7,1%, средств защиты растений – на 7,0%, машинного обслуживания сельскохозяйственного производства – на 6,2%, сельскохозяйственных животных – на 3,5%. По сравнению с предыдущим годом снизились цены закупки посевных семян – на 10,1%, кормов – на 6,0%, топлива – на 2,6% и строительных материалов – на 1,9%. Различный рост цен отдельных сельскохозяйственных продуктов и средств для сельскохозяйственного производства вызвал значительную дифференциацию окупаемости отдельных направлений производства. В неблагоприятном положении оказались производители зерна и молока, в более хорошем – производители живых свиней, поскольку последующие кварталы 2009 года приносили улучшение отношения цен средств производства к ценам живых свиней. Средние цены скупки свиней выросли в 2009 г. по сравнению с 2008 г. на 13,8%, скота – на 12,2%, а домашней птицы – на 5,3%. Снизились цены скупки зерна – почти на 25%, а также цены молока.

## РАСТИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ОТДЕЛЬНЫЕ РЫНКИ И ОТРАСЛИ ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Общая площадь посевов под урожай 2009 г. составила 11,6 млн. га и была лишь ненамного меньше, чем в предыдущем году (на 0,1%). По сравнению с предыдущим годом увеличилась площадь посевов рапса и репешка – на 5%, сахарной свёклы – на 6,6% и грунто-

Описание	2000	2003	2004	2005	2007	2008	2009	2009	2009
	предыдущий год = 100							2000 = 100	2005 = 100
Цены продаваемых сельскохозяйственных продуктов всего	114,7	99,5	111,4	97,9	114,5	101,2	97,9	121,4	116,4
- растительных	107,4	106,2	93,1	94,8	125,1	94,8	88,7	108,2	120,6
- животных	118,8	95,6	122,3	99,7	106,4	104,9	103,7	127,4	114,0
Цены приобретаемых товаров и услуг	111,4	102,1	108,6	102,0	106,3	111,2	102,0	148,8	121,3
Показатель отношения цен («ценовые ножницы») продаваемых продуктов к ценам приобретаемых товаров и услуг	103,0	97,5	102,6	96,0	107,7	91,0	96,0	81,7	96,1

**Таб. 4.** Отношение цен сельскохозяйственных продуктов к ценам товаров и услуг, приобретаемых фермерскими хозяйствами; *Источник: Сельское хозяйство в 2009 г. ГСУ.*



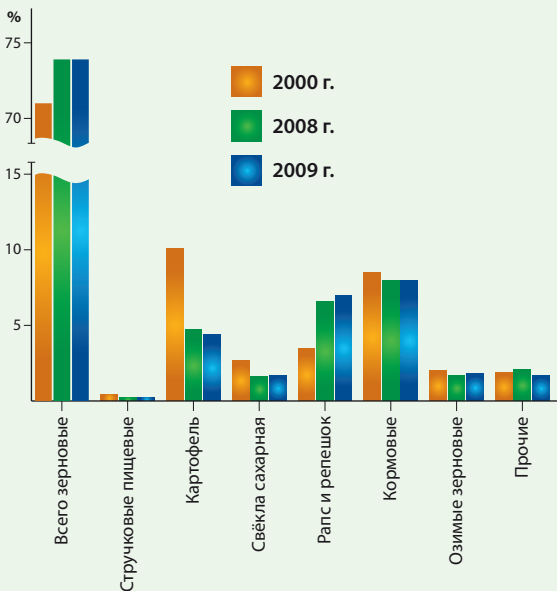


вых овощей – на 4,4%. Ареал выращивания зерновых в целом (основных зерновых со злаковыми смесями, кукурузы, гречихи, проса и прочих зерновых), а также кормовых культур незначительно сократился – на 0,2% и 0,5%. Общая площадь вращения зерновых составила – так же, как и годом ранее – около 8,6 млн. га. Заметно сократилась по сравнению с 2008 годом площадь выращивания кормовых корнеплодов – на 10,8%, т. е. примерно до 29 тыс. га, и картофеля – на 7,7%, составив 508 тыс. га. По сравнению с 2008 годом увеличилась на 3,1%, т. е. почти до 5 млн. га, площадь посевов интенсивных видов зерновых (пшеницы, ячменя и тритикале). А площадь выращивания экстенсивных зерновых (ржи, овса, кормовых смесей) сократилась на 3,8% и составляла 3,3 млн. га. **Рис. 9.**

В 2009 г. общее количество хозяйств, занимающихся выращиванием сельскохозяйственных и огородных продуктов земледелия, составило 1 897,6 тыс., т. е. 73,6% от общего количества фермерских хозяйств и 79,4% от количества хозяйств, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность. Больше всего хозяйств – 1 666,4 тыс., т. е. 87,8% от количества хозяйств, занимающихся выращиванием продуктов земледелия – осуществляло производство зерновых. Средняя площадь посевов зерновых в 1 хозяйстве составляла 5,01 га. Несмотря на ограничение площади выращивания картофеля 1 187,3 тыс. хозяйств (62,6% от общего количества хозяйств, где имеются земли под посевами), продолжает заниматься их выращиванием. Значительно меньшее число хозяйств выращивает сахарную свёклу – 66,9 тыс., составляя 3,5% от общего числа хозяйств, где имеются земли под посевами, а также рапс и репешок – 78,3 тыс., т. е. соответственно 4,1%.

Агроклиматические условия в 2009 г. на большей части территории страны не были благоприятными для растительного производства. Имели место значительные суточные колебания температур в зимний период, которые приводили к застоям воды. Недостаточное увлажнение почвы с середины апреля вызвало замедление развития яровых зерновых культур и ухудшило состояние озимых зерновых. Не благоприятствовало оно и грунтовым овощам. Наблюдавшиеся с конца мая и в июне обильные осадки вызвали затопления и способствовали развитию грибковых болезней и полеганию зерновых. **Таб. 5.**

Общий сбор зерна был, несмотря на сократившуюся площадь посевов, выше, чем в 2008 году, на 8,1% и составил 29,8 млн. т. Урожайность зерновых в целом была на 8,1% выше, чем годом ранее, и составила 34,8 ц/га. По сравнению с предыдущим годом увеличилось производство рапса и репешка, сахарной свёклы и грунтовых овощей. Снизился сбор картофеля (в результате ограничения ареала выращивания), уменьшился также сбор плодов с деревьев по сравнению с очень хорошим с этой точки зрения предыдущим годом.



**Рис. 9.** Структура посевов отдельных культур в 2000, 2008 и 2009 гг. (в%); *Источник: ГСУ Сельское хозяйство в 2009 г.*

## Рынок семенной продукции

В 2009 году повысился интерес сельских хозяйств к закупкам апробированного зерна. Под сборы 2009 года сельские хозяйства закупили свыше 141 тыс. тонн апробированных семян всех зерновых, что означает увеличение на 1,2% по сравнению с предыдущим годом. Несмотря на сохраняющуюся тенденцию к снижению в продаже саженцев картофеля при дальнейшем ограничении площади выращивания продажа апробированного материала на 1 га засеянной площади была на 1,5% выше, чем в 2008 году.

В 2009 г. в производстве посевного материала сельскохозяйственных растений преобладали тенденции к снижению. Для продажи было апробировано на 13,2% семян зерновых меньше, чем в предыдущем году. Больше всего сократилось производство семян ржи (на 41,4%) и других озимых, пшеницы (на 14,5%), ячменя (на 11,8%) и тритикале (на 10,7%). На 16,3% меньше было апробировано семян кукурузы. Меньшим было снижение производства семян остальных яровых. Предложение семян стручковых растений увеличилось на 35%. Кроме того, было зафиксировано снижение предложения семян свёклы, масличных культур и мелкосемянных мотыльковых.

В 2009 г. площадь апробированных семенных плантаций сельскохозяйственных растений в очередной раз увеличилась и, составив 105,6 тыс. га, была на 4% больше, чем в 2008 г. Площадь семенных плантаций зерновых увеличилась незначительно, однако заметно изменилась их структура. Увеличилась площадь семенных плантаций озимых: пшеницы на 20,7%, тритикале на 24,4% и ячменя на 25,9%. Сократилась площадь семенных плантаций пшеницы и ярового ячменя (соответственно почти на 34 и на 23%), ярового рапса (на 89%). Семенные посевы трав были ниже на 5,7%.

В Национальном реестре сортов сельскохозяйственных растений количество новых сортов сельскохозяйственных растений увеличилось на 30 сортов (до 1257) по сравнению с 2008 г. Доля зарубежных сортов составила 49,3%.

Аналогичная доля отечественных сортов имеет место и в структуре семенных плантаций. Зарубежные культуры преобладают в производстве семян рапса – 83,3%, кукурузы – 76,4% и сахарной свёклы – 72,4%.

Несмотря на применяемые с 2007 г. доплаты на посевной материал продолжает сохраняться низкая доля апробированных семян в посевах. Средняя доля апробированного посевного материала зерновых в производстве составила в 2009 г. 9,6%. Больше всего апробированных семян используется при выращивании яровой пшеницы и озимого ячменя, а меньше всего – при выращивании ржи. Доля апробированного посевного материала в 2009 г. составила 3,9%. Агентство сельскохозяйственного рынка вы платило

	1996 - 2000	2001 - 2005	2008	2009	2009		
	Среднегодовые данные				1996 - 2000 = 100	2001 - 2005 = 100	2008 = 100
<b>Всего зерновые</b>							
<b>А</b>	8796,0	8396,7	8598,8	8583,0	97,6	101,9	99,8
<b>В</b>	28,6	31,9	32,2	34,8	121,7	108,5	106,1
<b>С</b>	25189,4	26758,3	27664,3	29827,0	118,4	111,5	107,8
<b>Всего пшеница</b>							
<b>А</b>	2576,8	2375,6	2277,9	2346,0	91,1	98,8	103,0
<b>В</b>	34,0	38,0	40,7	41,7	122,6	109,7	102,5
<b>С</b>	8772,0	9022,0	9274,9	9790,0	111,6	108,5	105,6
<b>Рожь</b>							
<b>А</b>	2275,4	1601,0	1396,5	1396,5	61,4	87,2	99,9
<b>В</b>	22,7	24,4	24,7	26,6	117,2	109,0	107,7
<b>С</b>	5160,0	3910,0	3448,5	3713,0	71,9	95,0	107,7
<b>Всего ячмень</b>							
<b>А</b>	1142,6	1053,0	1206,6	1157,0	101,3	109,9	95,9
<b>В</b>	29,9	31,7	30,0	34,4	115,0	108,5	114,7
<b>С</b>	3420,0	3337,0	3619,4	3984,0	116,5	119,4	110,1
<b>Овёс</b>							
<b>А</b>	590,0	544,4	550,6	525,0	89,0	96,5	95,4
<b>В</b>	24,4	24,7	22,9	26,9	110,2	108,9	117,5
<b>С</b>	1437,5	1346,0	1262,3	1,415,0	98,5	105,1	112,1
<b>Всего тритикале</b>							
<b>А</b>	663,4	1004,4	1333,5	1465,0	220,8	145,9	109,9
<b>В</b>	30,2	32,2	33,4	35,7	118,2	110,9	106,9
<b>С</b>	2006,0	3237,0	4459,6	5234,0	260,9	161,7	117,4
<b>Картофель</b>							
<b>А</b>	1292,0	813,0	548,9	508,0	39,3	62,5	92,5
<b>В</b>	183,0	180,0	191,0	191,0	104,4	106,1	100,0
<b>С</b>	23620,0	14600,0	10462,0	9703,0	41,0	66,5	92,7
<b>Рапс и репешок</b>							
<b>А</b>	409,6	479,4	771,1	810,0	198,0	169,1	105,0
<b>В</b>	20,7	24,6	27,3	30,8	148,8	125,2	112,8
<b>С</b>	846,7	1178,0	2105,8	2497,0	294,1	211,9	118,6
<b>Свёкла сахарная</b>							
<b>А</b>	395,4	298,0	187,5	200,0	50,6	67,1	106,6
<b>В</b>	377	411	465	543	144,0	132,1	116,8
<b>С</b>	14920,1	12236,0	8715,1	10849,0	72,7	88,7	124,5

А – площадь в тыс. га  
В – урожайность с 1 га в ц  
С – сбор в тыс. тонн

**Таб. 5.** Площадь выращивания, урожайность и сбор основных продуктов земледелия; *Источник: ГСУ: Сельское хозяйство в 2009 г. Производство сельскохозяйственных и огородных культур 2009. Малый статистический ежегодник 2009.*



в 2009 г. бенефициарам 60,3 млн. зл. в порядке доплат на посевной материал, из них – 59 млн. зл. в рамках помощи *de minimis*, а также 1,3 млн. зл. в порядке доплат на посевной материал в связи с засухой и потерями урожая, понесёнными фермерами в 2008 г.

Кроме того, продолжает сохраняться региональная дифференциация в продаже семян. Больше всего посевного материала продаётся в Силезском, Куявско-Поморском и Опольском воеводствах, а меньше всего – в Западнопоморском, Мазовецком и Люблинском.

## Рынок и переработка зерна

Внутренняя потребность в зерне в течение ряда лет колеблется в пределах от 26 млн. тонн до рекордного уровня в 2004 г., который составлял 28 млн. тонн. Главными факторами, вызывающими изменения уровня внутреннего потребления зерна в отдельные хозяйственные годы, являются регулярные колебания поголовья свиней, а также увеличивающееся производство домашней птицы. Потребление зерна, которое до недавнего времени было стабильным, обнаруживает незначительную тенденцию к снижению. А промышленное потребление зерна систематически растёт, хотя его доля в полном освоении зерновых по-прежнему невелика. Использование зерна для сева остаётся на постоянном уровне. Преобладающую позицию в структуре внутреннего потребления составляет скармливание. В среднем в год на корма предназначается 6-18 млн. тонн зерна, в том числе для свиней – 10,5-11,1 млн. тонн, а для домашней птицы – 3,0-3,5 млн. тонн. В последние годы заметна тенденция к снижению потребления пшеницы и ржи на корм в пользу кукурузы и тритикале. С 2005 года потребление зерна в качестве продовольствия постоянно сокращается и составляет в настоящее время чуть более 5 млн. тонн. Снижение потребления вытекает, главным образом, из изменения привычек, связанных с питанием, и снижения численности населения. В течение десяти с лишним лет наблюдается постепенное увеличение переработки зерна в пивоваренной и винодельческой промышленности. В связи с предусматриваемым развитием рынка биотоплива следует ожидать сохранения тенденции к росту в использовании зерновых в промышленности, а также дальнейшего увеличения его доли во внутреннем потреблении.

Сборы зерновых в 2010 году, вероятно, будут меньше, чем 2009 году. Меньшая площадь, засеянная зерновыми под урожай 2010 г., а также не слишком благоприятные для развития растений агрометеорологические условия (чрезмерные дождевые осадки и сохраняющаяся застоявшаяся вода на полях, затрудняющие выполнение агротехнических мероприятий) в некоторых районах страны могут привести к снижению урожайности зерновых и тем самым – к сокращению их производства. Имеющиеся до настоящего вре-

Описание	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10 оценка	2010/11 прогноз
Первоначальные Запасы	3,8	0,7	2,0	3,2	5,5
Производство	21,8	27,1	27,7	29,8	26-27
Импорт	3,5	2,1	2,3	1,2	08-1,0
Всего Ресурсы	29,1	29,9	32,0	34,2	32,3-33,5
Внутреннее Потребление	27,2	26,8	26,5	26,7	27,5
- употребление в пищу	5,4	5,3	5,3	5,3	5,3
- посев	1,7	1,7	1,8	1,8	1,7
- промышленное потребление	2,0	2,0	2,1	2,5	2,7
- скармливание	17,0	16,7	16,1	15,9	16,6
- потери и ущерб	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2
Экспорт	1,2	1,1	2,3	2,0	1,5-1,7
Конечные Запасы	0,7	2,0	3,2**	5,5**	3,3-4,3

\* вместе с кукурузой

\*\* вместе с запасами инте

**Таб. 6.** Баланс зерновых в 2004/2005-2010/2011 годах (млн. т);  
Источник: данные ГСУ, ИЭСИПХ, собственные подсчёты на 14.06.2010 г.

Субъекты	Размер помощи (тыс. зл.)
Производители сахара	807 605,91
Плантаторы сахарной свёклы	477 026,62
Обслуживающие предприятия	2 724,82
Всего реструктуризационная помощь	1 287 357,34

**Таб. 7.** Размер реструктуризационной помощи



мени условия особенно неблагоприятны для выращивания кукурузы. Согласно оценкам, нынешний сбор зерновых (считая кукурузу, гречу и просо) будет находиться на уровне ок. 26 – 27 млн. тонн, т. е. будет на 10-14% ниже, чем в 2009 г. **Таб. 6.**

Согласно оценкам, в сезоне 2010/2011 г. внутреннее потребление зерновых может быть больше, чем в сезоне 2009/2010 г. (на 2%) и составить 28 млн. т. Традиционно самой большой позицией среди расходов будет потребление зерна для кормовых целей, которое (в связи с возрастающей фазой в поголовье свиней, а также предусматриваемым дальнейшим ростом производства домашней птицы) может увеличиться до 16,6 млн. т, т. е. на 0,7 млн. т. Ожидается снижение использования зерновых в промышленности на 8% - до 2,7 млн. т. Кроме того, предполагается небольшое снижение потребления зерновых. Запасы зерновых на конец сезона 2010/11 гг. составят, согласно оценкам ИЭ-СипХ<sup>3)</sup>, 3,5 млн. т и будут почти на 30% ниже, чем годом ранее. Однако этот уровень считается безопасным.

## Переработка зерновых

Промышленный разлом зерна в 2009 г. увеличился по сравнению с 2008 годом на 8% - до 3,4 млн. т. Возросло также производство большинства зернопродуктов. Промышленное производство пшеничной муки было на 6,7% выше, чем в предыдущем году, тенденцию к сокращению в последние два года обнаруживает производство ржаной муки. Оживилось в 2009 году производство в макаронной отрасли (рост на 18%). Не было отмечено существенных изменений в производстве ржаной муки и свежих хлебобулочных изделий. Увеличилось на 5% производство круп при несколько меньшем производстве хлопьев.

В 2009 г. снизились (за исключением производства твёрдой кондитерской сдобы) инвестиционные затраты на предприятиях по первичному и вторичному размолу зерна (соответственно на 32 и 11%).

Все сектора переработки зерновых в 2009 году добились положительного финансового итога. Рентабельность нетто колебалась от 4% в размолу зерна до 11% в производстве макарон. Наиболее безопасный финансовый итог был у производителей кормов, макарон и свежих хлебобулочных изделий. Коэффициент текущей финансовой ликвидности в этих отраслях колебался около значения 1,2. Долгосрочная задолженность была наибольшей в кормовой и мукомольной отраслях, где она почти вдвое превышала сумму амортизации.

## Рынок сахара

В результате реформы рынка сахара в Европейском Союзе произошло ограничение производст-

ва свекольного сахара на союзном рынке, постепенное снижение минимальной цены сахарной свёклы и контрольной цены сахара. Целью реформы должно было стать повышение конкурентоспособности союзной сахарной промышленности, однако способ и стоимость её проведения в наибольшей степени обременили крупных производителей сахара – в частности, сахарную промышленность в Польше. В 2008/2009 хозяйственном году производители сахара в Польше отказались от 366 868,9 тонн сахарной квоты, что составляло 20,7% производственной квоты Польши. С 2009/2010 хозяйственного года квота производства сахара в Польше составляет 1 405 608,1 тонн. Уменьшение квоты производства сахара означало закрытие нескольких производственных предприятий и ограничение поддержки выращивания сахарной свёклы. Площадь выращивания сахарной свёклы сократилась с 286 тыс. га в 2005 году (до реформы) до 191 тыс. га в 2009 году. Несмотря на сокращение производства Польша является третьим по величине производителем сахара в Европейском Союзе после Франции и Германии.

В соответствии с союзными нормативными положениями плантаторы сахарной свёклы за поставляемое сырьё имеют гарантированную минимальную цену сахарной свёклы, которая с 2009/2010 хозяйственного года составляет 26,29 евро/т.

Кроме того, плантаторы, которые заключили на 2006/2007 хозяйственный год договор с производителем сахара на поставку сахарной свёклы и отвечали условиям предоставления прямой выплаты в данном году, получили право на отдельную выплату по сахару – т. н. сахарную выплату. В соответствии с Распоряжением министра сельского хозяйства и развития села от 6 ноября 2009 г. по вопросу о ставке сахарной выплаты за 2009 г., эта ставка составляет 53,47 зл. за тонну сахарной свёклы. В предыдущих годах эти выплаты выглядели следующим образом: 37,29 зл./т в 2007 г., а в 2008 г. - 39,45 зл./т.

В настоящее время союзные нормативные положения, касающиеся рынка сахара, в том числе минимальной цены сахарной свёклы, будут действовать до 2014/2015 хозяйственного года включительно. Несмотря на снижение доходности выращивания сахарной свёклы в результате проведённой реформы рынка сахара и увеличения стоимости производства выращивания сахарной свёклы продолжает считаться более рентабельным, чем выращивание пшеницы или рапса.

В целях ограничения отрицательных последствий процесса реструктуризации сахарной промышленности производители сахара, плантаторы сахарной свёклы и обслуживающие предприятия, которые выполняли услуги по сбору и/или окончательной очистке сахарной свёклы для плантаторов, которых коснулись реструктуризационные мероприятия, по-

3) Институт экономики сельского и пищевого хозяйства



лучили следующую единовременную реструктуризационную помощь. **Таб. 7.**

Кроме того, была разработана Национальная программа реструктуризации. Главной целью программы является финансовая поддержка альтернативных решений в отношении выращивания сахарной свёклы и производства сахара в гминах, затронутых процессом реструктуризации сахарного сектора. На эту цель было выделено 34,4 млн. евро. В рамках программы предусмотрена помощь на модернизацию фермерских хозяйств (ок. 10 млн. евро) и на увеличение прибавочной стоимости основной сельскохозяйственной и лесохозяйственной продукции (24,4 млн. евро).

В сахарной кампании 2009/2010 гг. работало 18 сахарных заводов. Производители сахара купили у плантаторов и переработали 10 848 тыс. тонн свёклы. Кампания началась 10 сентября 2009 г. и закончилась 2 февраля 2010 г. Из скупленного сырья было произведено 1 647,0 тыс. тонн сахара. Свёкла была собрана с 191,2 тыс. га при средней урожайности 56,7 т/га, а также при среднем выходе сахара 14,81%. В 2009 г. средняя площадь плантации составляла 4,8 га.

С 2010/2011 хозяйственного года рынок сахара в Польше разделили между собой 4 производителя: Национальная сахарная кампания С.А. – 37,8% рынка, Pfeifer & Langen Polska S.A. и Pfeifer & Langen Gliniojeck S.A. – 28,3%, Südzucker Polska Sp. z o.o. – 23,3% и Nordzucker Polska S.A. – 10,5%.

## Производство и рынок овощей и фруктов

В 2008 г. ареал выращивания грунтовых овощей по сравнению с предыдущим годом увеличился на 4,4%, но по сравнению со средней за 2001–2005 годы он незначительно сократился – на 0,7%. Производство грунтовых овощей в результате увеличения ареала и повышения урожайности большинства сортов было выше на 8,6%, чем годом ранее. В наибольшей степени возрос сбор репчатого лука (на 14,5%), который в предыдущем году был значительно ниже (на 90,0 тыс. т). По сравнению с предыдущим годом снизился сбор огурцов – почти на 6%. **Таб. 8.**

После катастрофического с точки зрения сборов фруктов 2007 года и рекордных сборов, которые были достигнуты в 2008 г. (3,3 млн. т), сборы фруктов с деревьев в 2009 году были ниже на 5,7%, чем годом ранее, но продолжали оставаться высокими. Среди всех видов лишь производство яблок и вишни было ниже, чем годом ранее (соответственно на 7,2 и 6,2%). Низкие цены скупки этих фруктов были причиной резкого снижения окупаемости производства, в результате чего сельские хозяйства оставляли часть фруктов на деревьях.

В 2009 году сократилось производство большинства видов плодов с кустарников и ягодных планта-

	2001 - 2005	2008	2009	2009	
				2001 - 2005 = 100	2008 = 100
<b>Всего грунтовые овощи</b>					
<b>A</b>	207,9	197,8	206,5	99,3	104,4
<b>C</b>	4653	4430	4810	103,4	108,6
<b>Капуста</b>					
<b>A</b>	34,5	29,7	30,3	87,8	102,3
<b>B</b>	396	406	401	101,3	104,0
<b>C</b>	1365	1209	1276	93,5	106,7
<b>Капуста цветная</b>					
<b>A</b>	10,9	10,5	10,9	100,0	103,8
<b>B</b>	188	211	207	110,1	98,1
<b>C</b>	205,1	221	225	109,7	101,8
<b>Лук</b>					
<b>A</b>	33,1	30,2	31,4	94,9	104,1
<b>B</b>	212	205	225	106,1	109,8
<b>C</b>	701	618	708	101,0	114,5
<b>Морковь пищевая</b>					
<b>A</b>	30,9	28,2	29,5	95,5	104,7
<b>B</b>	278	290	309	111,2	106,6
<b>C</b>	861	817	913	106,0	111,8
<b>Свёкла</b>					
<b>A</b>	14,5	12,7	13,2	91,0	104,7
<b>B</b>	252	254	264	104,8	103,9
<b>C</b>	365	322	351	96,2	108,8
<b>Огурцы</b>					
<b>A</b>	21,1	18,7	18,8	89,1	100,8
<b>B</b>	133,0	145	136	102,2	93,8
<b>C</b>	280	272	256	91,4	94,2
<b>Помидоры</b>					
<b>A</b>	13,0	12,2	12,9	99,2	105,1
<b>B</b>	181	210	206	113,8	98,1
<b>C</b>	235	257	265	121,8	103,1

A – площадь в тыс. га, B – урожайность с 1 га в ц

C – сбор в тыс. тонн

**Таб. 8.** Площадь, урожайность и сбор грунтовых овощей;

Источник: Производство сельскохозяйственных и огородных культур 2009 г. ГСУ.

ций. Очень высокими были в этой группе сборы черники высокой (увеличение на 40% по сравнению с предыдущим годом). **Таб. 9.**

Наибольшая доля в сборах плодов деревьев 2009 г. приходится, как и в предыдущем году, на яблоки – 84,2% и вишни – 6,4%.

## Организация рынка фруктов и овощей

С момента вступления Польши в ЕС польский садово-огородный сектор был охвачен общей организацией рынка фруктов и овощей. Основным элементом этой организации рынка являются предварительно признанные группы производителей, при посредничестве которых в сектор направляется финансовая помощь из союзного и национального бюджетов. В Польше в середине июля 2010 г. функционировало 159 групп производителей фруктов и овощей, а также 29 организаций производителей. Группы и организации производителей создаются прежде всего в районах, специализирующихся на садово-огородной продукции, т. е. в Мазовецком (главным образом, яблоки, грибы, овощи), Куявско-Поморском (помидоры), Великопольском (овощи, грибы) и Люблинском (мягкие фрукты, яблоки) воеводствах. Несмотря на то, что с точки зрения количества групп и организаций состояние организованности рынка может представляться высоким, на практике уровень организации рынка, измеряемый стоимостью выпускаемых в оборот фруктов и овощей, не превышает уровня в 8–10%. Для сравнения: средняя степень организованности рынка фруктов и овощей в ЕС находится на уровне примерно в 35–36%.

Целью деятельности групп и организаций является концентрация предложения и продажа продуктов их членов, планирование производства и применение его к спросу, снижение издержек производства и стабилизация цен продуктов, а также популяризация методов выращивания, технологии производства и распоряжения сточными водами и отходами, соответствующих правилам охраны окружающей среды. На эти мероприятия группы и организации могут получать различные виды финансовой помощи.

## Союзная помощь на некоторых рынках растительных продуктов (табак, лён, конопля, сухие корма) и основные сведения о рынке хмеля и табака

В 2009 г. плантаторам табака полагались дополняющие выплаты в связанной и не связанной с продукцией формах.

2009 год был последним годом, в котором за произведённое табачное сырьё предоставлялась выплата



	1996 - 2000	2001 - 2005	2008	2009	2009		
	Среднегодовые данные				1996 - 2000 = 100	2001 - 2005 = 100	2008 = 100
Общий сбор плодов	2564	3237	3841	3646	141,1	112,6	95,0
Сбор плодов с деревьев	2134	2762	3288	3100	145,3	112,2	94,3
в том числе: яблоки	1758	2325	2831	2623	149,2	113,0	92,8
груши	68	79	73	83	122,0	105,6	114,0
сливы	108	114	114	121	112,0	106,2	106,3
вишня	145	177	202	189	130,3	106,8	93,8
черешня	37	43	41	51	137,8	117,2	123,7
Сбор плодов с кустарников и ягодных плантаций	430	475	553	546	127,0	114,9	98,7
в том числе: клубника	169	179	201	199	117,2	111,2	99,1
малина	41	51	82	82	200,0	160,8	100,0
смородина	166	181	187	196	116,7	108,3	99,9
крыжовник	35	22	18	16	45,7	72,7	97,7

**Таб. 9.** Сбор плодов с деревьев и ягодных плантаций (в тыс. тонн); *Источник: Производство сельскохозяйственных и огородных культур 2009 г. ГСУ.*



	1995	2000	2007	2008	2009
<b>В ТЫС. ГОЛОВ</b>					
Крупный рогатый скот	7305,6	6082,6	5696,	5757,7	5700
<i>в том числе коровы</i>	3578,9	3097,5	2788,7	2808,5	2688
Свины	20417,8	17122,0	18128,5	15425,3	14279
<i>в том числе свиноматки</i>	1875,2	1577,4	1767,4	1366,6	1374
Овцы	713,2	361,6	331,9	323,6	286,4
<b>в головах на 100 га сельскохозяйственных земель</b>					
Крупный рогатый скот	39,2	33,0	35,2	35,8	35,4
<i>в том числе коровы</i>	19,2	16,8	17,2	17,4	16,7
Свины	109,6	93,0	112,1	95,5	82,3
<i>в том числе свиноматки</i>	10,1	8,6	10,9	8,5	8,4
Овцы	3,8	2,0	1,9	1,7	1,7

**Таб. 10.** Сельскохозяйственные животные в 1995–2009<sup>1/</sup>годах (1/ Состояние поголовья свиней на конец июля); *Источник: Землепользование, площадь посевов и поголовье домашнего скота в 2008г. ГСУ*

	среднегодовые данные				2009		
	1996 - 2000	2001 - 2005	2008	2009	1996 - 2000 = 100	2001 - 2005 = 100	2008 = 100
Производство живого убойного скота – тыс. тонн живого веса	4181	4505	4975	4834	115,6	107,3	96,6
В том числе: крупный рогатый скот (без телят)	733	577	722	740	100,9	128,2	102,5
свины	2572	2586	2483	2202	85,6	85,1	88,6
домашняя птица	726	1223	1664	1783	245,0	145,8	107,1
В пересчёте на мясо в тёплом послеубойном весе	3156	3425	3751	3623	114,8	105,8	96,2
Молоко коровье в млн. л	11.762	11.533	12063	12085	102,7	104,8	100,2
Яйца куриные в млн. шт.	7415	9013	10463	10881	145,6	120,7	104,0
<b>Продуктивность животных (среднегодовая производительность от 1 животного)</b>							
Надой молока от 1 коровы в литрах	3453	3982	4351	4455	129	111,8	102,4
Количеством яиц, полученных от одной кури-несушки, в шт.	174	201	217	226	131,0	112,4	105,1

**Таб. 11.** Производство основных животных продуктов в 1996–2009 годах; *Источник: Малый статистический ежегодник 2009. ГСУ, Сельское хозяйство в 2009 г. ГСУ*

та, связанная с продукцией. В общей сложности на связанные выплаты было предназначено 263 857 357,5 зл. Полная ставка связанной выплаты составляла 6,7635 зл. за кг табачного сырья группы I (сорта типа «Вирджиния») и 5,6112 зл. за кг сырья групп II, III и IV. На выплаты, не связанные с продукцией, было предназначено в общей сложности 122 367 894 зл., в том числе 78 364 176 зл. было выплачено историческим производителям табака сортов типа «Вирджиния» (гр. I), а 44 003 718 зл. – производителям табака гр. II, III и IV.

На рынке льна и конопли были реализованы доплаты на переработку льняной соломы и конопляной соломы на волокно. Ставка выплаты для длинного льняного волокна составляла 200 евро/т, а для короткого льняного волокна и конопляного волокна – 90 евро/т.

На рынке сухих коровов ставка выплаты на переработку составляла 33 евро/т.

В отношении в/у рынков механизм выплат реализуется Агентством сельскохозяйственного рынка. Польша является третьим после Германии и Чехии союзным производителем хмеля. Площадь выращивания хмеля в 2009 г. составила 2166,82 га, а сбор – 3692 тонн.

Польша занимает 2-е место в Европейском Союзе после Италии по объёму производства табака. Выращиванием в 2009 г. занималось свыше 14 тыс. хозяйств на площади 16 875 га. Продукция составила 43,8 тыс. тонн.

## ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ОТДЕЛЬНЫЕ РЫНКИ И ОТРАСЛИ ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Рынок мяса в Польше обнаружил в 2009 г. существенные изменения по сравнению с предыдущим годом. Положение в животноводческом производстве при увеличении предложения зерновых и снижения их цен складывалось под влиянием замедления сокращения поголовья свиней, дальнейшего развития производства домашней птицы и возрастающего интереса к выращиванию крупного рогатого скота. В 2009 г. цены скупки свиней повысились в годовом исчислении на 13,8%, а крупного рогатого скота – на 12,2%. В результате повышения цен живых свиней и снижения цен зерна и кормов улучшилась окупаемость выращивания свиней. В итоге наблюдавшаяся в течение нескольких лет тенденция к снижению выращивания свиней переросла в тенденцию к росту. В 2009 г. цены скупки крупного рогатого скота были рекордно высокими и по сравнению с предыдущим годом возросли более чем на 12%. Такой значительный рост цен после нескольких лет застоя повысил окупаемость выращивания крупного рогатого скота. Кроме того хорошая конъюнктура на рынке вызвала значительное ускорение динамики производства живой домашней птицы

и её мяса в 2009 г. Несмотря на повышение цен закупки овец, который был отмечен в 2009 году по сравнению с 2008 годом, продолжало сокращаться поголовье овец и производство живых овец (на 10,9%). **Таб. 10.**

В 2009 г. 94,5% поголовья крупного рогатого скота, 86,6% свиней, 95,4% овец, 98,1% лошадей и 99,9% домашней птицы находилось в частном секторе.

В 2009 г. доля индивидуальных хозяйств в производстве коровьего молока сохранилась на уровне предыдущего года (92,6%). Однако изменения претерпела структура хозяйств, содержащих коров. От производства молока отказываются хозяйства, содержащие до 30 коров, а возрастает количество хозяйств, насчитывающих более 30 коров. Однако по-прежнему около 1/3 поголовья коров находится в самых маленьких хозяйствах. Тенденции к сокращению поголовья в мелких хозяйствах указывают на ускорение процесса концентрации производства молока, которое явственно видно в 2010 году.

В июне 2010 г. поголовье молочных коров, содержащихся в целях получения пищевого молока, составляло 95,6% от общей популяции коров. За последние 6 лет поголовье молочных коров сократилось на 232 тыс. голов (на 8,4%), а численность остальных коров увеличилась почти в 4 раза (с 26,5 до 116,8 тыс. голов). Наибольшее влияние на динамично увеличивающееся поголовье остальных коров оказывали т. н. коровы-матки, используемые прежде всего для выращивания телят мясных пород. Молочных коров стало меньше во всех типах хозяйств, но в индивидуальных хозяйствах динамика снижения была значительно меньшей (на 2,4%), тогда как снижение этой динамики в хозяйствах юридических лиц составило 6,5%.

Несмотря на существенный прогресс в концентрации производства молока по-прежнему 73% поголовья коров находится в мелких (10-29 коров) и самых маленьких (до 9 коров) хозяйствах, и только 6,2% - в хозяйствах, насчитывающих 100 и более коров. В странах ЕС-15 среднее стадо коров насчитывает свыше 40 коров, а доля самых крупных стад в структуре поголовья составляет более 60%.

Из общей численности поголовья коров, содержащихся в индивидуальных хозяйствах, 9,2% находилось в хозяйствах, где имелась 1 корова (в 2008 г. – 10,2%), 7,7% - в хозяйствах, содержащих 2 коровы (годом ранее – 9,1%), 8,4% - в хозяйствах с 3-4 коровами (в предыдущем году - 10,1%), а больше всего – 74,7% - в хозяйствах, насчитывающих 5 и более коров (70,6%).

Из общей численности поголовья свиней, содержащихся в индивидуальных хозяйствах, 5,6% находилось в хозяйствах, содержащих от 1 до 10 голов, а 84,1% – в хозяйствах, содержащих 20 и более голов свиней (в 2007 году – 85,5%).

В поголовье домашней птицы преобладают куры, составляя 88,5% всего поголовья, 2,7% составля-

ют гуси, 5,3% индейки, а 3,5% – утки и прочая домашняя птица.

Животноводческое производство в 2009 г. формировалось на уровне, который был на 1,6% выше, чем в предыдущем году – главным образом, в результате увеличения производства живой домашней птицы – на 7,1%, живых коров – на 2,5%, куриных яиц – на 4,0% и молока – на 0,2%. Благоприятное отношение цен закупки живых свиней к ценам закупки зерна привело к тому, что в 2009 году замедлилась тенденция к сокращению поголовья свиней. Поголовье свиней на конец июля 2009 г. составляло 14 278,6 тыс. голов и было на 7,4% меньше, чем годом ранее, но на конец ноября 2009 г. поголовье свиней находилось на уровне, который был лишь немного выше, чем в ноябре предыдущего года (100,1%). В июне 2008 г. поголовье крупного рогатого скота насчитывало 5 700 тыс. голов и было ниже на 1,0%, чем годом ранее. В июне 2010 г. поголовье крупного рогатого скота составило 5 724 тыс. голов и было на 0,4% больше, чем годом ранее. Сократилось в 2009 г. поголовье овец и производство живых овец. В свою очередь, значительно увеличилось производство живой убойной домашней птицы (на 7,1%). **Таб. 11.**

В 2009 г. мировое производство свинины составило 100,8 млн. т и было выше на 2,3%, чем в 2008 году – в том числе в Китае оно возросло на 6%, а в ЕС-27 и Соединённых Штатах Америки сократилось соответственно на 2,5 и 1,5%. Суммарное производство Китая, США и ЕС-27 составляло 81% мирового производства. Сократилось в 2009 году на 2% мировое производство говядины – в том числе в Китае на 5%, в США на 2%, а в ЕС-27 на 1,0%. Суммарное производство говядины в Китае, США, Бразилии, Аргентине и ЕС-27 составляет почти 71% мирового производства. Доля Польши и ЕС-25 в производстве мяса от убоя составляла в 2007 г. 8,7%, а в Европе – 7,1% и ставила Польшу на 7-е место. В мировом производстве мяса от убоя Польша с долей в 1,3% занимала в 2007 г. 14-е место и по сравнению с 2000 годом переместилась на 2 места вверх. В производстве коровьего молока Польша с долей в 5,8% занимает 6-е место в Европе, а в ЕС-27 наша доля составляет 8,2%. В мировом производстве молока доля Польши составляет 2,3% и ставит нашу страну на 10-е место (на 1 место выше, чем в 2000 году).

## Рынок и переработка мяса

В 2009 году производство трёх основных видов живых животных в тёплом убойном весе составило 3 351 тыс. т и было меньше, чем годом ранее, на 4%. Увеличилось производство живой домашней птицы и живых коров (соответственно на 7 и 3%), а на 11% снизилось производство живых свиней. Сокращение производства в сегменте свинины явилось следствием сохраняющейся в 2006 и 2007 годах очень низкой рен-



табельности производства свиней, которая в 2008 году привела к глубокому сокращению поголовья. В результате обвала производства в 2009 г. внутреннее предложение живых свиней находилось на низком уровне. Это вызвало повышение цен скупки на 13,8%, а в сочетании с благоприятным соотношением с ценами скупки зерна привело к замедлению темпа сокращения производства свиней в 2009 г. **Таб. 12.**

Поголовье крупного рогатого скота неуклонно растёт в течение ряда лет, однако в 2009 г. по сравнению с предыдущим годом произошло его незначительное сокращение (на 57 тыс. голов). В июне 2010 г. поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 0,4%, что является следствием изменений в его структуре. По сравнению с июнем 2009 г. возросло поголовье остальных коров – на 1,9%, в том числе коров-маток на 44%, но сократилось поголовье молочных коров – на 1,2. В разрезе, демонстрирующем форму собственности, увеличилось на 0,7% поголовье в индивидуальных хозяйствах и сократилось в публичном секторе.

Из исследования бюджетов домашних хозяйств следует, что в 2009 году общее потребление мяса, мясopодуков и субпродуктов было на 1,0% ниже, чем в 2008 году. По сравнению с предыдущим годом, в 2009 г. снизилось потребление свинины – на 1,9% (с 42,7 в 2008 г. до 41,9 кг на душу населения), говядины – на 5,3% (с 3,8 до 3,6 кг на душу населения), а увеличилось потребление домашней птицы – на 0,8%.

### Переработка мяса

В 2009 г. увеличился на 4,3% промышленный убой крупного рогатого скота и телят, и в то же время значительно уменьшился по сравнению с предыдущим годом промышленный убой свиней (более чем на 20%). Однако сокращение ресурсов сырья от собственного убоя было компенсировано импортом свинины (свыше 550 тыс. т), а также постоянно возрастающей переработкой мяса домашней птицы. Благодаря обоим этим факторам сокращение собственного убоя не привело к снижению размера оборотов мясных фирм. За время с 2007 по 2009 год обороты мясных фирм увеличились более чем на 15% при росте цен продуктов примерно на 10%. После двух лет сильного сокращения промышленного убоя свиней с ноября 2009 г. вновь наступило оживление в производстве. На основании производственных итогов крупных и средних фирм ИЭСИПХ педполагает, что промышленный убой свиней в 2010 г. возрастёт примерно на 5%, а промышленный убой крупного рогатого скота будет схожим или несколько более низким, чем в 2009 году. **Таб. 13.**

После временного ухудшения – главным образом, в 2008 г. – улучшаются итоги и финансовое состояние мясной промышленности. По сравнению с предыдущим годом общие приходы увеличились на 10,4%,

Годы и м-цы	ЕС-27	Польша	Германия	Дания	Цены в Польше в % от цен			
					ЕС-27	Германии	Дании	
2007	VII	146,12	144,81	150,74	121,73	99,2	96,2	119,1
	XII	132,11	129,82	135,40	112,06	97,8	95,9	115,8
2008	VII	169,22	185,13	178,08	139,51	109,4	103,3	131,4
	XII	144,36	150,27	150,82	125,21	104,1	99,6	120,0
2009	VII	156,48	160,52	158,40	134,27	102,3	101,4	119,6
	XII	131,92	125,81	134,34	113,78	95,4	93,7	110,6

**Таб. 12.** Рыночные цены свиней в ЕС (евро/100 кг послеубойного веса) и цены в Польше в% от этих цен (июль и декабрь 2007 и 2008 гг.); *Источник: ИЭСИПХ – Рынок мяса 2010*

Описание	2007	2008	2009	2010P	2009 2008	2010P 2009
Промышленный убой животных	2221,8	2000,4	1859,5	1900,0	93,9	102,2
в т. ч.: - свиней	1859,0	1822,6	1453,0	1510,0	79,7	103,9
- крупного рогатого скота и телят	350,6	367,8	383,9	375,0	104,3	97,9
Продукция мясной промышленности						
Убой животных - свиней	1451,5	1214,5	1101,0	1150,0	90,7	104,4
крупного рогатого скота и телят	229,3	184,1	187,0	185,0	101,6	98,9
Производство мясopодуков	1146,6	1027,0	957,0	1020,0	93,2	106,6
Продукция крупных и средних фирм						
в т. ч.: - убой свиней	953,1	873,6	814,6	870,0	93,2	106,9
- производство колбасных изделий	754,9	708,7	624,7	670,0	88,1	107,2

**Таб. 13.** Переработка мяса убойных животных (тыс. т; *Источник – ИЭСИПХ – ГИИ\* Рынок мяса 2010 (\* Государственный Исследовательский Институт)*

прибыль нетто – на 44,1%, собственный капитал – почти на 13%. Снизилась также долгосрочная задолженность (на 13,2%). Почти вся прибыль нетто предназначена на увеличение собственных средств в обороте, что означает снижение инвестиционной активности крупных и средних фирм мясной промышленности. В мясной промышленности с 2009 г., наряду с благоприятным соотношением цен сбыта и цен закупки, происходит повышение производительности труда, снижение энергоёмкости и повышение эффективности хозяйствования. Улучшение финансовых итогов происходит также и в 2010 году, указывая на устойчивость этих благоприятных тенденций.

## Рынок и переработка молока

По данным ГСУ, в 2009 г. стоимость товарной продукции молока равнялась 9,3 млрд. зл. и составляла более 16% от общей товарной стоимости сельскохозяйственной продукции. Общее производство молока в Польше составило в 2009 г. 12,45 млн. т было на 0,2% больше, чем в 2008 г. Увеличение производства молока является результатом прежде всего повышения молочной продуктивности коров. В 2009 г. средняя продуктивность молочных коров в стране составила 4 590 кг от коровы, что представляло собой повышение по сравнению с 2008 г. на 2,3%. На конец 2009 г. количество молочных коров по сравнению с концом 2008 г. сократилось на 4% - до 2,585 млн. голов, что явилось результатом снижения количества производителей молока в Польше. Зато возрастает количество молочных коров, на которых распространяется оценка прикладной ценности – на конец 2009 г. оценкой было охвачено более 2% поголовья молочных коров, а их средняя молочная продуктивность достигла уровня в 6 935 кг.

Товарным производством молока занимается (по состоянию на 31 марта 2010 г.) почти 195 тыс. поставщиков, в том числе 177,7 тыс. оптовых поставщиков и 16,8 тыс. непосредственных поставщиков. С момента введения в Польше системы молочных квот количество поставщиков молока значительно снизилось, что связано прежде всего с отходом от этого направления производства хозяйств с небольшим масштабом выращивания молочных коров, в которых осуществление инвестиционных мероприятий является экономически необоснованным. Таким образом, происходит процесс концентрации и специализации производства молока, который способствует повышению конкурентоспособности отдельных молочных хозяйств. Кроме того, этот процесс поддерживается посредством дополнительного финансирования из союзных средств инвестиционных мероприятий, связанных с модернизацией хозяйств.

Благодаря изменениям в структуре хозяйств и увеличению количества хозяйств со значительным

масштабом производства ежегодно повышается товарность производства молока. Национальная молочная квота, которой располагает Польша в рамках системы молочных квот, используется в очень большой степени. В 2009/2010 квотовом году было скуплено ок. 9,07 млрд. кг молока, в связи с чем степень использования квот, полагающихся оптовым поставщикам, по окончании 2009/2010 квотового года составила ок. 96%.

Скупкой молока по состоянию на июль 2010 г. занималось 288 скупочных субъектов, в том числе ок. 200 осуществляло также переработку молока. Количество скупающих субъектов подвергается постепенному сокращению – с 2004/2005 квотового года оно уменьшилось примерно на 20%.

Изменения претерпевает также структура переработки скупленного молока. Систематически возрастает производство молочных напитков, в том числе различного рода йогуртов. После роста, отмечавшегося в последние годы, в 2009 г. наблюдалось небольшое сокращение производства созревающих сыров. Снижение производства отмечается также и в случае производства масла и обезжиренного порошкового молока.

Потребление молока, включая молоко, предназначенное для молочных продуктов (без молока, переработанного на масло), находится на уровне 188 л на душу населения. В структуре потребления молочных продуктов на стабильном уровне сохраняется потребление созревающих и творожных сыров, а также молочных напитков. Замедлилось снижение потребления масла.

Польский молочный сектор охвачен общей организацией рынка молока и молочных продуктов в рамках Общей сельскохозяйственной политики Европейского Союза. Основой этой организации является лимитирование производства и продажи молока или молочных продуктов, а также возможность предпринимать определённые интервенционные действия в целях стабилизации ценовой ситуации. Лимитирование производства молока заключается в определении для каждой страны-участницы национальной молочной квоты, устанавливающей максимальное количество молока, которое может быть выпущено в оборот в данном квотовом году, т. е. в период с 1 апреля данного календарного года по 31 марта следующего года. Превышение этого количества влечёт за собой обязанность уплаты страной-участницей штрафа. В 2009/2010 квотовом году национальная квота Польши составляла 9,66 млрд. кг, в том числе ок. 9,50 млрд. кг для оптовых поставок и ок. 160 млн. кг для непосредственной продажи. Эти квоты не были Польшей превышены. В текущем 2010/2011 квотовом году национальная квота будет выше на 1%, в связи с чем она составит ок. 9,76 млрд. кг.



## Переработка молока



В 2009 г. производство жидкого переработанного молока увеличилось до 2 703 млн. л, в том числе промежуточного молока (перепродаваемого другим молочным предприятиям для дальнейшей переработки) – до 1030 млн. л. Кроме того, увеличилось на 56,4 тыс. т производство сгущённого молока и сметаны. Вместе с тем сократилось до 32,8 тыс. т производство цельного порошкового молока. Сохраняется тенденция к снижению в производстве сметаны и сливок, которое с 374 тыс. т в 2008 году сократилось до 361 тыс. т в 2009 году. Эта тенденция касается также и производства масла, которое уменьшилось в 2009 году ещё на 12,3 тыс. т. Зато динамично возрастает от года к году производство йогуртов и прочих кисломолочных продуктов. В 2009 г. оно увеличилось более чем на 17% и составило 654 млн. л. Эту тенденцию подтверждает объём производства за 7 месяцев 2010 года, когда производство йогуртов и кисломолочных продуктов увеличилось ещё на 12%. Это следствие возрастающего внутреннего спроса и развивающегося экспорта.

В 2009 г. продолжает прогрессировать улучшение финансового положения предприятий, занимающихся переработкой молока. Молочные предприятия повысили свою эффективность, отражением чего является снижение по сравнению с 2008 годом на 0,7% занятости, рост показателя рентабельности брутто и нетто, а также аккумуляции капитала, а кроме того, увеличение почти вдвое доли рентабельных фирм в общем количестве фирм. Вместе с тем снизилась ставка инвестирования, что может неблагоприятно влиять на процессы адаптации молочного производства к функционированию после ликвидации молочных квот. Несмотря на прогрессирующие реструктуризационные процессы, ведущие к сокращению количества предприятий и увеличению их размера, а также упрощению структуры производства и специализации отдельных производственных предприятий, консолидация отрасли не проходит удовлетворительно с точки зрения потребностей либерализующегося с реформой ОСХП<sup>4)</sup> рынка молока. **Таб. 14.**

Объём рыночной интервенции, которая может быть предпринята на рынке молока и молочных продуктов, вытекает непосредственно из правил ЕС в этом объёме, причём наряду с обязательными механизмами часть механизмов носит факультативный характер, т. е. их ввод в действие зависит от ситуации на рынке молока. В обязательном порядке производится интервенционная скупка масла и обезжиренного порошкового молока, а также доплаты на частное хранение масла и доплаты на потребление молока и молочных продуктов в образовательных учреждениях. Решение о вводе остальных име-

4) Общая сельскохозяйственная политика

Описание	2007	2008	2009	2009:2008
Количество молочных предприятий	232	224	214	95,5
Занятость	37230	35818	35574	99,3
Продажа (млрд. зл.)	21,8	20,9	20,9	100,0
<b>Показатель рентабельности (%)</b>				
брутто	3,81	1,08	3,85	359,2
нетто	3,04	0,58	3,36	579,3
аккумуляция капитала	5,53	3,29	6,19	188,4
Текущая финансовая ликвидность	1,42	1,47	1,49	101,4
Ставка инвестирования	1,73	1,30	1,03	74,6
Доля рентабельных фирм в общем количестве фирм	84,5	47,3	83,2	177,2

**Таб. 14.** Финансово-экономические итоги переработки молока; *Источник: Рынок молока – ИЭСЦПХ*

Описание	2005	2006	2007	2008	2009	2008 = 100
Зерно 4 злаков для переработки	119	117	114	112	111	99,1
Картофель	126	121	121	118	116	98,3
Овощи	110	109	115	115	115	100,0
Фрукты	54,1	54,4	41,0	55,0	55,0	100,0
Мясо и субпродукты	71,2	74,3	77,0	75,3	75,1	99,7
в т. ч.: мясо	66,8	70,0	72,2	71,2	71,0	99,3
Жиры животные пищевые	6,6	6,1	6,4	6,4	6,1	99,7
Масло	4,2	4,3	4,2	4,3	4,4	102,4
Молоко	173	176	178	182	185	101,6
Яйцо куриное	215	214	209	205	203	99,0
Сахар	40,1	35,3	39,7	38,4	38,1	99,2

**Таб. 15.** Потребление основных продовольственных продуктов на душу населения в год (в кг/литрах/штуках); *Источник: ИЭСЦПХ – ГИИ Спрос на продукты питания 2010*

ющихся в распоряжении механизмов помощи, т. е. доплат на обезжиренное порошковое молоко, предназначенное для производства казеина и казеинатов, доплат на обезжиренное порошковое молоко, предназначенное для производства кормов, а также вывозных компенсаций за молочные продукты, принимается Европейской Комиссией на основании ценовой ситуации на рынке молока.

**Механизм «Доплат на потребление молока и молочных продуктов в образовательных учреждениях»** был введён со вступлением Польши в Европейский Союз, а его реализацией занимается Агентство сельскохозяйственного рынка. Программа адресована детям и подросткам в детских садах, начальных школах, гимназиях и средних школах. Её целью, посредством ежедневных доставок молока и молочных продуктов в школы и детские сады, является популяризация среди детей и подростков здорового питания и образа жизни, а также борьбы с избыточным весом.

Программа финансируется из трёх независимых источников, т. е.:

- ▶ средств, исходящих из бюджета ЕС,
- ▶ дополнительного финансирования из средств Фонда популяризации молока, введённого, начиная с 2006 г., для детских садов и гимназий,
- ▶ дополнительного финансирования из государственного бюджета (национальная доплата) для начальных школ, благодаря которому с сентября 2007 г. белое молоко (без вкусовых добавок) предоставляется детям в начальных школах бесплатно.

Бенефициарами доплаты могут быть образовательные учреждения, поставщики (молочные предприятия, посреднические фирмы), гминные управы и общественные организации. В 2009/2010 школьном году программой дополнительного финансирования потребления молока и молочных продуктов в образовательных учреждениях было охвачено более 2,8 млн. школьников. По предварительным данным, за этот период в школы было поставлено ок 65 тыс. тонн молока и молочных продуктов.

## ПОТРЕБЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ

В 2009 г. рыночные обусловленности для потребителей были менее благоприятными, чем в предыдущем году. Относительный рост цен продуктов питания, замедление роста заработной платы, а также превышающий в 2,5 раза ставку инфляции рост цен на бытовые услуги замедлили повышение спроса. Реальные доходы населения до налогообложения в секторе домашних хозяйств были выше, чем в 2008 году, примерно на 1,5%. Месячная динамика цен продуктов питания была близка к отмечавшейся в предыдущем

году, а также к ставке инфляции. С декабря 2008 г. до декабря 2009 г. вместе взятые розничные цены продуктов питания и алкогольных напитков повысились на 3,4% против 3,2% в предыдущем году при инфляции, составлявшей соответственно 3,5 и 3,3%. Рост цен продуктов питания в 2009 г. был неравномерным. Значительное повышение произошло в I полугодии (на 4,8%), тогда как во второй половине года было зафиксировано их снижение на 1,3%. Индивидуальное потребление в целом возросло на 2,3% (в 2008 г. – на 5,9%), средняя заработная плата повысилась на 2,1%, средняя пенсия и пособие по нетрудоспособности из внесельскохозяйственной системы возросли на 4,3%, а сельскохозяйственные – увеличились на 1,9%. Уровень регистрируемой безработицы составил 11,9% и был выше, чем годом ранее, на 2,4%.

В декабре 2009 г. розничные цены продуктов питания и безалкогольных напитков возросли на 3,3% по сравнению с декабрём предыдущего года (цены потребительских товаров и услуг увеличились в среднем на 3,5%), в том числе хлебобулочных изделий и зернопродуктов – на 1,8%, свинины – на 2,2%, мяса домашней птицы – на 5,5%, рыбы – на 9,0%, яиц – на 5,8%, жиров пищевых – на 5,8%, фруктов – на 4,9%. Снизились цены на молоко – на 0,7% и овощи – на 9,2%. Цены сахара и безалкогольных напитков повысились соответственно на 1,3 и 4,2%.

Согласно оценке ГСУ, в 2009 г. по сравнению с предыдущим годом в домашних хозяйствах сократилось потребление зернопродуктов, рыбы, свинины и свиного жира, овощей, сахара и масла. В то же время повысилось потребление мяса домашней птицы и отечественных фруктов – в том числе яблок, а также молочных продуктов. Стабилизировалось потребление говядины, колбасных изделий, растительных масел, цитрусовых и кондитерских изделий. Ожидается, что в 2009 году балансовое потребление мяса и мясопродуктов составило 75,1 кг на душу населения и было близким к уровню предыдущего года (75,3 кг). При значительном росте потребления домашней птицы (на 0,9 кг) наступило снижение потребления свинины (на 1,7 кг на душу населения). Увеличилось также потребление говядины (на 0,6 кг на душу населения). Причиной явилось весьма существенное сокращение производства и рост цен живых свиней, который привёл к значительному повышению розничных цен мяса и мясопродуктов в 2009 году (на 11,1%), в том числе свинины – на 2,2%, говядины – на 11,4% и мяса домашней птицы – на 5,5%. В группе мясопродуктов наибольший рост цен произошёл в популярных колбасах и копчёностях из субпродуктов (на 7,8–9,7%). Цены высоосортных копчёностей и твёрдой колбасы возросли на 4,4%, а копчёностей из домашней птицы – на 5,3%.

В 2009 году продолжалась тенденция к снижению потребления зерна и продуктов его переработки. Уве-

личилось только потребление муки – на 2,4%. Общее потребление зернопродуктов составило в 2009 году 6,95 кг на душу населения в месяц против 7,20 кг в предыдущем году. Тенденция к снижению потребления продуктов переработки зерна следует из роста их цен и изменения потребительских предпочтений. В структуре потребления продуктов переработки зерна снизилось значение хлебобулочных изделий и повысилась доля печенья, макарон и муки.

Потребление молока, включая молоко, предназначенное для молочных продуктов (без молока, переработанного на масло), увеличилось по сравнению с 2008 годом и вышло на уровень 185 л на душу населения (рост на 2%). Решающим здесь было увеличение потребления созревающих и плавящихся сыров (на 8,3%), йогуртов (на 4,3%) и творожных сыров (на 1,9%). На уровне предыдущего года сохранилось потребление сметаны и сливок, а также молочных напитков. Снизилось потребление пищевого молока (на 3,6%), в том числе особенно цельного молока (на 4,8%).

Потребление фруктов в 2009 г. сохранилось на уровне предыдущего года (55 кг на душу населения). Зато возросло – в небольшом масштабе – потребление овощей (на 0,3 кг). В случае фруктов стабилизация потребления определялась, главным образом, снижением внутренних цен после высоких сборов в 2008 году, а в случае овощей – повышением интереса потребителей. Розничные цены фруктов и овощей увеличились в 2009 году в среднем на 4,3%, а продуктов переработки овощей – на 3,7%. Повышение цен определялось, главным образом, низким урожаем и малыми запасами грунтовых овощей с предыдущего года. В структуре потребления овощей повысилась доля капусты и лука, а сократилось потребление цветной капусты, свёклы, помидоров и моркови. Отечественные овощи вызывали у потребителей больший интерес, чем импортные, что нашло своё отражение в структуре потребления овощей в 2009 году.

Значительное повышение цен на яйца в 2009 году (на 8,7%) вызвало сохранение тенденции к снижению потребления, характерной для 2006–2008 годов. В итоге балансовое потребление яиц сократилось на 1% по сравнению с предыдущим годом и на 6% - по сравнению с 2005 годом. **Таб. 15.**

Ожидается, что в 2010 году динамика роста цен продуктов питания может быть ниже, чем в 2009 году. Более медленный рост цен продуктов питания будет следствием сохраняющейся низкой динамики потребления, а также слабого давления заработной платы. Масштаб роста может ограничивать также улучшение ситуации на рынке мяса и тенденция к усилению польской валюты. Повышение цен на продукты питания будут вызывать рост регулируемых цен, связанный с повышением цен энергии и топлива, а также трудная ситуация на рынке зерна и кормов.

## ОПТОВЫЕ РЫНКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОВ

Оптовые рынки представляют собой важное звено в системе дистрибуции сельскохозяйственно-пищевых товаров в Польше. О значении оптовых рынков как мест снабжения прежде всего крупных городских агломераций, свидетельствует тот факт, что почти 40% оборота свежих фруктов и овощей в Польше совершается на оптовых рынках. Кроме того, на рынках предлагаются цветы, молочные продукты, мясо, рыба, продукты переработки, а также цветочные аксессуары. Более чем десятилетний опыт функционирования этих субъектов показывает, что это не только места, где предлагается широкий ассортимент товаров, но и источник ценовой информации, а также места организации учебных занятий, конференций и интеграции сельскохозяйственных производителей. Их деятельность способствует повышению качества предлагаемых продуктов и адаптации их к рыночным требованиям, поскольку они являются местом, генерирующим требования в отношении торгового качества продуктов и указывающим направления изменений в спросе, представляя собой для сельских хозяйств место просвещения в этом объёме.

Действующие оптовые рынки возникли в результате реализации ведомственной и правительственных программ создания и развития оптовых рынков – I и II этапы, при существенной помощи из публичных средств. Наряду с ними действует более десяти субъектов с частным или муниципальным капиталом.

На публичном форуме оптовые рынки представлены Ассоциацией польских оптовых рынков. Кроме того, представители польских оптовых рынков входят во Всемирный союз оптовых рынков.

Информацию о коммерческом предложении товаров, их ценах, а также событиях, происходящих на оптовых рынках, можно получить, ознакомившись с их Интернет-сайтами. Адреса оптовых рынков имеются на сайтах МинСХиРС.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СРЕДСТВАМИ ПРОИЗВОДСТВА

Потребление минеральных удобрений (NPK) под сборы 2009 г. составило в общей сложности 1 899,4 тыс. тонн и было ниже, чем в предыдущем году, на 242,6 тыс. тонн, т. е. на 11,3%. Снижение потребления было отмечено во всех группах удобрений: азотных (N) – на 4,1%, фосфорных ( $P_2O_5$ ) – на 18,8% и калийных ( $K_2O$ ) – на 20,2%.

В пересчёте на 1 га сельскохозяйственных угодий во всём сельском хозяйстве было использовано

117,9 кг, в том числе на сельскохозяйственные угодья, содержащиеся в т. н. хорошем сельскохозяйственном состоянии – 121,5 кг, а в индивидуальных хозяйствах соответственно 114,0 кг и 116,1 кг NPK. Соотношение N:P:K в дозе удобрения находилось на уровне предыдущего года, составляя 1,0:0,3:0,5, что означает, что в общем потреблении минеральных удобрений в пересчёте на чистый компонент азот (N) составлял 57,7%, фосфор (P<sub>2</sub>O<sub>5</sub>) – 19,8%, а калий (K<sub>2</sub>O) – 22,5%.

Кроме того, было зафиксировано снижение потребления известковых удобрений под сборы в 2009 г., которое составило 529,8 тыс. тонн CaO, что в пересчёте на 1 га сельскохозяйственных угодий составило 32,9 кг, в том числе на 1 га СХУ, содержащихся в хорошем состоянии – 33,9 кг, т. е. на 15,0% меньше, чем в предыдущем году. Это был наиболее низкий отечественный до настоящего времени уровень внесения известковых удобрений. Сравнивая потребление NPK и CaO, необходимо обратить внимание на то, что уровень национального потребления минеральных удобрений превышал уровень потребления известковых удобрений более чем в 3 раза, а в некоторых регионах даже в 17 раз (Свентокшисское воеводство). Очень низкое потребление известковых удобрений неблагоприятно влияет на структуру почвы, вызывая её закисление. Эта тенденция является неблагоприятной, особенно в районах, в которых применяется повышенное использование азотных удобрений, снижающее щёлочность почвы – например, в Малопольском и Подляском воеводствах или в уже упоминавшемся Свентокшисском воеводстве.

Минеральные и известковые удобрения применяются в Польше ок. 1 553 тыс. фермерских хозяйств, что составляет 64,2% от общего количества хозяйств, в которых имеются сельскохозяйственные угодья, содержащиеся в хорошем состоянии. Больше всего хозяйств применяло внесение азотных удобрений – 88,9%, многокомпонентных – 60,9%, калийных – 4,7%, фосфорных – 14,2%. Меньше всего хозяйств – лишь 7,2% – применяло известковые удобрения.

При среднем национальном потреблении минеральных удобрений в 2008/09 хозяйственном году, составляющим 121,5 кг NPK на 1 га СХУ, содержащихся в хорошем состоянии, имеет место заметная дифференциация уровня внесения удобрений в отдельных воеводствах – в 9 воеводствах оно было выше средней по стране, причём наивысшим оно было в Опольском воеводстве – 187,6 кг, Куявско-Поморском – 177,1 кг, Нижнесилезском – 167,4 кг, Великопольском – 156,4 кг. Наиболее низкое потребление NPK было зафиксировано в Прикарпатском воеводстве – 58,0 кг и Малопольском – 64,3 кг.

При оценке уровня внесения в почву удобрений следует также учесть внесение органических удобрений, которые являются ценным источником питатель-

	2000/01	2005/06	2007/08	2008/09	2008/09 2007/08 =100
Минеральные удобрения NPK	90,8	123,3	132,6	117,9	88,8
в том числе: азотные N	50,3	62,5	70,7	68,0	96,2
фосфорные P <sub>2</sub> O <sub>5</sub>	17,9	27,7	28,8	23,3	80,9
калийные K <sub>2</sub> O	22,6	33,1	33,3	26,6	79,9
Известковые удобрения CaO	94,2	54,8	38,5	32,9	85,5

**Таб. 16.** Потребление минеральных и известковых удобрений (в кг чистого компонента NPK на 1 га сельскохозяйственных угодий); *Источник: Сельское хозяйство в 2009 г. ГСУ Варшава 2010*

ных компонентов растений, обладают свойством сорбирования (задерживания) в почве и медленного разложения фосфора (4 года) и калия (2 года). Исследования ГСУ показывают, что в 2008/09 хозяйственном году ок. 1001 тыс. индивидуальных хозяйств использовало природные удобрения, в том числе подстилочный навоз – 995,3 тыс. хозяйств, навозную жижу и бесподстилочный навоз – соответственно 274,1 тыс. и 47,9 тыс. хозяйств. В исследуемых хозяйствах было использовано 54,7 млн. тонн подстилочного навоза, что в пересчёте на чистый компонент NPK обогатило сельскохозяйственные угодья, содержащиеся в хорошем состоянии, на 47,3 кг NPK на 1 га, а в индивидуальных хозяйствах – на 50,1 кг NPK на 1 га. **Таб. 16.**

Продажа **средств защиты растений** в 2009 г. – отечественного производства и импортных – составила 20,6 тыс. тонн активного вещества и была примерно на 10,1% выше, чем в предыдущем году. Наибольшая доля в структуре продажи (в товарной массе) приходилась на гербициды (53,1%), а также микоциды и растворы для обработки семян (29,6%). По сравнению с предыдущим годом рост продажи наблюдался во всех группах препаратов несмотря на то, что средние цены средств защиты растений были на 7,3% выше, чем в предыдущем году (сравнивая декабрь 2009 г. с декабрём 2008 года). Наибольший рост цен был зафиксирован в группе микоцидов (на 13,6%), инсектицидов (на 7,2%) и гербицидов (на 2,1%). Рентабельность использования средств защиты растений в 2009 году подверглась ухудшению – особенно при защите пшеницы и картофеля. Согласно оценкам, оборотом и функционированием средств защиты растений на территории Польши занимается 5 100 субъектов.

На конец февраля 2009 года количество допущенных к обороту и использованию средств защиты растений составило 640, а также 217 средств защиты, которые утратили регистрацию и остаются на рынке до момента распродажи складских запасов или истечения срока годности. Среди допущенных средств самую большую группу составляли фунгициды – 35%,





сельскохозяйственным оборудованием, а также соотношения цен и конъюнктура в сельском хозяйстве.

В 2009 г. цены 35 сельскохозяйственных машин и орудий, охваченных анализом ИЭСИПХ, возросли в среднем на 0,3-11,1% по сравнению с состоянием в 2008 году. **Таб. 17.**

## ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Экологическое сельское хозяйство представляет собой систему хозяйствования с уравновешенным растительным и животноводческим производством. Экологическое производство сочетает наиболее благоприятную для окружающей среды практику, высокую степень биологической разнородности, охрану природных ресурсов, применение высоких стандартов, касающихся благополучия животных, и методы производства, отвечающие требованиям потребителей, предпочитающих изделия, производимые с использованием натуральных веществ и натуральных процессов. **Рис. 10.**

Количество экологических хозяйств территориально дифференцировано. Относительно наибольшее количество хозяйств имеется в Юго-Восточной Польше, где хозяйства небольшие по площади и носят семейный характер.

Экологическое сельское хозяйство является наиболее щадящим по отношению к природе методом сельскохозяйственного производства, который даёт возможность повысить плодородие почвы и сохранить биологическое и ландшафтное разнообразие. Для повышения биологической активности и плодородности почвы вводится соответствующий севооборот, обязательным является использование растений, обогащающих почву – например, мотыльковых растений.

Последние годы в сельском хозяйстве принесли динамично возрастающий интерес к производству продуктов питания экологическими методами в мире и особенно в ЕС. В мире площадь экологического выращивания культур превышает 35 млн. га, из которых 20% приходится на страны Европейского Союза. Польша несмотря на хорошие условия отстаёт от средней по ЕС доли хозяйств и ареала, охваченного экологическим производством.

Основными документами, регламентирующими порядок функционирования экологического сельского хозяйства, является распоряжение Совета (ЕС) № 834/2007 от 28 июня 2007 г. *по вопросу об экологическом производстве и маркировке экологических продуктов, отменяющее распоряжение (ЕЕС) № 2092/91*, а также распоряжение Комиссии (ЕС № 889/2008 от 5 сентября 2008 г., *устанавливающее подробный порядок внедрения распоряжения Совета (ЕС) № 834/2007 по вопросу об экологическом производстве и марки-*

Описание	2005	2006	2008	2009
Семена посевные, дерева, саженцы, прочие	95,4	110,1	103,0	89,9
Удобрения минеральные или химические и известковые	107,9	100,4	138,4	107,1
Средства защиты растений	101,7	100,8	109,9	107,0
Домашний скот и птица	107,6	102,9	104,1	103,5
Корма	90,4	99,1	114,5	94,0
Сельскохозяйственные машины и орудия	110,6	102,2	102,9	102,1
Строительные материалы	104,9	100,9	105,0	98,1
Топливо, масла, технические смазочные материалы	107,7	99,6	107,2	97,4
Машинное обслуживание сельскохозяйственного и садоводческого производства	105,1	104,0	111,4	106,2
Ветеринарные услуги	102,3	101,4	103,1	102,9

**Таб. 17.** Динамика розничных цен средств для сельскохозяйственного производства (предыдущий год=100);  
Источник: *Сельское хозяйство в 2009 г. ГСУ*

гербициды – 40%, инсектициды – 13% и регуляторы роста – 5%.

Производство и продажа большинства типов и видов **сельскохозяйственных машин** в Польше в последние годы медленно увеличивались, но согласно предварительным оценкам ГСУ в 2009 г. произошло снижение производства тракторов – примерно на 43% - и большинства сельскохозяйственных машин, в том числе картофелеуборочных комбайнов – на 59,3%, зерноуборочных комбайнов – на 47,6% и разбрасывателей минеральных удобрений – на 47%. Доля импорта во внутреннем предложении значительна, но сильно дифференцирована в зависимости от вида машин. В случае тракторов мощностью до 18 кВт, а также самоходных силосных комбайнов импорт удовлетворял внутренний спрос на 100%. Факторами, обуславливающими спрос на сельскохозяйственное оборудование, является прогрессирующая концентрация и специализация производства в фермерских хозяйствах, изменения технологии производства, количественное и качественное состояние обеспечения

ровке экологических продуктов в отношении экологического производства, маркировки и контроля. Эти распоряжения по сравнению с распоряжением Совета 2092/91 расширяют объём экологического производства за счёт аквакультуры. В будущем будут также установлены подробные правила в области производства экологического виноградного вина.

Важным элементом системы производства экологическими методами является контроль и сертификация производственного процесса, обеспечивающие соответствие продукции положениям распоряжения Совета (ЕС) № 834/2007 и распоряжения Комиссии (ЕС) № 889/2008. Сертификаты соответствия продукции признаются во всём Европейском Союзе. Польская система контроля и сертификации была создана на основании закона об экологическом сельском хозяйстве. В 2009 г. контроль и сертификацию в экологическом сельском хозяйстве осуществляет 11 уполномоченных сертифицирующих учреждений:

**EKOGRANCJA PTRE Sp. z o. o.,**  
21-008 Tomaszowice, Dąbrowica 185 P,  
nr: PL-EKO-01, tel: +48 81 501 68 30

**PNG Sp. z o.o.**  
**Jednostka Certyfikująca PNG w Zajączkowi**  
26-065 Piekoszów,  
nr: PL-EKO-02, tel.: +48 41 306 40 00

**COBICO Sp. z o. o.**  
31-559 Kraków, ul. Grzegórzecka 77  
nr: PL-EKO-03, tel.: +48 12 632 35 71

**BIOEKSPERT Sp. z o. o.**  
00-621 Warszawa, ul. Boja Żeleńskiego 6/34  
nr: PL-EKO-04, tel.: +48 22 825 10 78

**BIOCERT MAŁOPOLSKA Sp. z o.o.**  
31-503 Kraków, ul. Lubicz 25 A  
nr: PL-EKO-05, tel.: +48 12 430 36 06

**Polskie Centrum Badań i Certyfikacji S.A.,**  
**Oddział Badań i Certyfikacji w Pile**  
64-920 Piła, ul. Śniadeckich 5  
nr: PL-EKO-06, tel.: +48 67 213 87 00

**AGRO BIO TEST Sp. z o. o.**  
02-787 Warszawa, ul. Nowoursynowska 166  
nr: PL-EKO-07, tel.: +48 22 847 87 39

**TÜV Rheinland Polska Sp. z o. o.,**  
02-146 Warszawa, ul. 17 Stycznia 56  
nr: PL-EKO-08, tel.: +48 22 846 79 99

**Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o.**  
05-126 Nieporęt, ul. Baški 2  
nr: PL-EKO-09, tel.: +48 695 599 886

**SGS Polska Sp. z o.o.**  
01-233 Warszawa, ul. Bema 83  
nr: PL-EKO-10, tel.: +48 22 329 22 22

**Control Union Poland Sp. z o.o.**  
70-535 Szczecin, ul. Wielka Odrzańska 31/2  
nr: PL-EKO-11, tel.: +48 22 640 28 50



**Рис. 10.** Количество контролируемых экологических хозяйств в Польше в 2003–2009 годах

Финансовая поддержка экологического сельскохозяйственного производства в Польше исходит из двух источников:

**1** из национального бюджета, за счет которого можно дополнительно финансировать:

- ▶ проведение исследований, касающихся экологического сельского хозяйства, в том числе выполнение анализов на содержание веществ, запрещенных к использованию в экологическом сельском хозяйстве;
- ▶ мероприятия по популяризации в экологическом сельском хозяйстве, в том числе участие в национальных и международных ярмарках.

**2** из национального бюджета и бюджета Европейского Союза:

- ▶ в рамках Программы развития сельских районов в 2004–2006 гг. – сельские хозяйства получают помощь в виде дотаций на площадь экологических культур по статье реализации мероприятия «поддержка мероприятий, касающихся сельскохозяйственной

окружающей среды, и повышения благополучия животных», пакет «экологическое сельское хозяйство»).

► в рамках Программы развития сельских районов в 2007-2013 гг.:

- *сельскохозяйственные производители могут получить помощь в рамках мероприятия «Участие сельских хозяев в системах качества продуктов питания»*
- *группы производителей могут получить помощь в рамках мероприятия «Информационные и популяризационные мероприятия»*
- *сельские хозяева получают помощь на площадь в виде дотаций на выращивание экологических культур по статье реализации мероприятия «Программа, касающаяся сельскохозяйственной окружающей среды», пакет «экологическое сельское хозяйство».*

Последние годы в развитии экологического сельского хозяйства характеризуются постоянной динамикой роста как количества хозяйств, так и площади выращивания экологических культур, а также количества перерабатывающих предприятий. В 2009 году системой контроля и сертификации было охвачено 17 478 фермерских хозяйства (т. е. примерно на 15% больше, чем в 2008 году) площадью около 395 тыс. га, а также 277 перерабатывающих предприятий (рост примерно на 16% по сравнению с 2008 г.).

В Польше имеются благоприятные сельскохозяйственно-природные условия для развития экологического сельского хозяйства. Мы являемся страной, в которой использование в сельском хозяйстве химических средств всегда было ниже, чем в большинстве европейских стран, благодаря чему экологическое качество производственного пространства в сельском хозяйстве, а также богатство его биологического разнообразия относятся к одним из лучших.

### Интегрированное сельскохозяйственное производство

Интегрированное производство (ИП) является системой хозяйствования, при которой производитель осуществляет производство растений с использованием сбалансированного технического и биологического прогресса в выращивании, защите и удобрении растений, обращая особое внимание на охрану окружающей среды и здоровье людей. Интегрированное производство позволяет получать продукты земледелия, обладающие наивысшей биологической и питательной ценностью, безвредные для человеческого здоровья.

В Польше интегрированное производство регламентируется положениями закона о защите растений от 18 декабря 2003 г. («Законодательный дневник

за 2008 г. № 133, поз. 849 с посл. изм.), а также распоряжения министра сельского хозяйства и развития села от 26 июля 2004 г. по вопросу об интегрированном производстве («Зак. дн.» за 2004 г., № 178, поз. 1834 с посл. изм.). Надзор и сертификация ИП были поручены Государственной инспекции защиты растений и семеноводства.

14 июня 2007 г. решением министра сельского хозяйства и развития села интегрированное производство в понимании п. 1 ст. 5 закона о защите растений было признано национальной системой качества продуктов питания.

Сельскохозяйственный производитель, заинтересованный в получении официального сертификата ИП, должен подать заявление о намерении осуществления выращивания воеводскому инспектору защиты растений и семеноводства. На основании первого заявления производитель получает индивидуальный номер и заносится в книгу учёта. Это обязывает производителя к осуществлению сельскохозяйственного производства на основании методик, утверждённых Главным инспектором защиты растений и семеноводства, которые имеются на Интернет-сайте Главного инспектората по адресу: <http://www.piorin.gov.pl/>. Все действия, предпринимаемые при выращивании в рамках ИП, должны фиксироваться в Журнале интегрированного производства, форма которого определена в распоряжении по вопросу об интегрированном производстве. Перед окончанием производства производитель подаёт заявку на выдачу сертификата в местное отделение Инспекции, в чьём ведении находится место осуществления выращивания. Сертификат получают производители, у которых проведённые проверки не выявили нарушений, которые подали правильно заполненную заявку на выдачу сертификата, прошли и завершили обучение в объёме ИП, осуществляли производство и защиту растений согласно подробным методикам, утверждённым Главным инспектором, а также документально подтвердили проведение мероприятий, связанных с интегрированным производством, в правильно и своевременно заполненном Журнале. Присоединение к системе ИП позволяет производителям маркировать свои продукты защищённым знаком ИП, а также получать обратно часть затрат в рамках финансовой помощи Программы развития сельских районов на 2007-2013 годы. В 2009 году были завершены работы над нормативными положениями ЕС, комплексно регулирующими вопросы, связанные со средствами защиты растений. В связи с этим была принята директива Европейского Парламента и Совета 2009/128/ЕС от 21 октября 2009 г., устанавливающая рамки союзного мероприятия в поддержку сбалансированного использования пестицидов, а также три других правовых акта, регулирующих, в частности, порядок допуска в оборот средств защиты растений,

уточняющие требования в отношении оборудования, а также порядок проведения статистических исследований продажи и потребления средств защиты растений. Вступление в силу этих положений вызывает необходимость разработки и введения в польский правовой порядок новых правовых урегулирований ЕС с 2011 г., а в итоге – изменение ныне действующих правил, а в частности – закона о защите растений, на основании которого в настоящее время осуществляется интегрированное производство. Стимулом к применению системы ИП, кроме уже названных возможностей получения финансовой помощи из ПРСР и реализации более высоких цен в связи с применением системы качества ИП, может явиться также соответствие требованиям, предъявляемым системой Взаимного соответствия в рамках прямых выплат, которые будут введены с января 2011 года, а также гарантии выполнения обязательного требования введения порядка интегрированной защиты растений с 2014 г.



## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В РЕГИОНАХ

Производство дифференцировано территориально по качеству сельскохозяйственной земли, размеру хозяйств, виду собственности на землю, а также традициям и возможностям сбыта сельскохозяйственных продуктов, зависящих от местоположения рынков сбыта (размещение перерабатывающих предприятий, городские агломерации, государственные границы).

Дифференцировано также потребление промышленных средств производства, определяющее интенсивность сельскохозяйственного производства. Наибольшая урожайность достигается в воеводствах Западной и Северной Польши при относительно крупных хозяйствах и более интенсивном удобрении и защите растений.

В восточных и южных районах достигается более низкая урожайность в условиях раздробленности сельского хозяйства, внесения меньшего количества удобрений и производства в значительной части хозяйств для нужд самоснабжения семей сельских хозяев. **Таб. 18.**

В выращивании некоторых растений имеет место заметная концентрация производства. Если зерновые выращиваются в значительном объеме во всех воеводствах, то, например, гречиха была посеяна в 2008 г.

Описание	Урожайность зерновых с 1 га в ц	Урожайность картофеля с 1 га в ц	Расход удобрений в пересчете на чистый компонент	
			минеральных или химических в тыс. т	известковых в тыс. т
<b>Польша</b>	<b>34,8</b>	<b>191</b>	<b>1899,4</b>	<b>529,8</b>
Нижнесилезское в-во	41,8	204	151,3	54,3
Куявско-Поморское в-во	38,0	202	190,8	42,3
Люблинское в-во	30,3	189	155,3	31,0
Любушское в-во	37,1	191	60,2	18,2
Лодзинское в-во	31,4	210	131,9	25,5
Малопольское в-во	31,8	181	42,9	4,8
Мазовецкое в-во	27,8	166	202,3	35,1
Опольское в-во	49,0	215	104,6	55,9
Подкарпатское в-во	31,2	178	41,4	11,5
Подляское в-во	27,0	161	107,0	15,2
Поморское в-во	35,9	228	99,7	28,9
Силезское в-во	34,9	209	48,2	11,0
Свентокшисское в-во	28,6	173	48,0	2,8
Варминско-Мазурское в-во	35,4	175	120,7	47,9
Великопольское в-во	39,9	226	279,5	85,6
Западнопоморское в-во	41,2	227	115,6	59,8

**Таб. 18.** Урожайность зерновых и картофеля на фоне расхода минеральных и органических удобрений; *Источник: Сельское хозяйство в 2009 г. ГСУ.*

па 64,5 тыс. га, из чего в Нижнесилезском и Люблинском воеводствах ареал выращивания составил почти 26 тыс. га, т. е. 40% от общей площади выращивания.

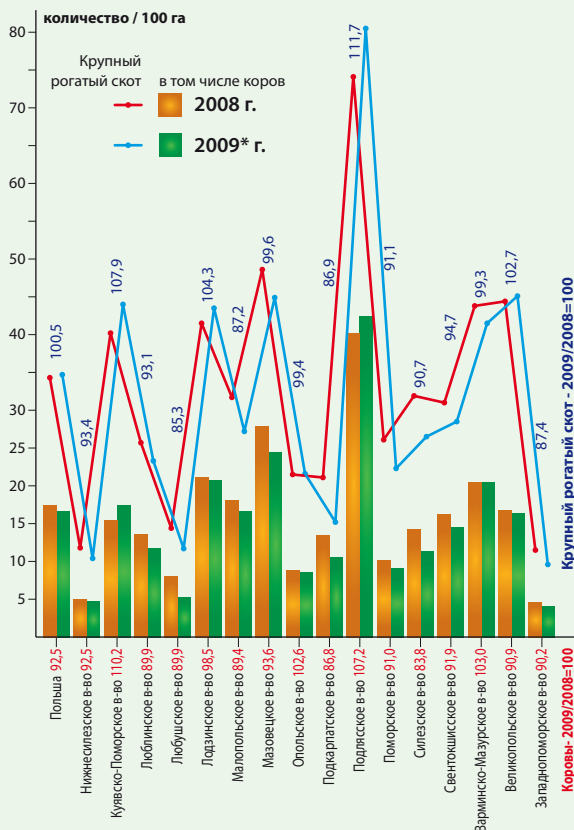
Просо выращивается, главным образом, в Свентокшисском воеводстве; достигнутый сбор в размере 56 700 ц составляет почти 60% от сбора по стране. Кукуруза на зерно выращивалась прежде всего в Нижнесилезском, Великопольском и Опольском воеводствах, где было собрано 562 тыс. тонн, т. е. 44,2% от сбора по стране.

Грунтовые овощи вне приусадебных участков, выращиваются, главным образом в 5 воеводствах: Мазовецком, Люблинском, Лодзинском, Малопольском и Великопольском, где суммарный сбор в 2008 г. составил свыше 60% от сборов по стране.

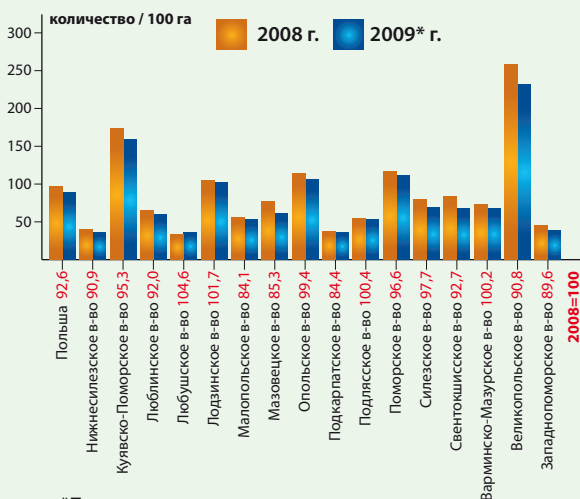
Клубники больше всего выращивается в Мазовецком и Люблинском воеводствах, где ареал выращивания занимает 47% общей площади плантаций по стране, а сборы составляют 48,3% от сборов по стране. Фруктов с деревьев больше всего собирают в центральном и восточном регионах (в 2008 г. – 83,9% от общего сбора по стране).

Регионально дифференцированной является также концентрация выращивания домашнего скота. Традиционно наибольшая доля в национальном по-





\*Поголовье крупного рогатого скота и коров по состоянию на июнь  
**Рис. 11.** Поголовье крупного рогатого скота, коров на 100 га сельскохозяйственных угодий по воеводствам в 2009 г.\* (в головах); *Источник: Сельское хозяйство в 2009 г. ГСУ*



\*Поголовье свиньи по состоянию на март  
**Рис. 12.** Поголовье свиней на 100 га сельскохозяйственных угодий по воеводствам в 2009 г.\* (в головах); *Источник: Сельское хозяйство в 2009 г. ГСУ*

головье крупного рогатого скота приходится на Мазовецкое (18%), Подляское (14,5%) и Великопольское (14,0%) воеводства. Количество коров также было наибольшим в вышеперечисленных воеводствах, а их доля в отечественном поголовье коров составляла соответственно 21,0%, 16,1% и 10,8%.

По сравнению с 2007 г., в декабре 2008 г. поголовье крупного рогатого скота было – при общем росте на 1,1% – самым низким в Малопольском воеводстве (86,0% от поголовья в 2007 г.). Поголовье коров сократилось в 9 воеводствах, из них самое большое сокращение было зафиксировано также в Малопольском воеводстве.

Наиболее многочисленное поголовье свиней имеется в Великопольском (29,9%), Куявско-Поморском (11,7%) и Мазовецком (10,8%) воеводствах. По состоянию на конец марта поголовье свиней в стране сократилось на 13% и ни в одном из воеводств не достигло прошлогоднего уровня.

Мерой интенсивности выращивания домашнего скота, в том числе коров и свиней, является поголовье, приходящееся на 100 га сельскохозяйственных угодий. **Рис. 11, Рис. 12.**

## ВОЗОБНОВЛЯЕМАЯ ЭНЕРГИЯ И БИОТОПЛИВО

В марте 2007 г. Совет Европы принял решение о том, что до 2020 г. Европейский Союз:

- ▶ снизит выбросы тепличных газов на 20% по сравнению с уровнем выбросов в 1990 г.,
- ▶ повысит на 20% долю возобновляемой энергии в конечном потреблении энергии,
- ▶ повысит на 2% энергетическую эффективность (снижение потребления первичной энергии),
- ▶ добьётся в 2020 г. 10%-й доли биотоплива в общем потреблении транспортного топлива.

Устанавливая цели 3x20, Совет Европы принял указания в объёме их реализации:

- ▶ в области вкладов стран-участниц в снижении выбросов тепличных газов необходим дифференцированный подход – справедливый и прозрачный, учитывающий национальные обусловленности,
- ▶ цели должны достигаться с мыслью о справедливом разделении усилий и выгод между странами-участницами, с учётом дифференциации условий,
- ▶ в связи со значением энергоёмких отраслей промышленности меры должны как повысить их конкурентоспособность, так и ограничить воздействие на окружающую среду.

В связи с вышесказанным Совет Министров принял *Энергетическую политику Польши до 2030 года*, основными целями которой являются:

- ▶ повышение энергетической эффективности,
- ▶ повышение энергетической безопасности,

- ▶ развитие использования возобновляемых источников энергии, в том числе биотоплива,
- ▶ повышение конкурентоспособности рынков топлива и энергии,
- ▶ ограничение воздействия энергетики на окружающую среду.

Реализации намеченных выше целей в большой мере может способствовать также сельское хозяйство страны, которое обладает значительным потенциалом производства энергетического сырья. Согласно оценке Министерства сельского хозяйства и развития села, для энергетических целей можно освоить около 2 млн. га сельскохозяйственных угодий. К этому потенциалу следует также добавить значительные количества побочных продуктов и остатки от сельскохозяйственного производства, осуществляемого на остальных сельскохозяйственных угодьях, а также от сельскохозяйственно-пищевой промышленности, которые будут описаны далее. **Таб. 19.**

Вышеприведённая таблица иллюстрирует актуальную и потенциальную потребность в использовании сельскохозяйственных угодий для энергетических целей. Использование имеющихся сельскохозяйственных угодий под энергетические культуры будет определяться прежде всего потребностями, в частности, профессиональной энергетики, которая обязана соблюдать предусмотренные законодательством значения доли энергии из возобновляемых источников в производственном балансе.

### Биотопливо

Основными биокомпонентами, используемыми в жидком топливе и жидком биотопливе, являются биоэтанол, а также эфиры рапсового масла. В настоящее время для реализации Национальной цели показателей используют всё большие количества биокомпонентов, производимых из отечественного сельскохозяйственного сырья. Этот рынок постепенно развивается, хотя это не происходит в темпе, ожидаемом сельскохозяйственными производителями и производителями биокомпонентов.

Развитие этого рынка записано в качестве одного из основных элементов климатической политики Европейского Союза. На основании Директивы Европейского Парламента и Совета 2009/28/ЕС от 23 апреля 2009 г. по вопросу о популяризации использования энергии из возобновляемых источников, изменяющей и, как следствие, отменяющей директивы 2001/77/ЕС и 2003/30/ЕС, как уже упоминалось, страны-участницы и в их числе Польшу обязали ввести до 2020 г. урегулирования, благодаря которым 10% энергии, используемой на транспорте, будет исходить из возобновляемых источников. За реализацию этой политики отвечает министр экономики, но для достижения этой

Описание	Использование в 2009 году [тыс. га]	Прогнозируемая конечная потребность [тыс. га]
Всего площадь сельскохозяйственных угодий, обеспечивающая потребности рынка биотоплива (рапс + зерновые)	520	1300
Злаки для производства биоэтанола – площадь, учтённая в общем выращивании зерновых	120	500
Рапс для производства эфиров – площадь, учтённая в общем выращивании рапса	400	800
Целевые энергетические культуры – нынешнее состояние и оценка	10	700 i więcej
Всего актуальное и прогнозируемое использование пахотных земель для энергетических целей	10 /530	700 /2000

**Таб. 19.** Использование и прогнозируемая потребность в площади сельскохозяйственных угодий; *Источник: собственные подсчёты МинСХиРС на основании данных ГСУ*

Потребность в:	2008	2010	2020
Биоэтаноле, тыс. м <sup>3</sup>	288,77	463,37	805,75
Зерновых (80%-я доля), тыс. тонн	688,24	1 112,09	1 933,80
Эфирах (для дизельного топлива – общее потребление), тыс. м <sup>3</sup>	356,16	648,46	1 127,76
Рапсе (75 % потр.), тыс. тонн	747,94	1 361,77	2 368,30

**Таб. 20.** Прогноз потребности в сельскохозяйственном сырье для производства биокомпонентов; *Источник: подсчёты и данные МинСХиРС*

цели необходимо тесное сотрудничество и взаимодействие также с сельскохозяйственной отраслью, поскольку сельское хозяйство располагает сырьевой базой для производства биокомпонентов и биотоплива.

В Польше рынок биотоплива и биокомпонентов регламентируется положениями закона от 5 августа 2006 г. о жидких биокомпонентах и биотопливе. На основании этого закона была создана Многолетняя программа популяризации биотоплива или другого возобновляемого топлива на 2008-2014 годы, которая была принята Советом Министров 24 июля 2007 г. В рамках реализации Программы было предусмотрено применение ряда механизмов в поддержку развития рынка биотоплива. В настоящее время продолжают работы над новеллизацией закона о жидких биокомпонентах и биотопливе, которая предусматривает введение новых инструментов поддержки этого рынка. **Таб. 20.**

Согласно оценкам сельскохозяйственного ведомства, для достижения целей, установленных Европейским Союзом на 2020 г., необходимо будет за-

Установленная мощность кВтэ	Потребность в биогазе [м <sup>3</sup> ]	силос составляет 100% субстрата		силос составляет 70% субстрата, остальные 30% - бесподстилочный навоз			
		потребность в силосе		потребность в силосе		потребность в бесподстилочном навозе	
		т	га	т	га	т	крупных особей
1000	3650000	21000	440	14700	308	40556	1763
500	1825000	10500	220	7350	154	20278	882
300	1095000	6300	132	4410	92	12167	529
200	730000	4200	88	2940	62	8111	353
100	365000	2100	44	1470	30	4056	176
50	182500	1050	22	735	15	2028	88
30	110606	636	13	445	9	1229	53
20	73000	420	8	294	6	811	35
10	36500	210	4	147	3	406	18
5	18250	105	2	74	1	203	9

**Таб. 21.** Потребность в субстрате для сельскохозяйственного биогазового завода в зависимости от соотношения субстрата силоса и бесподстилочного навоза (потребность в площади выращивания и количестве голов крупных животных); *Источник: Подсчёты МинСХиРС на основании эксплуатационных данных (Л. Тюжиньски) и ИСМЭСХ\* (\*Институт строительства, механизации и электрификации сельского хозяйства)*

резервировать почти 2 млн. т зерна (900 тыс. га, при предполагаемой урожайности на уровне 2,66 т/га), а также около 2,4 млн. тонн рапса (800 тыс. га, при предполагаемой урожайности на уровне 3,08 т/га).

## Биогаз

Сельскохозяйственное производство может составлять важный источник сырья для производства возобновляемой энергии. Учитывая основную цель сельского хозяйства, которой является удовлетворение потребностей в продовольствии, министр сельского хозяйства и развития села придаёт особое значение использованию для энергетических целей в первую очередь:

- ▶ побочных продуктов и остатков сельского хозяйства;
- ▶ побочных продуктов и остатков сельскохозяйственно-пищевой промышленности
- ▶ жидких и твёрдых животных отходов;
- ▶ энергетических растений.

Наиболее эффективным способом использования этих субстратов является подвержение их процессу метанового брожения на сельскохозяйственных биогазовых заводах.

Производство энергии из сельскохозяйственно-биогаза может принести много пользы, в частности, для сельских районов – в том числе:

- ▶ повышение энергетической безопасности,
- ▶ базирование значительной части поставок газа и электрической энергии на многих местных предприятиях по производству биогаза,
- ▶ реализацию международных обстоятельств, определённых в принятых целях по окружающей среде и климату, на базе имеющегося в наличии местного сырья,
- ▶ производство значительных количеств энергии из такого сырья, не конкурирующего с рынком продовольствия, как: побочные продукты сельского хозяйства, жидкие и твёрдые животные отходы, а также остатки сельскохозяйственно-пищевой промышленности, не требующие тепловой переработки или утилизации,
- ▶ повышение сельскохозяйственных доходов вследствие использования продуктов, которые до настоящего времени в большинстве своём не обладали признаками товара, а также продажи излишка производимой энергии,
- ▶ получение щадящих по отношению к окружающей среде веществ, образующихся в результате брожения, которые можно использовать в сельском хозяйстве,
- ▶ энергетическое использование органических остатков и отходов, которые, подвергаясь неконтролируемым гнилостным процессам выделяют в окружающую среду газы, определяемые как тепличные.

Согласно исследованиям Института строительства, механизации и электрификации сельского хозяйства (в настоящее время – Технологическо-природный институт), реально доступный сырьевой потенциал производства биогаза, заключённый в побочных продуктах сельского хозяйства и остатках сельскохозяйственно-пищевой промышленности, составляет в год соответственно:

- ▶ из побочных продуктов сельскохозяйственного производства – около 1 540 млн. м<sup>3</sup>;
- ▶ из побочных продуктов переработки сельскохозяйственно-пищевых продуктов – около 100 млн. м<sup>3</sup>.

Стабильные лугопастбищные угодья также могут быть существенным источником сырья для производства биогаза. Согласно оценке Института мелиорации и лугопастбищных угодий, с СЛУ мы можем получать не менее 2 300 тыс. тонн трав в год для энергетического использования. Такие объёмы мы получаем, предполагая, что это неудобренные, основанные на естественной плодородности почвы угодья, а получаемая для энергетических целей биомасса используется без



ущерба для производства кормов. Ресурсы энергии, заключённые во всходах стабильных лугопастбищных угодий, а также возможности производства из них биогаза являются, таким образом, значительными (в общей сложности около 1,1-1,7 млрд. м<sup>3</sup> в год).

Важным сырьём для производства биогаза являются также животные отходы. Согласно оценкам, в польских хозяйствах ежегодно образуется 35-38 млн. м<sup>3</sup> бесподстильного навоза, из которого не менее 20% можно использовать для производства биогаза. Ценным субстратом является также подстильный навоз.

Энергетический потенциал отечественного сельского хозяйства является, таким образом, большим и в конечном итоге, после дополнения продукцией от выращивания специальных культур, без ущерба для производства продуктов питания, позволяет получать сырьё (субстраты), необходимое для ежегодного производства около 5-6 млрд. м<sup>3</sup> биогаза с чистотой высокометанового природного газа. **Таб. 21.**

Таблица приводит информацию, касающуюся потребности в силосе и ареале, необходимом для его производства, а также в бесподстильном навозе и количестве животных, необходимом для его производства. Биогазовому заводу, работающему по субстратной модели 70-30 (70% силоса, 30% бесподстильного навоза), электрической мощностью в 100 кВт, требуется около 31 га сельскохозяйственных угодий для производства одного только силоса, не говоря о необходимости удовлетворения кормовой потребности животных (176 крупных особей), производящих отходы, которые можно использовать на биогазовом заводе. Лишь такое количество субстрата позволит обеспечить производство, адекватное мощности, то есть на уровне 365 тыс. м<sup>3</sup> сельскохозяйственного биогаза. В информационных мероприятиях, адресованных потенциальным инвесторам, особое внимание уделяется указанию достоинств использования биомассы сельскохозяйственного происхождения ввиду её состава, безопасного для окружающей природной среды, а также здоровья и жизни людей и животных.

## СЕЛЬСКАЯ МЕСТНОСТЬ

### Общая характеристика сельской местности

Сельская местность в Польше занимает свыше 93,2% общей площади страны, и проживает здесь 14,8 млн. человек, т.е. 38,8% всего населения. На 1 жителя приходится 0,82 га общей площади, в том числе в городах 0,09 га, а на селе 1,97 га.

Сельских населённых пунктов насчитывается 53 тыс., на один населённый пункт приходится в среднем 278 человек; наиболее густо заселены сельские населённые пункты в Малопольском (844 человека на 1 населённый пункт), Подкарпатском (746 человек) и Силезском (767 человек) воеводствах; меньше всего населения проживает в сельских населённых пунктах в Подляском (124 человека), Варминско-Мазурском (151 человек), Западнопоморском (171 человек) и Лодзинском (181 человек) воеводствах. Рассредоточенная поселенческая сеть и малое количество жителей, приходящееся на 1 сельский населённый пункт, затрудняют развитие сельских районов, удорожают стоимость строительства инфраструктуры и зачастую исключают занятие несельскохозяйственной деятельностью. В последние годы произошло ускорение процесса сокращения численности населения, живущего за счёт сельского хозяйства. Сельское население получает доходы из многих источников – главным образом, от труда по найму. Значительную категорию составляет также население, живущее на пенсию и пособие по нетрудоспособности, особенно в домашних хозяйствах с пользователем фермерского хозяйства.

Благодаря использованию достоинств природы и окружающей среды в сельской местности развивается сельский туризм и агротуризм, а также повышается роль сельской местности как места проживания населения, работающего в городах или дома. Повышается роль Интернета, позволяющего выполнять ряд работ на расстоянии.

Развитию туризма и агротуризма, а также осуществлению несельскохозяйственной деятельности оказывается помощь из публичных средств в рамках программ, дополнительно финансируемых ЕС.

### Сельское население

Численность населения в сельской местности возрастает с 2001 г. и на конец 2008 г. достигла уровня в 14 847,7 тыс. человек, т.е. на 1,0% (на 49 тыс. человек) больше, чем в 2007 году, и на 264 тыс. больше, чем в 2000 году. Женщины на селе составляли 50,3% сельского населения, а в городах преобладание женщин было большим – 52,6%.

Описание	1995	2000	2005	2006	2008 IV квартал	2009 IV квартал
Общий коэффициент экономической активности	58,4	56,4	54,9	54,0	54,7	55,1
Город	57,2	55,8	54,2	53,5	54,5	54,5
Село	60,5	57,5	56,0	54,9	54,5	55,2
Общий коэффициент занятости	50,7	47,4	45,2	46,5	51,0	51,0
Город	49,3	46,3	44,1	45,8	50,7	50,3
Село	53,1	49,3	47,0	47,8	51,5	50,6

**Таб. 22.** Экономическая активность населения в возрасте 15 лет и старше (в%); *Источник: Статистический бюллетень 2010 ГСУ.*

Описание	2002	2005	2006	2008 IV квартал	2009 IV квартал
Уровень безработицы	19,7	17,7	13,8	6,7	8,5
- город	21,3	18,7	14,4	6,9	8,6
- село	17,2	16,1	13,0	6,4	8,2

**Таб. 23.** Уровень безработицы согласно исследованию ИЭАН (в% от профессионально активного населения); *Источник: Статистический бюллетень 2010 ГСУ.*

Описание	Сельскохозяйственная квалификация в %	Показатель интенсивности непосредственной поддержки	Показатель интенсивности поддержки человеческого капитала
ЕС–15	21,8	2,0	6,5
ЕС–27	20,0	2,1	6,0
в т. ч. Польша	38,5	2,2	17,0

**Таб. 24.** Человеческий капитал в сельском хозяйстве и Показатель интенсивности его поддержки  
\* Показатель включает в себя руководителей фермерских хозяйств с полной сельскохозяйственной подготовкой; *Источник: Общественные обусловленности в развитии сельских районов после вступления в ЕС – Синтез исследований 2005-2009 ИЭСуПХ-ГИИ*

На 1 км<sup>2</sup> площади в Польше проживает 122 человека: в городах 1090, в сельской местности 51. Население, проживающее в городах, старше, чем в деревне; средний возраст в городах составляет 38,5 лет, а в сельской местности – 35,5 лет.

Лица моложе продуктивного возраста (до 18 лет) составляли на селе 22,6% популяции, а в городах – 17,7%.

Прогноз ГСУ, касающийся населения в сельских районах, предполагает небольшое снижение численности населения до 2035 года. Это будет результатом сокращающегося числа рождений при положительном балансе внутренних миграций. Миграции зачастую являются результатом лучшего использования труда в сельском хозяйстве, приводя к снижению пе-

ренаселённости сельских районов. Однако миграции таят в себе угрозу, вытекающую из выборочного характера этого механизма. Решение о миграции принимают обычно молодые люди, более образованные и предприимчивые. Однако нельзя исключить того, что часть этих лиц вернётся, обладая более высокой квалификацией, опытом и финансовыми ресурсами. Это может привести к улучшению бытовых условий или увеличению инвестиций в хозяйствах.

## Профессиональная активность и человеческий капитал на селе

Экономическая активность населения в возрасте 15 лет и старше, а также коэффициент занятости на селе выше, чем в городе. Проводимое ГСУ «Исследование экономической активности населения» (ИЭАН) в качестве основного критерия отнесения к профессионально активным рассматривало факт занятости в течение определённого времени в исследуемый период с учётом болезни, отпуска, перерыва в экономической деятельности или пребывание в статусе безработного либо активный поиск работы. **Таб. 22.**

Более высокая экономическая активность и коэффициент занятости на селе вытекают из факта декларирования работы в фермерском хозяйстве даже в размере 1 часа в неделю, охваченную исследованием, что уже соответствует критерию отнесения к группе активных и трудоустроенных.

Согласно исследованию ИЭАН, безработица на селе ниже, чем в городе, и обнаруживает, как и в городе, тенденцию к снижению. **Таб. 23.**

Безработица сокращается во всех группах и возрастных категориях. В 2009 г. безработица в группе профессионально активных лиц возростала на селе с 7,8% в I квартале до 8,2% - в IV (в городах – с 8,5 до 8,6%). Уровень безработицы согласно ИЭАН составил в I квартале 2010 г. 10,6% и повысился в квартальном исчислении на 2,1%, а в годовом – на 2,3%. Этот показатель был выше в городе (10,7%), чем на селе (10,4%). Уровень безработицы среди женщин (10,7%) по-прежнему превышает уровень безработицы среди мужчин (10,6%) – как в городе, так и на селе. В конце I квартала 2010 г. – т. е. с марта с. г. – заметны стали тенденции к снижению уровня безработицы, однако он продолжает оставаться более высоким, чем годом ранее.

Сельское хозяйство стран, входящих в Европейский Союз, дифференцировано с точки зрения квалификации и возрастной структуры трудящихся. Анализ интенсивности поддержки мероприятий, финансируемых из ЕСХФРСР<sup>5)</sup>, показывает, что на инструменты Поддержки человеческого капитала в сельском хозяйстве предназначается относительно небольшое

5 Европейский сельскохозяйственный фонд развития сельских районов

количество средств. В 2007-2013 годах средняя ПЧК, измеряемая на уровне всех стран ЕС, составляет менее 7%, а непосредственная поддержка ещё меньше и составляет 2%. Страной с безусловно наивысшим показателем поддержки человеческого капитала (ПЧК) является Польша, где на эту цель предназначается 17% средств. Во вновь принятых в ЕС странах-участницах на мероприятия, связанные с укреплением человеческого капитала, предназначено такое же количество финансовых средств, как и в ЕС-15. Средний Показатель интенсивности поддержки человеческого капитала в обоих случаях составляет около 6%. **Таб. 24.**

Среди новых членов ЕС относительно большая часть средств ЕСХФРСР на человеческий капитал в сельском хозяйстве расходуется в Литве и на Кипре (соответственно, 12 и 9%). В случае Литвы это является следствием проблем, связанных со старением населения сельских хозяйств и неблагоприятной территориальной структурой; в случае Кипра средства выделяются на структурные пособия и помощь молодым сельским хозяйствам (так же, как в Польше).

### Инфраструктура на селе

Сельская местность отличается более низким, чем в городах, оснащением основным оборудованием технической инфраструктуры и вместе с тем быстро растущими затратами на эту цель.

Соответствующий уровень обеспечения коммунальной инфраструктурой несомненно является очень важным и вместе с тем, в связи со спецификой, труднодостижимым, поскольку инфраструктура сельских районов, в отличие от городской инфраструктуры, является:

- ▶ слабо сосредоточенной,
- ▶ слабо интенсивной,
- ▶ часто разорванной в пространственном отношении,
- ▶ капиталоемкой (в связи с большими расстояниями),
- ▶ слабо интегрированной.

На конец 2009 г. в Польше имелось 216 828,04 км водопроводной сети, из которых в 2009 году было выполнено 3 565,08 км. Протяжённость канализационной сети составляла 54 136,30 км, в 2009 г. было выполнено 3 535,68 км. Самая протяжённая водопроводная сеть имеется в Мазовецком воеводстве (31 879,64 км сети), самая короткая – в Любушском воеводстве (4 749,40 км). В свою очередь, Прикарпатское воеводство располагает самой протяжённой канализационной сетью, составляющей 9 053,23 км, тогда как в Подляском воеводстве имеется лишь 1 035,34 км канализационной сети.

Принимая во внимание различный размер воеводств в Польше, а также региональные обусловленности, связанные с окружающей средой, протяжённость водопроводных или канализационных сетей

Воеводство	Водопроводная сеть		Канализационная сеть (общая)	
	Всего по состоянию на 31.12.2009 г. км	Процент обеспечения водопроводом %	Всего по состоянию на 31.12.2009 г. км	Процент обеспечения канализацией %
ПОЛЬША	216828,04	71,5	54136,30	20,8
Нижнесилезское	10718,07	67,7	3797,43	23,3
Куявско-Поморское	19225,17	72,7	3421,95	19,5
Люблинское	16572,82	69,1	1883,93	9,9
Любушское	4749,40	70,2	2222,43	20,9
Лодзинское	17923,26	86,5	1649,83	12,8
Малопольское	13693,91	62,3	5489,60	22,0
Мазовецкое	31879,64	73,9	3847,42	15,8
Опольское	6067,72	72,2	1709,54	22,5
Прикарпатское	11418,51	62,9	9053,23	37,9
Подляское	10361,49	72,5	1035,34	14,1
Поморское	10019,98	70,4	3978,20	31,5
Силезское	9860,94	72,5	3020,91	21,4
Свентокшисское	10653,37	76,4	1790,81	14,5
Варминско-Мазурское	12154,17	59,4	2908,08	17,9
Великопольское	24553,96	85,0	5171,35	26,5
Западнопоморское	6975,63	59,9	3156,25	24,9

**Таб. 25.** Состояние водопроводной и канализационной сетей и показатели обеспечения водопроводом и канализацией с разбивкой по воеводствам; *Источник: ведомственный отчёт RRW\*-2 – отчёт о реализации инвестиции в объёме обеспечения села водопроводом и канализацией в 2009 году. (\* Форма Министерства регионального развития)*

не позволяет однозначно утверждать, в какой степени существующая инфраструктура удовлетворяет потребности населения в сельских районах. Безусловно более удовлетворительную картину существующей ситуации можно получить, пользуясь показателями (степенями) обеспечения сельских районов водопроводом и канализацией.

На конец 2009 г. степень обеспечения водопроводом, рассчитываемая как отношение количества водопроводных подсоединений к общему количеству домашних хозяйств, выраженная в%, составляла 71,5%, а степень канализации, выраженная в качестве отношения количества канализационных подсоединений к общему количеству домашних хозяйств, составляла 20,8%. **Таб. 25.**

Из вышеприведённых данных следует, что лишь в двух воеводствах (Лодзинском и Великопольском) показатель обеспечения водопроводом превышает 80%, а в двух воеводствах (Варминско-Мазурском и Западнопоморском) степень обеспечения водопроводом не превышает 60%. Значительно хуже пред-





ставляется ситуация с доступом к канализационной инфраструктуре. Наибольший достигнутый показатель канализации составляет лишь 37,9% (Прикарпатское воеводство), в большинстве же воеводств показатель канализации не превышает 20%, а в Люблинском воеводстве он составляет всего 9,9%.

Приведённые данные иллюстрируют ярковыраженную диспропорцию между состоянием доступности водопроводов коллективного пользования и канализации. Такое состояние является следствием, в частности, того факта, что развитие водопроводной сети находится значительно выше в иерархии потребностей сельского населения. Кроме того, инвестиции в объёме канализации и очистных сооружений требуют более высоких финансовых затрат и рассматриваются частью местного общества как дополнительное финансовое обременение, а не как элемент, повышающий уровень жизни и ограничивающий разрушение природной среды.

Дополнением к канализационным системам коллективного пользования являются индивидуальные системы очистки сточных вод. На конец 2009 г. на территории Польши имелось 46 972 индивидуальных сельских очистных сооружения.

В 2004–2006 годах развитие сельской инфраструктуры получало помощь из средств в рамках союзных программ, реализация которых находилась в ведении Министерства регионального развития. А в рамках Секторной оперативной программы «Реструктуризация и модернизация продовольственного сектора и развитие сельских районов в 2004–2006 гг.», за которую отвечал министр сельского хозяйства и развития села, осуществлялось мероприятие «Развитие и совершенствование технической инфраструктуры, связанной с сельским хозяйством». Помощь выделялась на проекты, реализуемые в сельских хозяйствах, включающие в себя строительство или ремонт в сочетании с модернизацией: внутренних дорог, оборудования, связанного с водоснабжением, оборудования для отвода и очистки сточных вод, сетей и оборудования, связанных с энергоснабжением.

Программа развития сельских районов на 2007–2013 годы в рамках мероприятия «Основные услуги для сельской экономики и населения» предусматривает финансирование в размере до 75% стоимости допущенных проектов в области:

- водоканализационного хозяйства, в частности водоснабжения, а также отвода и очистки сточных вод, в том числе систем сетевой канализации или приусадебной канализации,

- создания системы сбора, сортировки и вывоза бытовых отходов,

- выработки или распределения энергии из возобновляемых источников – в частности, ветровой, водяной, геотермальной, солнечной, получаемой от сжигания биогаза или биомассы.

Описание	Город		Село	
	2005	2007	2005	2007
Пользователи Интернета	49,6	59,7	29,5	39,3
- за последние 3 месяца	42,0	51,7	23,3	31,2
Лица, никогда не пользующиеся Интернетом	50,4	40,3	70,5	60,7

Таб. 26. Пользователи Интернета с разбивкой по месту проживания в 2005–2007 годах (в%); Источник: ИЭСИПХ ГИИ

Описание	Год	Всего	в т. ч. с числом занятых до 9 человек
ПОЛЬША	2003	3581593	95,22%
	2008	3757093	94,97%
	Динамика	104,90%	-
Городские районы	2003	2732248	95,19%
	2008	2828613	94,97%
	Динамика	103,53%	-
Сельские районы	2003	849345	95,30%
	2008	928480	94,99%
	Динамика	109,32%	-

Таб. 27. Субъекты народного хозяйства, зарегистрированные в базе REGON; Источник: собственная разработка на основании публикации ГСУ «Характеристика сельских районов в 2008 г.»

Описание	Всего	В том числе:				Услуги	
		сельское, охотничье, лесное хозяйство и рыболовство			промышленность и строительство	рыночные	нерыночные
		итого	в т. ч. сельское хозяйство				
ПОЛЬША	3757093	95608	93613	804181	2558387	298804	
Городские районы	2828613	29547	28331	549027	2021299	228635	
Сельские районы	928480	66061	65282	255154	537088	70169	
	100%	7,1%	7,0%	27,5%	57,8%	7,6%	

Таб. 28. Структура субъектов народного хозяйства, зарегистрированных в базе REGON, по видам осуществляемой деятельности; Источник: собственная разработка на основании публикации ГСУ «Характеристика сельских районов в 2008 г.»

Потребности в области развития инфраструктуры в сельской местности очень велики. Помощь требуется, в частности, развитию информатической инфраструктуры. **Таб. 26.**

Прогресс, достигнутый с 2005 года в области развития доступа к Интернету, является значительным, но всё ещё не поспевает за потребностями и требует более высокой активности и привлечения местного самоуправления.

## Развитие предпринимательства и агротуризм в сельской местности

Деревня традиционно ассоциируется прежде всего с сельским хозяйством, с местом производства продуктов питания, а также с работой её жителей в хозяйстве. Однако в настоящее время во всё большей степени она приобретает значение как пространство жизни и деятельности, не связанной с сельскохозяйственным сектором.

По сравнению с 2003 г. количество хозяйственных субъектов в сельских районах, не считая лиц, содержащих индивидуальные хозяйства в сельском хозяйстве, возросло на конец 2008 г. на 9,3%. Согласно данным Главного статистического управления на 31. XII.2008 г., предпринимательскую деятельность в сельских районах осуществляло 928,5 тыс. субъектов народного хозяйства, что составляло 24,7% от общего количества субъектов, зарегистрированных в национальном реестре REGON <sup>6)</sup>. Среди них подавляющее большинство (ок. 95%) составляли физические лица с числом занятых до 9 человек. **Таб. 27.**

Из пространственного анализа субъектов народного хозяйства, осуществляющих деятельность в сельских районах, вытекают большие диспропорции в масштабе страны. Наиболее многочисленная группа субъектов, зарегистрированных в реестре REGON, имела место в Мазовецком (13,6%), Великопольском (11,6%) и Малопольском (11,0%) воеводствах. А наименьший процент зарегистрированных субъектов был зафиксирован в Подляском (2,5%), Любушском (2,6%), Варминско-Мазурском (3,2%) и Опольском (3,3%) воеводствах.

В структуре хозяйственных субъектов в сельских районах преобладают субъекты, занимающиеся обслуживающей деятельностью. На конец 2008 г. в сельских районах деятельность такого рода осуществляло 607,3 тыс. субъектов хозяйства, что составляло 65,4% от общего количества субъектов на селе. Очередными секторами деятельности с точки зрения численности субъектов были промышленность и строительство, где доля субъектов, зарегистрированных в секциях, относимых к этому сектору, составила 27,5%.

Вместе с тем всего 7,1% от общего количества субъектов в сельских районах осуществляло деятельность в области сельского, охотничьего, лесного хозяйства, а также рыболовства. **Таб. 28.**

Сделать вышеприведённую разбивку субъектов народного хозяйства более подробной позволяет разделение по секциям ПКД <sup>7)</sup> 2004. В 2008 г. 65,5% от общего количества субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сельских районах, принадлежало к 4 секциям: Торговля и ремонт (29,3%), Строительство (15,2%), Промышленность (12,3%), а также Обслуживание недвижимости и фирм (8,6%). Эти секции преобладали также и в воеводской структуре субъектов, функционирующих в сельских районах. Доля субъектов в отдельных секциях представлена на диаграмме – **Рис. 13.**

В 2008 г. в сельских районах в реестре REGON было зарегистрировано 91,6 тыс. новых субъектов, что составляло 28,8% от общего количества вновь зарегистрированных субъектов в стране и было на 39,5% больше, чем в 2003 г.

О возрастающем значении несельскохозяйственной деятельности в сельских районах свидетельствует также тот факт, что в 2007 году 115,2 тыс. фермерских хозяйств осуществляло другую, кроме сельскохозяйственной, предпринимательскую деятельность, что составляло 4,8% от общего количества хозяйств, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность. Характерной чертой предпринимательской деятельности на селе является содержание мелких, т. н. «семейных» фирм, ориентированных на удовлетворение местных потребностей. Из вышеупомянутых хозяйств 3,7% осуществляло более одного вида другой, кроме сельскохозяйственной, деятельности. Наиболее часто избираемые виды несельскохозяйственной деятельности представляет диаграмма – **Рис. 14.**

В области политики развития сельских районов предпринимаются многочисленные меры, направленные на развитие предпринимательства – в частности, в объёме повышения квалификации, облегчения доступа к рынку труда, а также возможности финансовой помощи. В рамках программы «Развитие сельских районов в 2007-2013 годах» (ПРСР 2007-2013) на развитие предпринимательства ориентированы три мероприятия: «Увеличение прибавочной стоимости сельскохозяйственной и лесной продукции», «Дифференциация в направлении несельскохозяйственной деятельности» и «Создание и развитие микропредприятий». Общий размер средств, предназначенных на поддержку предпринимательства в рамках ПРСР 2007-2013, составляет более 2,46 млрд. евро.

С 1990 года в Польше динамично развивается агротуризм, то есть форма отдыха, проходящего в сель-

6) Реестр субъектов народного хозяйства

7) Польская классификация деятельности



**Рис. 13.** Диаграмма Структура субъектов народного хозяйства, зарегистрированных в базе REGON, по секциям ПКД 2004; *Источник: Данные ГСУ «Характеристика сельских районов в 2008 г.»*



**Рис. 14.** Фермерские хозяйства, получающие доход от другой, нежели сельскохозяйственная, деятельности; *Источник: Данные ГСУ, «Характеристика фермерских хозяйств в 2007 г.»*

ских районах, основанная на жилищной базе и рекреационных занятиях, связанных с фермерским хозяйством. Согласно оценкам, агротуристические услуги предоставляются примерно на 10 200 объектах, которые располагают 98 100 спальными местами. Больше всего агротуристических мест для проживания имеется в районах, отличающихся высокими туристическими достоинствами. Благодаря богатому культурному и природному наследию чаще всего посещаются туристами Малопольское и Прикарпатское воеводства, где имеется соответственно 20% и 10% ресурсов агротуристических мест для проживания. Популярным является также Варминско-Мазурское воеводство – край Больших Мазурских озёр – и Подляское воеводство с Беловежской пущей.

С широким агротуристическим коммерческим предложением можно ознакомиться, войдя на Интернет-сайты агротуристических ассоциаций, а также центров сельскохозяйственной консультации. Этот вид отдыха популяризируется также на многочисленных местных и региональных мероприятиях под открытым небом – т. е. ярмарках, народных гуляньях или базарах. Крупнейшим же ярмарочным мероприятием такого рода является Международная ярмарка сельского туризма и агротуризма «AGROTRAVEL», которая ежегодно проводится в г. Кельце.

У туризма в сельских районах имеется всё более широкое коммерческое предложение, применённое к потребностям широкого круга потребителей. Этому способствует развитие марочных продуктов сельского туризма (поддерживаемое многочисленными учреждениями и воеводским самоуправлением), а также развитие традиционных и региональных продуктов.

# ПОПУЛЯРИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ КАЧЕСТВА

## ПРОГРАММА ПсХП

– «Познакомься  
с хорошим продуктом»

### Популяризация

Поддержка популяризационных и информационных мероприятий на рынках отдельных сельскохозяйственных продуктов – администрирование этими механизмами поручено Агентству сельскохозяйственного рынка. Этот механизм создаёт шанс на получение значительных финансовых средств, позволяющих предпринимателям более успешно конкурировать на мировом рынке. Кроме того, эти мероприятия имеют своей целью запечатление в сознании потребителей имиджа исключительных польских продуктов. Популяризация сельскохозяйственных продуктов в рамках механизма возможна на внутреннем рынке ЕС, а также на внесоюзных рынках. В рамках проводимых в 2009 г. мероприятий Агентство участвовало в реализации как продолжающихся, так и начатых программ: «Экологическое сельское хозяйство», «Мясо и мясопродукты – традиция и вкус», «Стол, полный вкусов», «Жизнь, подслащённая мёдом», «Ставлю на молоко и молочные продукты», «5 раз в день овощи и фрукты» (*Подробная информация на тему расходимых средств имеется в разделе «Агентство сельскохозяйственного рынка»*).

На основании закона о фондах популяризации сельскохозяйственно-пищевых продуктов, с 1 июля 2009 г. было создано 9 отдельных фондов популяризации сельскохозяйственно-пищевых продуктов – т. е. молока, свинины, говядины, конины, баранины, мяса домашней птицы, зерна и продуктов его переработки, фруктов и овощей, а также рыбы. Мероприятия, проводимые в рамках фондов, имеют своей целью стимулирование роста потребления и популяризацию сельскохозяйственно-пищевых продуктов как на внутренних, так и на зарубежных рынках. Отдельные фонды популяризации пополняются из взносов, начисляемых и взимаемых с субъектов, которые сбывают товары. Обслуживанием фондов популяризации занимается Агентство сельскохозяйственного рынка (*более подробная информация на эту тему имеется в разделе «Агентство сельскохозяйственного рынка»*).

Агентство сельскохозяйственного рынка принимает и рассматривает заявки, касающиеся мероприятий, популяризирующих продукты, производимые

в рамках систем таких высококачественных продуктов питания, как продукты экологического сельского хозяйства, продукты интегрированного производства, продукты, производимые в рамках системы «Качество Традиция», а также продукты, занесённые в реестры гарантированных традиционных особенностей, защищённых обозначений происхождения и защищённых географических обозначений. Бенефициары могут ходатайствовать в рамках в/у мероприятий о возврате вплоть до 70% затрат, понесённых на реализацию популяризационных кампаний.

### Качество

На конкурентном мировом продовольственном рынке качество продукта стало важной отличительной чертой. Однако продукты питания принадлежат к той категории благ, качество которых носит цепной характер, что означает, что каждое звено продовольственной цепочки оказывает влияние на качество конечного продукта. Таким образом, получение высококачественного конечного продукта невозможно без сохранения этого качества на каждом этапе производства, переработки или дистрибуции продуктов питания. Качество продовольствия – это не только дискриминант маркетингового характера, но и прежде всего интеграционный элемент оценки безопасности продуктов питания, связывающий аспекты безопасности для здоровья и общественного здоровья. Обеспечение безопасности продуктов питания – это не только внедрение продовольственного права, но и активный контроль над его соблюдением во всей продовольственной цепочке – от поля до стола. Нарастающий процесс интенсификации производства продуктов питания, являющийся следствием динамично возрастающего потребительского спроса, в сочетании с повышением связанной со здоровьем сознательности общества, вызывает потребности в адаптации стандартов и норм безопасности продуктов питания. Это непрерывный процесс, поскольку продукты питания должны удовлетворять растущие ожидания потребителя. Они в равной степени касаются торговой, ценовой и сенсорной привлекательности, но также и безопасности для здоровья. Это подтверждают исследования предпочтений потребителей, проводимые различного рода организациями. Эти исследования показывают, что предпочтение отдаётся продуктам с чертами сенсорной привлекательности, но также и с определёнными полезными достоинствами. Вместе с тем потребители не замечают реальной возможности влияния на качество потребляемых продуктов питания. Это приводит к выводам о необходимости принятия просветительных мер, которые разъясняют потребителям полагающиеся им права, а производителям и дистрибьюторам доводят до сознания ответственность за качество и безопасность выпускаемых





«Осципек»

в оборот продуктов питания. Выделение производителей и продуктов питания, обладающих проверенными, высокими качественными стандартами, а также снабжение потребителя этой информацией может быть одним из способов мотивирования к участию в различных программах популяризации высококачественных продуктов питания. Программы, реализующие эти цели, были внедрены во многих странах мира – в том числе в Европейском Союзе. На территории Европейского Союза существует 400 таких программ. Кроме того, в Польше введён ряд возможностей снабжения потребителей информацией о соответствии продукта более строгим качественным требованиям, подтверждённой независимыми контрольными органами или организациями. Публичными стандартами выделения качества в Польше являются программа «Познакомьтесь с хорошим продуктом», «Интегрированное производство», «Сертификат качества Q», а также знак соответствия Польской норме.

### **Программа ПсХП – «Познакомьтесь с хорошим продуктом»**

Программа министра сельского хозяйства и развития села ПсХП – «Познакомьтесь с хорошим продуктом» существует с 1 мая 2004 года и служит для попу-

ляризации и мотивации к повышению качества и разнообразия продуктов питания в Польше и на всём пространстве Общего рынка. В этом смысле его можно рассматривать как часть политики качества Европейского Союза. Продукты со знаком ПсХП – это гарантия продуктов и сырья высшего качества с происхождением из проверенного источника. Важнейшей целью Программы является популяризация продуктов питания высокого качества, подтверждённого сертификатом. Кроме того, программа ПсХП – это помощь потребителю в совершении сознательного выбора продуктов питания, повышение доверия к продуктам высокого и стабильного качества, а также популяризация полезных продуктов питания. Программа ПсХП поощряет предпринимателей к производству хороших, отличающихся своим качеством продуктов и доводит до их сознания, что имеет смысл инвестировать в качество.

Программа ПсХП – «Познакомьтесь с хорошим продуктом» является:

- ▶ не ограниченной количеством присваиваемых знаков и сроком подачи заявок,
- ▶ добровольной,
- ▶ бесплатной,

- ▶ открытой для всех производителей, осуществляющих деятельность на рынке Европейского Союза, независимо от величины и формы собственности.

Знак ПсХП присваивается изделиям, которые отвечают высшим критериям, разработанным действующей при Министерстве сельского хозяйства и развития села Научной коллегией по вопросам качества продовольственных продуктов. В состав Коллегии входят специалисты в области питания, растениеводства, животноводства, а также права и экономики.

Знак **ПсХП** – «**Познакомьтесь с хорошим продуктом**» - имеет информационное значение для потребителей, а производители получают возможность повышения репутации продукта и престижа фирмы путём обозначения своих изделий знаком **ПсХП** – Программы, отмечающей хорошее качество, которую реализует Министерство сельского хозяйства и развития села. Кроме того, знак «Познакомьтесь с хорошим продуктом» выделяет продукты на магазинной полке. Знак даёт шансы на популяризацию продуктов как у нас в стране, так и за рубежом.



Знак ПсХП – «Познакомьтесь с хорошим продуктом» присваивается в 14 группах продуктов:

- ▶ мясо и мясопродукты
- ▶ яйца и продукты их переработки
- ▶ молоко и молочные продукты
- ▶ фрукты, овощи, грибы и продукты их переработки
- ▶ зерно и зернопродукты, включая хлебобулочные изделия
- ▶ рыба, морепродукты и продукты их переработки
- ▶ безалкогольные напитки
- ▶ алкогольные напитки
- ▶ минеральные воды
- ▶ мёд
- ▶ кондитерские изделия и печенье
- ▶ травы и пряности
- ▶ пищевые жиры
- ▶ комбинированные продукты и продукты высокой переработки на базе вышеуказанного сырья

В целях обеспечения поддержания постоянного, очень высокого уровня качества обозначенных продуктов Программа предусматривает 3-летние максимальные сроки действия знака как для продуктов, которым этот знак присваивается впервые, так и на последующие сроки продления его использования.

Министерство сельского хозяйства и развития села проводит популяризационные мероприятия, касающиеся программы ПсХП, которые служат распространению знаний о Программе и продуктах, снабжённых знаком ПсХП – «Познакомьтесь с хорошим продуктом» и о порядке участия в этой программе, а также об условиях получения сырья и технологиях производства и системах надзора. В рамках популяризационных мероприятий программы ПсХП – «Познакомьтесь с хорошим продуктом» Министерство сельского хозяйства и развития села принимает активное участие в многочисленных выставочно-ярмарочных событиях, происходящих во всём мире. Программа ПсХП – «Познакомьтесь с хорошим продуктом» была представлена на крупнейших выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых в Чехии, Ирландии, Греции, Испании, Германии, Китае, Японии, США, Юж. Корею, Израиле, Великобритании, Индонезии, Словакии, Франции и Венгрии. Популяризационные мероприятия Программы включают в себя также и другие формы популяризации, облегчающие узнаваемость знака и популяризацию самой Программы (реклама, информация в средствах массовой информации, пикники и т. п.).

*Подробная информация, а также полная документация заявки на присоединение к Программе имеются по адресу:*

**Министерство сельского хозяйства и развития села**

**Программа «ПОЗНАКОМЬСЯ С ХОРОШИМ ПРОДУКТОМ»**

*Варшава, ул. Вспульна, 30*

*[Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi*

*Program POZNAJ DOBRĄ ŻYWNOSĆ*

*00–930 Warszawa, ul. Wspólna 30]*

*тел.: 22 623 16 30; 22 623 18 10, факс: 22 623 16 08*

*e-mail: pdz@minrol.gov.pl*

*www.minrol.gov.pl*

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ТРАДИЦИОННЫЕ ПРОДУКТЫ**

Регионы Польши являются сокровищницей продуктов, история которых тесно переплетается с традицией и спецификой районов их производства. Эти изделия выделяются на рынке неповторимым специфическим качеством, которым они обязаны месту своего происхождения, непромышленным методам выращивания, традиционному способу производства и соблюдению наивысших качественных стандартов.

Производство, защита и популяризация высококачественных продуктов питания играет в странах Европейского Союза всё более значительную роль. Одним из основных способов реализации политики качества в Европейском Союзе является присваивание знаков,

подтверждающих высокое качество сельскохозяйственно-пищевых изделий, происходящих из конкретных регионов, а также характеризующихся традиционным методом производства. Система защиты региональных и традиционных продуктов основана на двух распоряжениях, регламентирующих порядок их регистрации и защиты. Это распоряжение Совета № 510/2006 по вопросу о защите географических обозначений и наименований происхождения сельскохозяйственных продуктов и пищевых средств, а также распоряжение Совета № 509/2006 по вопросу о гарантированных традиционных особенностях сельскохозяйственных продуктов и пищевых средств. В польский правовой порядок эти распоряжения были введены законом от 17 декабря 2004 г. о регистрации и защите наименований и обозначений сельскохозяйственных продуктов и пищевых средств, а также о традиционных продуктах.

До середины июля 2010 г. уже на 17 польских продуктов распространялась защита в Европейском Союзе. Среди них горные сыры, связанные с традициями польских Татр: осципек, подгальская брынза и редиколка, великолепные ягоды: кашубская клубника и надвислянская вишня, а также выпечные изделия: святомартинские рогалы, перекачевник и калишские андруты. Союзной защитой охвачены также питные мёды [*сурь*] – «пулторак» [*первак*], «двуйняк» [*двойник*], «труйняк» [*тройник*] и «чвурняк» [*четверик*], традиция изготовления которых на польских землях насчитывает тысячу лет.

Как польские производители, так и местная администрация начинают замечать пользу, вытекающую из регистрации наименований региональных деликатесов, поскольку изделия с зарегистрированным наименованием выделяются на рынке исключительным, специфическим качеством, которым они обязаны месту своего происхождения или традиционному способу изготовления. Эти продукты производятся в строго определённых климатических условиях и с использованием методов изготовления, передаваемых в течение нескольких веков от поколения к поколению, которым они обязаны свои неповторимым вкусом. Очень часто они неразрывно связаны с региональной, народной культурой. После регистрации их исключительность подтверждают особые союзные символы, наименования подлежат защите, а их производители могут рассчитывать на финансовую помощь.

### Возможности популяризации традиционных и региональных изделий

Система защиты создаёт большие шансы для польских производителей и их изделий, в которых кроется огромный потенциал. Доказательством богатства нашей национальной кухни и исключительных

сельскохозяйственно-пищевых продуктов является возрастающее количество польских изделий, заявляемых в Европейскую Комиссию, а также постоянно повышающаяся популярность, которой пользуется национальный Перечень традиционных продуктов. Одной из главных целей создания этого перечня и является популяризация региональных лакомств на территории страны – для того, чтобы затем было можно успешно популяризировать их на международной арене. Условием занесения изделия в Перечень традиционных продуктов является представление подтверждения, как минимум, 25-летней традиции его изготовления. Продукты, добывающиеся такого занесения, должны кроме того представлять собой элемент самоидентификации местного общества и входить в культурное наследие региона, из которого они происходят. Кроме того, этот перечень косвенно служит подготовке производителей к регистрации наименований занесённых в него продуктов на союзном уровне. Продуктов, занесённых в Перечень традиционных продуктов, насчитывается уже свыше 70, а заявки на занесение следующих непрерывно поступают в Министерство сельского хозяйства и развития села.

Наименования продуктов регистрируются как Защищённые обозначения происхождения, Защищённые географические обозначения и Гарантированные традиционные особенности.



**Защищённое обозначение происхождения** – если наименование непосредственно или косвенно указывает на регион, конкретное место или, в исключительных случаях, страну, где данное изделие

производится, весь технологический процесс происходит на территории, к которой относится наименование продукта, а характерные черты и качество продукта однозначно связываются со спецификой географического района, в котором оно производится.



**Защищённое географическое обозначение** – если наименование продукта относится к региону, конкретному месту или, в исключительных случаях, стране, где данное изделие производится. Такой

продукт должен пользоваться высокой репутацией, обладать специфическими свойствами или качеством, вытекающими из географического происхождения. Качество продукта может вытекать из географического района (например, климат, растительность, рельеф местности), местного ноу-хау производителей или других природных либо человеческих факторов.



**Гарантированная традиционная особенность** – продукт может быть зарегистрирован в качестве гарантированной традиционной особенности, если его наименование является специфическим само по себе или выражает специфический характер сельскохозяйственного продукта либо пищевого средства, а сам продукт является специфическим, то есть обладает свойством или комплексом свойств, отличающих его от других продуктов той же категории, а также носит традиционный характер, который может быть выражен посредством использования традиционного сырья, традиционного состава или традиционного метода изготовления.

Защита обозначений происхождения, географических обозначений, а также традиционных методов производства создаёт новые возможности развития для производителей традиционных и региональных продуктов питания. Благодаря охране кулинарного наследия создаются новые, альтернативные источники содержания в сельской местности. Это особенно существенно в районах с неблагоприятными условиями выращивания, которые систематически обезлюдывают и уходят в экономическое небытие.

## РЫБОЛОВСТВО

### Общие сведения

Рыболовство в Польше включает в себя балтийское, дальноморское, а также внутреннее рыболовство.

Внутренние морские воды занимают площадь в 2 005 км<sup>2</sup>, а территориальное море – 8 682 км<sup>2</sup>.

Прибрежная зона Балтийского моря включает в себя 36 гмин на территории 18 повятов в трёх воеводствах: Поморском, Западнопоморском и Варминско-Мазурском.

Балтийское море является опреснённым водоёмом, в котором средняя засоленность уменьшается по мере удаления от датских проливов. Польские морские территории считаются богатыми рыбными ресурсами.

Польское рыболовство подчиняется правилам, действующим в ЕС – обязательными являются квоты улова, установленные Европейской Комиссией. В связи с улучшением состояния ресурсов трески квоты улова этой рыбы были в 2010 г. увеличены по сравнению с 2009 г. на 15% в восточной Балтике и на 8,3% в западной Балтике. Вместе с тем были сокращены квоты улова сельди в западном стаде на 16%, а в восточном – на 12%. На 5% сократились квоты улова лосося и шпрот.

Мероприятия в дальноморском секторе проводятся на основании положений, в частности, распоряжения Совета (ЕС) № 23/2010 от 14 января 2010 г., устанавливающего права на лов на 2010 год для определённых стад рыбы и групп стад рыбы, применяемого в водах ЕС и в отношении судов ЕС в водах, в которых требуются ограничения на лов, а также распоряжения Совета (ЕС) № 1359/2008 от 28 ноября 2008 г., устанавливающего на 2009 и 2010 годы права на лов для союзных рыболовных судов, касающиеся некоторых стад глубоководной рыбы.

Осуществление рыболовства во внутренних водах регламентируется положениями закона от 18 апреля 1985 г. о внутреннем рыболовстве («Законодательный дневник за 2009 г., № 189, поз. 1475 – единый текст»). Большое влияние на внутреннее рыболовецкое хозяйство оказывают также нормативные положения в области водного права, гражданского права, охраны окружающей среды, охраны природы, здравоохранения животных и борьбы с инфекционными болезнями животных.

### Инфраструктура морского рыболовства

На 1 января 2010 г. в состав польского рыболовного флота входит 848 судов – в том числе 4 дальноморских судна, 179 рыболовных катеров и 647 рыбацких лодок.





Количество судов, имеющих право заниматься морским рыболовством, приведено и обновляется на Интернет-сайтах: [www.minrol.gov.pl](http://www.minrol.gov.pl) и [www.rybactwo.info](http://www.rybactwo.info).

В Польше имеется 64 порта, в которых выгружается балтийская рыба, в том числе 11 портов, официально предназначенных для выгрузки трески в количестве, превышающем 750 кг живого веса (Владиславово, Хель, Ястарня, Лэба, Устка, Дарлово, Колобжег, Дзивнув, Гданьск – набережная Пленево, Мжежино и Свиноуйсце). Контроль над морским рыболовством осуществляют три Окружных инспектората морского рыболовства – в Гдыне, Слупске и Щецине, в состав которых входит 14 местных инспекторатов.

Основными видами, вылавливаемыми балтийским флотом, являются треска, сельдь, шпроты и лосось.

Главными районами осуществления лова дальноморскими судами являются участки Северного моря, норвежские, гренландские воды, а также воды, на-

ходящиеся под юрисдикцией Королевства Марокко и Исламской Республики Мавритании, а кроме того – участки, управляемые в рамках Соглашения по вопросу о лове в южной части Тихого океана (SPRFMO), Организации рыболовства северо-западной Атлантики (NAFO), Комиссии по рыболовству северо-восточной Атлантики (NEAFC), а также в рамках Конвенции по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (CCAMLR).

К основным видам, вылавливаемым польскими далекоморскими судами, относятся: криль, треска, сайда, морской окунь, палтус, скумбрия, ставрида. В 2009 году большинство из предоставленных Польше квот было использовано польскими судовладельцами путём лова или обмена квотами улова – главным образом, с Германией, Великобританией, Латвией, Эстонией, Испанией. Некоторые обмены являются предметом сложных комплексных переговоров, проводимых администрацией в сотрудничестве с сектором. В 2009 году Польша осуществила 25 таких обменов.

## Инфраструктура внутреннего рыболовства

Площадь внутренних водоёмов в Польше составляет около 580 000 га, из чего на озёра приходится 280 тыс. га, на реки – 140 тыс. га, на плотинные водохранилища – 55 тыс. га, на пруды – 65-70 тыс. га и на прочие водные объекты – 40 тыс. га

Из общей площади прудов в Польше, оцениваемой почти в 70 тыс. га, эксплуатируется около 50 тыс. га (70%). Профессиональным выращиванием или разведением занимается около 600 субъектов, которые выпускают на рынок высококачественные продукты аквакультуры. В это число входит около 400 хозяйств, специализирующихся на полнотоварном разведении карпа, использующих рыбные пруды общей площадью более 50 га, а также около 200 специализированных и технологически продвинутых хозяйств, занимающихся разведением и выращиванием форели. Кроме того производство рыбы осуществляется примерно в 10 тыс. фермерских хозяйств, которые занимаются аквакультурой в качестве одного из дополнительных видов сельскохозяйственной деятельности.

Большая часть рыбоводческих хозяйств осуществляет разведение и выращивание более одного вида рыбы, что имеет своей целью диверсификацию доходов от осуществляемой деятельности. Наряду с карпом или радужной форелью содержатся такие виды, как линь, толстолобик белый и пёстрый, амур, осётр, сом, судак, форель ручьевая, паляя американская, форель озёрная, кумжа проходная, лосось атлантический. Часть хозяйств специализируется на производстве материала для зарыбления и рыболовного материала.

Наряду с прудами и остальные водоёмы могут использоваться и обычно используются для рыбоводства. Большинство этих водоёмов относится к публичным внутренним поверхностным проточным водам и разделяется на рыбоводческие округа. Таким образом, рыбоводческие округа устанавливаются на озерах, реках и плотинных водохранилищах. В общей сложности в Польше функционирует около 2 370 рыбоводческих округов, которые эксплуатируются примерно 800 субъектами. Некоторые специализированные субъекты, имеющие право заниматься рыбоводством, эксплуатируют по несколько – иногда помногу – рыбоводческих округов. В рыбоводческих округах производится более 30 видов рыбы – в том числе, главным образом, леща, плотвы, щуки, карпа, сига, окуня, линя, судака, карася и угря. Передача в пользование рыбоводческих округов производится путём конкурса коммерческих предложений. Конкурсы являются открытыми, поэтому обладать правом на рыбоводство могут быть и являются такие субъекты различного характера, как физические лица, общества с ограниченной ответственностью, общественные организации,

обладающие юридической личностью, надлесничеством, простые товарищества.

## Предложение морской и пресноводной рыбы

Предложение рыбы и морепродуктов на отечественный рынок в 2009 г. составило более 503 тыс. тонн. и было на 3,5% меньше, чем годом ранее. На это оказал влияние прежде всего сократившийся импорт при несколько снизившемся улове и производстве пресноводной рыбы и скачкообразном росте морских уловов. Однако прирост уловов был в большинстве своём направлен непосредственно на продажу в зарубежных портах и не попал на отечественный рынок.

В 2009 г., также как и в предыдущие годы, основное внимание было сосредоточено на лове трески в Балтийском море. Совет Министров Европейского Союза на основании научных консультаций констатировал улучшение состояния восточного стада трески, что позволило ему принять решение о повышении лимита на улов (т. н. ТАС) на 15%. Однако Польша была вынуждена вернуть превышение улова с 2007 г. в размере 2 400 тонн.

В целях предупреждения превышения рыбаками квот улова трески в стране была определена новая политика в отношении лова трески, вводящая срок на 3 года новый способ распоряжения объёмом улова. Эта система заключалась в разделении флота, вылавливающего до этого треску, на части, из которых 1/3 флота были выделены индивидуальные квоты улова в размере, установленном после консультаций с рыболовной средой, что должно было обеспечить окупаемость лова. Остальные 2/3 флота должны были отказаться от лова трески, а взамен получили финансовые компенсации, а также могли вылавливать





Описание	2006	2007	2008	2009
Морские уловы	125,6	133,4	126,0	211,6
В том числе балтийские	104,9	107,8	94,6	130,9
Дальноморские	20,7	25,6	31,5	80,7
Пресноводные уловы и аквакультура	54,1	52,4	53,6	51,7
Всего отечественные уловы	179,7	185,8	179,6	263,3
Импорт	587,7	642,0	730,7	692,2
Экспорт	296,8	345,6	387,9	452,3
Предложение продовольственной рыбы на отечественном рынке	470,6	482,2	522,4	503,2

**Таб. 29.** Баланс рыбы и морепродуктов в Польше (тыс. тонн живой массы рыбы); *Источник: Рынок рыбы ИЭСuПХ-ГИИ, Департамент рыболовства и рыбоводства МинСХuРС*

другие виды рыбы. Разделение флота произошло по жребью, а установленный порядок должен действовать 3 года, в течение которых каждый год новая группа рыбаков будет получать разрешение на лов трески.

Вышеупомянутые финансовые компенсации для рыбаков за временный отказ от лова трески выплачиваются из средств Оперативной программы «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007-2013 гг.». Благодаря этой Программе можно воспользоваться значительными финансовыми средствами, предназначенными на реструктуризацию польского рыболовства. Программа включает в себя адаптацию рыболовного флота, модернизацию рыболовных судов, портов и пристаней, перерабатывающих предприятий, аквакультуру, а также связанные с рыболовством мероприятия, в которых большую роль должны будут играть местные органы самоуправления в сотрудничестве с рыбацкой средой.

Синтез важнейших данных о рыбном хозяйстве в 2009 г. приведён в нижеследующей таблице. **Таб. 29.**

В 2009 г. морские уловы, как балтийские, так и дальноморские, значительно увеличились – в общей сложности более чем на 85 тыс. тонн.

В дальноморском рыболовстве уловы были выше на 49,2 тыс. тонн (156,2%) и составили 80,7 тыс. тонн. Этот рост был вызван интенсификацией лова в африканских водах, а также эксплуатацией новых районов в южной части Тихого океана. Благодаря этому доля дальноморских уловов в общем объёме улова повысилась с 25 до 38%.

Вместе с тем балтийские уловы возросли на 38% и составили 130,9 тыс. тонн. Динамичному увеличению уловов в случае балтийского флота способствовало прежде всего увеличение добычи пелагической рыбы шпрот и сельди.

Несмотря на увеличение уловов квоты улова, предоставленные Польше на 2009 г. для лова в Балтийском море, не были использованы польскими рыбаками ни для одного из лимитированных видов ры-

бы, но их использование было значительно лучшим, чем в предыдущем году. Уловы трески и лосося, определённые на основании рапортов рыбаков, указывают на использование лимитов соответственно на 99% и 51% (годом ранее – 83,5% и 38%), причём квота улова трески была ниже на 0,8 тыс. тонн, а лосося – на 3,4 тыс. штук, чем в 2008 г. Лимит улова сельди был использован на 57%, что означало повышение по сравнению с предыдущим годом на 19%, причём размер квоты улова в 2009 г. был на 5,2 тыс. тонн ниже, чем в предыдущем году. Квота улова шпрот была использована на 72% (годом ранее – 39%) при уровне, меньшем на 24,1 тыс. тонн. Согласно оценкам, на пищевые цели (консервы, копчение) польская перерабатывающая промышленность предназначит до 40 тыс. тонн шпрот, а остальную часть пустит на корма, выгружая их, главным образом, в датских портах.

В общей сложности среди выловленной польскими рыбаками рыбы и морских организмов наибольшая доля приходилась в 2009 г. на шпроты (39,9%), которые опережали ставриду (21,8%), сельдь (10,6%), треску (5,8%) и речную камбалу (4,5%). Пять преобладающих видов составляли вместе 82,6% от общих морских уловов.

Большинство отечественной пресноводной столовой рыбы получают из прудовых хозяйств, где производятся прежде всего карп и радужная форель. Вылов рыбы из естественных водоёмов (профессиональный озёрный лов, а также любительский лов) составляют около 1/3 общего предложения рыбы. Производство и улов рыбы из внутренних водоёмов сократились в 2009 г. на 3,5% - до 51,7 тыс. тонн, главным образом, под влиянием снижения уловов рыбы в естественных водоёмах, а также сокращения производства карпа и сопутствующей рыбы в прудовых хозяйствах. Вместе с тем, по сравнению с 2008 г., повысилось предложение форели.

## **Рынок рыбы и рыбопродуктов**

Снижение предложения импортной рыбы в сочетании с динамичным ростом её цен привело к ограничению потребления рыбы и морепродуктов в 2009 г. на 0,5 кг (на 3,6%) – до 13,2 кг на душу населения (в эквиваленте живого веса). Тем самым была замедлена нескольколетняя тенденция к увеличению потребления рыбы в Польше. Снижение потребления касалось прежде всего пресноводной рыбы, импортируемой из азиатских стран (панги и тилапии – на 1/3), при 5,3%-м росте потребления морской рыбы (лосось, сельди, трески, сайды и шпрот).

В результате дальнейшего увеличения экспорта «с борта» и ограничения импорта торговый обмен рыбного сектора впервые за последнее десятилетие добился положительного баланса. Объём экспорта увеличился в пересчёте на живой вес на 12% - до 452 тыс. т, а его стоимость – на 2,3% (до 842 млн. евро). Вме-

## ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

сте с тем размер импорта сократился на 5,3% - до 692 тыс. тонн при составившем 3,0% снижения стоимости (838 млн. евро). Большое влияние на торговые итоги сектора в 2009 г. оказал валютный курс. Ослабление злота значительно повысило окупаемость экспорта, но относительно дооже стала также импортная рыба. В 2009 г. примерно на 10% сократился спрос на польские продукты со стороны крупнейшего рынка сбыта – Германии, однако это было компенсировано ростом продажи, в частности, в США, Чехию и Францию.

### Переработка рыбы

Неблагоприятная экономическая конъюнктура не оказала отрицательного влияния на итоги отечественной переработки рыбы. Сокращение производства в I полугодии 2009 г. было с избытком покрыто во второй половине года, и в сумме оно увеличилось на 3,7% - до 281,5 тыс. тонн (на предприятиях с числом занятых более 49 человек). По сравнению с 2008 г. в очередной раз заметно увеличилось производство копчёной рыбы, а также производство в группе прочих изделий – таких, как рыбные салаты, паприкаши, пасты и т. п. А наибольшее сокращение произошло в углублённой переработке сельди и шпрот, а также в производстве свежего филе.

Более чем 50%-я доля прямого экспорта в приходах переработки рыбы в сочетании со снижением стоимости злота по отношению к основным валютам вызвали скачкообразный рост стоимости продажи до 5,9 млрд. зл. (на предприятиях с числом занятых более 9 человек) и заметное улучшение финансовых итогов. Доля рентабельных фирм в общем количестве предприятий повысилась до 87,8% (на 5,5 проц. п.), а в приходах отрасли - до 88,8% (на 7,0 проц. п.). Инвестиционные расходы были ограничены до 127 млн. зл. против почти 270 млн. зл. в предыдущем году.

После продолжавшегося несколько лет периода стабилизации цен на рыбу и рыбопродукты в 2009 г. они начали динамично расти. Рост цен был зафиксирован на всех уровнях рынка. Так же, как и в предыдущие годы, медленнее всего они повышались на уровне первой продажи, а наивысшей динамикой отличалась розничная продажа. В среднем потребители платили за рыбу и рыбопродукты на 8,4% больше, чем годом ранее, а в случае некоторых продуктов рост цен составил даже 18-19% (например, мороженого филе минтая и серебристого хека).

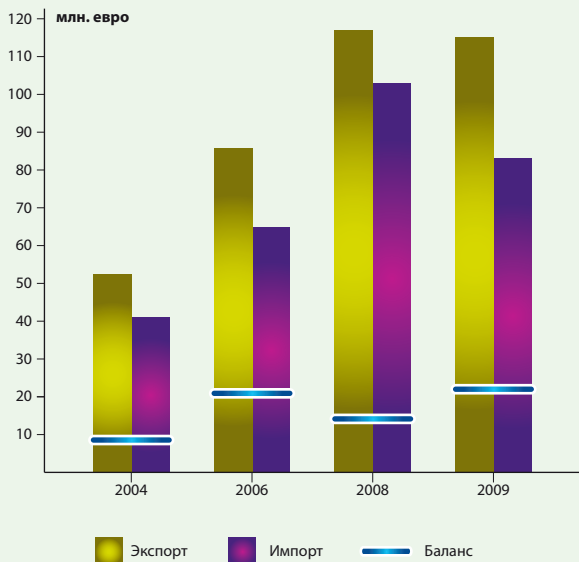
В 2010 г. рынок рыбы должен быть более стабильным. Улучшение глобальной экономической ситуации приведёт к оживлению экспорта и росту переработки рыбы в стране. Снижение цен на импортную рыбу в сочетании с ожиданием усиления злота также может оказать замедляющее действие на рост розничных цен и повысить спрос со стороны отечественного рынка.

С начала 2009 года наступило заметное ограничение оборотов в польской внешней торговле. На динамику польского экспорта отрицательное влияние оказал низкий зарубежный спрос, определяемый сохраняющимися тенденциями к регрессу в мировой экономике, а также действиями отдельных стран, направленными на охрану собственных внутренних рынков. Стоимость польского экспорта снизилась по сравнению с 2008 годом на 15,5% и составила 98,2 млрд. евро, а стоимость импорта снизилась на 24,5% - до уровня 107,5 млрд. евро. Отрицательный баланс в оборотах внешней торговли Польши составил 9,3 млрд. евро. Более высокая динамика сокращения импорта благоприятно влияла на баланс оборотов внешней торговли, приведя к улучшению баланса по сравнению с предыдущим годом. Масштаб польского импорта ограничивала снижающаяся потребность в сравнительно дорогом хорошем оборудовании, предлагаемом зарубежными поставщиками.

Внешняя торговля сельскохозяйственно-пищевыми товарами в очередной раз принесла положительный баланс оборотов в 2009 г. (2,3 млрд. евро). С момента вступления в ЕС возрастает значение внешней торговли сельскохозяйственно-пищевыми товарами в торговом и платёжном балансах Польши. Достижимое во внешней торговле продуктами питания превышение экспорта над импортом снижает отрицательный баланс оборотов во всей внешней торговле Польши. Доля сельскохозяйственно-пищевое экспорта в общем объёме экспорта увеличилась в 2009 г. до 11,7% против 10,1% в предыдущем году, а импорта – увеличилась с 7,2% до 8,6%. Торговый обмен оказывает благоприятное воздействие на конъюнктуру во многих отраслях сельского хозяйства и сельскохозяйственно-пищевой промышленности. Согласно оценкам, в 2009 г. около четверти продукции пищевой промышленности было направлено на экспорт. Кроме того, в условиях слабеющего внутреннего спроса экспорт составляет важный внешний канал сбыта продуктов. Высокая динамика оборотов внешней торговли в последние годы вытекала прежде всего из ослабления административно-таможенных барьеров и открытия российского рынка (в 2008 г.). Однако после периода относительной стабилизации 2009 год принёс изменения в географической структуре польской внешней торговли сельскохозяйственно-пищевыми товарами. **Рис. 15.**

По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года сельскохозяйственно-пищевые экспорт в 2009 году сократился на 1,7%, т. е. до 11,5 млрд. евро. Снизилась также доля ЕС-27 (на 0,4 проц. п.) в польском сельскохозяйственно-пищевом экспорте. Доля старых стран-участниц незначительно возросла (на





**Рис. 15.** Итоги оборотов сельскохозяйственно-пищевых товаров во внешней торговле (в млн. евро); *Источник: Внешняя торговля сельскохозяйственно-пищевыми товарами*

0,8 проц. п.), а доля новых стран-участниц снизилась на 1,1 проц. п. Сократилась продажа в большинство стран ЕС, причём наибольшее снижение произошло в экспорте в прибалтийские страны (Литву, Латвию и Эстонию), а также в Венгрию (в общей сложности на 24%). Сокращение экспорта в Австрию, Данию, Швецию и Словакию находилось в пределах от 17 до 5%, в общей сложности на 15% снизился экспорт в Германию, Голландию и Великобританию. Произошло увеличение экспорта в Испанию (на 42%), Италию (на 23%) и Францию (на 27%). Доля нашего крупнейшего экспортного рынка для сельскохозяйственно-пищевых товаров (Германии) снизилась до 23% (на 1,8 проц. п.). Многие развитые экономики, особенно союзные, ощущали последствия экономического кризиса, заметно ограничивая внутренний спрос, в том числе также потребность в зарубежных товарах, что стало главной причиной ослабления польского экспорта сельскохозяйственно-пищевых товаров. При ограничении спроса на импортные товары в 2009 г. снизилась (на 0,6 проц. п.) доля СНГ в польском экспорте. Однако в этой группе стран был зафиксирован рост экспорта в Россию (на 16%). Увеличилась также доля России в польском сельскохозяйственно-пищевом экспорте – с 0,7 до 4,9 проц. п. Продажа в Украину и Беларусь сократилась на 25-28%. **Таб. 30.**

**Географическая структура торговли сельскохозяйственно-пищевыми продуктами**

В 2009 г. изменилась географическая структура внешней торговли продуктами питания. Сократился экспорт – прежде всего в страны ЕС и страны EFTA при увеличении его в остальные развитые страны, развивающиеся страны, а также в балканские страны. В импорте отмечено снижение оборотов с большинством группировок, за исключением Балкан.

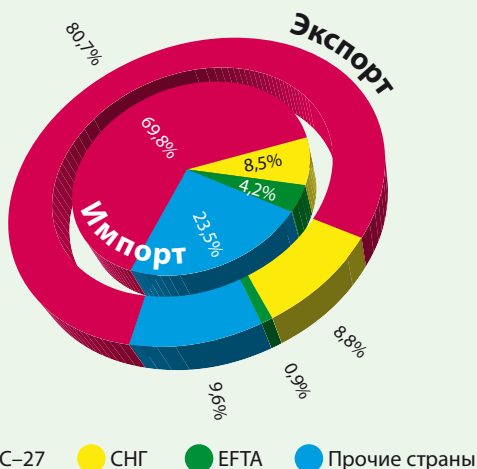
Изменения, происходящие в географической структуре внешней торговли, показывают, что перед лицом глобального экономического кризиса польские экспортёры вновь начали осуществлять диверсификацию рынков сбыта. Доказательством этому служит снижающаяся доля развитых стран, включая ЕС, а также растущая доля России и развивающихся стран. **Рис. 16.**

**ЭКСПОРТ**

Стоимость экспорта в страны ЕС составила в 2009 г. 11,5 млрд. евро и была на 1,7% ниже, чем в 2008 году. Снизилась доля ЕС-27 в польском сельскохозяйственно-пищевом экспорте. Большим был рост экспорта в развивающиеся страны (на 13%), а их доля увеличилась на 0,6 проц. п. – до 4,6%. Увеличение экспорта вытекало прежде всего из возросшей в I полугодии 2009 г. продажи зерна в страны Северной Афри-

Доля сельскохозяйственно-пищевых товаров в:	2003	2004	2005	2006	2008	2009
- общем экспорте	8,4	8,8	10,0	9,8	10,1	11,7
- общем импорте	5,9	6,2	6,8	6,4	7,2	8,6

**Таб. 30.** Доля сельскохозяйственно-пищевых товаров в общем обороте внешней торговли Польши (в%); *Источник: Внешняя торговля сельскохозяйственно-пищевыми товарами*



**Рис. 16.** Географическая структура экспорта и импорта сельскохозяйственно-пищевых товаров в 2009 г.; *Источник: Внешняя торговля сельскохозяйственно-пищевыми товарами*



ки. Продолжалась тенденция к повышению в экспорте в балканские страны, куда были проданы товары стоимостью на 5% больше, чем в 2008 году. Сельскохозяйственно-пищевой экспорт в США, Канаду, ЮАР, Израиль, Японию и Новую Зеландию увеличился на 9%, хотя доля этих стран в экспорте сельскохозяйственно-пищевых товаров по-прежнему невелика.

В рамках ЕС–27 наибольший экспорт реализуется в Германию. Он достиг в 2009 г. стоимости в 2,6 млрд. EUR и составлял 22,9% от общего сельскохозяйственно-пищевых экспорта. В 2009 году не произошло существенных изменений в экспорте в страны СНГ, однако доля СНГ в экспорте сельскохозяйственно-пищевых товаров снизилась с 9,4 до 8,8%.

### **ИМПОРТ**

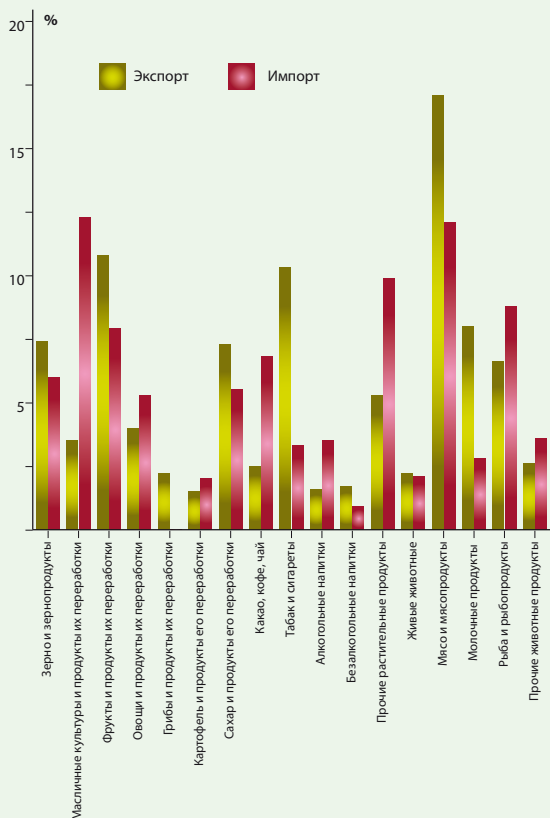
В течение 2009 года снизилась динамика нашего импорта по сравнению с 2008 г. Стоимость импорта из стран ЕС составила 6,5 млрд. евро и была на 9,8% ниже, чем в предыдущем году. Большинство импортируемых товаров исходило из ЕС–15 (5,6 млрд. евро – снижение на 9% по сравнению с 2008 г.). Значительно больше было снижение импорта из новых стран-участниц (на 16%). В итоге доля всего Сообщества в импорте сельскохозяйственно-пищевых товаров снизилась на 0,2 проц. п. (почти до 70% от общей стоимости). Больше всего сократился импорт из Эсто-

нии и Литвы (более чем на 40%), а также Франции (на 11%). Увеличился импорт из Бельгии (на 12%) и Латвии (на 42%). Снижился также импорт из развивающихся стран (на 13%). Увеличился на 4% импорт из стран EFTA, а их доля в общем импорте возросла на 0,6 проц. п. Импорт из стран СНГ сократился на 25%. Снижение импорта из этих стран не оказало существенного влияния на их долю в общем импорте, которая снизилась на 0,5 проц. п. и составила 2,5%.

В условиях сокращающихся оборотов в импорте уменьшается прежде всего доля развитых стран и возрастает значение развивающихся стран. Эти изменения указывают на поиск более дешёвых источников снабжения, а также на относительное повышение доли сырьевых товаров, которые преобладают в импорте из страны с низкой степенью экономического развития.

### **БАЛАНС**

Положительный баланс в 2009 г. сохранился с большинством групп, причём этот год принёс значительное улучшение балансов со странами, имеющими существенное значение в польской внешней торговле. Причиной улучшения явилась в большинстве случаев более высокая динамика снижения импорта, чем экспорта. Наибольшее улучшение было достигнуто в оборотах с развивающимися странами. Положи-



**Рис. 17.** Товарная структура экспорта и импорта сельскохозяйственно-пищевых товаров в период I-VIII 2009 г.; *Источник: Внешняя торговля сельскохозяйственно-пищевыми товарами ИЭСИПХ (декабрь 2009 г.)*

тельный баланс с ЕС-27 составил 2,8 млрд. евро, тогда как в тот же период предыдущего года он составлял 2,3 млрд. евро. Превышение с ЕС-15 увеличилось почти наполовину. Незначительно ухудшился баланс со странами СНГ, и в небольшой степени улучшился баланс с балканскими странами.

### Товарная структура внешней торговли сельскохозяйственно-пищевыми продуктами

В оборотах сельскохозяйственно-пищевых товаров в стоимостном выражении преобладают продукты пищевой промышленности, доля которых в поступлениях от всего экспорта польских продуктов питания составляет 85%. Доля переработанных продуктов в сельскохозяйственно-пищевом импорте также является высокой и составляет около 65%. Превышение экспорта над импортом во внешней торговле сельскохозяйственно-пищевыми продуктами за 2009 год составило около 2,2 млрд. евро. Поступления от экспор-

та уменьшились на 1,7% (до 11,5 млрд. евро), а расходы на импорт – почти на 9,5% (до 9,3 млрд. евро). Несмотря на слабевущий спрос переработанные продукты пользуются большим интересом на рынках ЕС. Главной причиной интереса является их цена, хотя значение имеют также их вкусовые и полезные достоинства. Благодаря растущему предложению на внутреннем рынке экспорт является во многих отраслях важным и даже важнейшим каналом сбыта. Однако поддержание экспорта в условиях мирового кризиса становится всё более трудным. Существенное влияние на польскую внешнюю торговлю будет оказывать курс золотого по отношению к евро и американскому доллару. Ожидается, что в 2010 году, несмотря на относительно хорошую ситуацию в стране, ограниченный внешний спрос может привести к дальнейшему застою экспорта и ограничению импорта сельскохозяйственно-пищевых товаров.

В 2009 г., по сравнению с предыдущим годом, значительно сократился экспорт животных продуктов (примерно на 11%), а экспорт растительных продуктов не изменился. Среди животных продуктов меньшим был экспорт большинства товаров за исключением живых животных. В экспорте растительных продуктов увеличение продажи зерна, свежих фруктов, дерти и жмыхов, табака и сигарет уравнило сокращение продажи других продуктов. Импорт животных продуктов снизился лишь незначительно (на 2%). Масштаб снижения ограничил растущий ввоз живых животных (главным образом, свиней), а также – в известной степени – зерна и мяса. Импорт растительных продуктов сократился на 23%, в том числе больше всего – зерна, фруктов, продуктов переработки фруктов, а также вод и безалкогольных напитков.

В товарной структуре экспорта продуктов питания доля животных продуктов составляла 36,5% от всего экспорта и по сравнению с 2008 годом сократилась на 3%, а доля растительных продуктов возросла до 58,2%. На эти изменения повлияло снижение доли экспорта мясных продуктов, а также рыбы и рыбопродуктов. Среди растительных продуктов увеличилась доля зерна и изделий табачной промышленности. Доля остальных групп растительных продуктов изменилась мало. **Рис. 17.**

В 2009 году исправилась неблагоприятная ситуация во внешней торговле зерном и зернопродуктами. За весь 2009 год превышение экспорта над импортом в торговле этими товарами составило около 158 млн. евро против дефицита в 540 млн. евро в 2008 году. Улучшение итога явилось результатом увеличения превышения в торговле зерном и снижением дефицита в торговле продуктами первичной переработки, что компенсировало снижение превышения экспорта над импортом в оборотах переработанных продуктов. Ожидается, что в 2010 году зерно-



вой сектор может и далее генерировать превышение во внешней торговле.

Согласно оценке ИЭСИПХ, экспорт живых свиней, свинины, свиных продуктов и жиров составил 262 тыс. т в весе продукта и сократился по сравнению с 2008 годом на 25%. Стоимость экспорта снизилась с 680 млн. евро в 2008 г. до 532 млн. евро в 2009 году. Глубокое снижение экспорта было вызвано сокращением производства и высокими ценами продукции. Импорт свинных продуктов увеличился по сравнению с 2008 годом на 20%, но его стоимость возросла по сравнению с предыдущим годом на 7%. Отрицательный баланс оборотов свинины вырос с примерно 526 млн. евро в 2008 году до 699 млн. евро в 2009 году. Согласно оценкам, поступления от экспорта живых коров, говядины и говяжьих продуктов увеличились в 2009 году примерно на 5% - главным образом, благодаря возросшему на 13,3% экспорту говядины. Большой рост объёма продажи, чем его стоимости, вытекал из низких цен на говяжьи продукты – главным образом, во II полугодии 2009 г. Импорт говяжьих продуктов в 2009 г. снизился по статье расходов незначительно (с 35 до 36 млн. евро) – главным образом, вследствие сокращения закупок крупного рогатого скота и более низких цен на импортные говяжьи продукты. Улучшился на 10% положительный баланс оборотов внешней торговли говядиной, а увеличение баланса с 2005 по 2009 год ожидается на уровне более 50%.

Во внешней торговле молочными продуктами заметно ощущались последствия экономического кризиса на мировом рынке. Согласно оценкам ИЭСИПХ, экспорт сократился на 24,5% и в 2009 году составил 882 млн. евро. На мировых рынках значительно снизились цены на молочные продукты длительного хранения. Следствием этого снижения было значительное снижение стоимости и объёма оборотов в экспорте. Низкие цены отрицательно повлияли на окупаемость экспортных сделок, которую лишь частично улучшало ослабление злота по отношению к евро.

В условиях небольших изменений внутреннего спроса экспорт молочных продуктов имеет принципиальное значение для отрасли, самоокупаемость которой оценивается примерно в 113%. В товарной структуре экспорта наступают благоприятные изменения, поскольку расширяется сектор продуктов, предназначенных для потребления, и сокращается сектор полуфабрикатов и сырья. Аналогичные изменения происходят в товарной структуре импорта. Повышается доля конечных продуктов, и снижается доля сырья и полуфабрикатов. Однако низкие мировые цены вызвали возрастание импорта, который, будучи выраженным в сырьевом эквиваленте, увеличился более чем на 9% по сравнению с 2008 годом. В 2009 году положительный баланс составил в сырьевом эквиваленте 1,5 млрд. л, а в стоимостном выражении – 625 млн. евро.

## ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

### Финансовые средства на поддержку сельского хозяйства

Членство в Европейском Союзе заметно повысило уровень поддержки сельского хозяйства и сельских районов при одновременном обеспечении стабильности помощи. Финансовые средства на поддержку развития и модернизации хозяйств или предприятий, развитие и обновление села, а также развитие рыболовства можно получить из Программы развития сельских районов в 2007–2013 гг. и Оперативной программы «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007–2013 гг.». Кроме того, в названные сферы экономики направляются отечественные средства. Эти программы внедряет Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства (АРИМСХ) – крупнейшее в Европе платёжное агентство.

### Внутренняя помощь

Основной помощью предоставляемой полностью из национального бюджета, являются доплаты, снижающие процентное обложение инвестиционных кредитов, предоставляемых банками субъектам сельского хозяйства и переработки продуктов питания. Эти доплаты осуществляет Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства на основании договоров, заключаемых с банками.

С начала деятельности Агентства были представлены в общей сложности 54 льготных кредитных линии, в том числе 43 линии в рамках утверждённых министром сельского хозяйства и развития села отраслевых и региональных программ. В настоящее время целью обращения за кредитами является, в частности, расширение коммерческого предложения товаров и лучшее его применение к требованиям рынка, снижение затрат на производство, повышение качества продуктов, а также улучшение аграрной структуры.

В 2010 году имеется 12 льготных кредитных линий – в том числе пользующиеся в течение ряда лет наибольшей популярностью инвестиционные кредиты для молодых сельских хозяев (nMR), кредиты на приобретение сельскохозяйственных земель (nKZ), а также основные инвестиционные кредиты (nIP). Кредиты позволяют финансировать большинство инвестиций, связанных с сельскохозяйственным про-





извозством и переработкой сельскохозяйственных продуктов (например, приобретение сельскохозяйственных угодий, строительство или модернизацию построек, покупку тракторов, машин и оборудования). В случае большинства кредитных линий процентное обложение, выплачиваемое взявшим кредит, составляет в настоящее время 2,00% в годовом исчислении. В зависимости от кредитной линии льготные инвестиционные кредиты могут предоставляться на срок от 8 до 20 лет – в этих пределах льготный период погашения кредита не может быть больше, чем 2 или 3 года. На более короткий срок – максимально на 4 года – предоставляются оборотные кредиты на ликвидацию последствий стихийных бедствий. Сумма кредитов не может превышать:

- ▶ 80% инвестиций в фермерском хозяйстве (90% nGR<sup>8)</sup>) или 4 млн. зл.
- ▶ 70% инвестиций в специальных секторах сельскохозяйственного производства или 8 млн. зл.
- ▶ 70% инвестиций в переработке сельскохозяйственных продуктов или 16 млн. зл.

Процедура ходатайствования о льготных инвестиционных кредитах включает в себя составление плана инвестиции и подачу его вместе с заявкой на кредит и комплектом необходимых документов в банк, сотрудничающий с Агентством. Информацию об условиях предоставления можно найти на Интернет-сайте Агентства и/или в сотрудничающих банках.

В период с 1994 г. до 30.06.2010 г. банки, сотрудничающие с Агентством, предоставили 407 636 льгот-

ных инвестиционных кредитов на общую сумму 31,89 млрд. зл. По статье доплат на процентное обложение этих кредитов Агентство передало средства в размере 8,89 млрд. зл. Больше всего инвестиционных кредитов с доплатами АРиМСХ на процентное обложение было предоставлено в рамках следующих кредитных линий:

- ▶ 151 121 кредитов для молодых сельских хозяев (MR/nMR) в размере 14,32 млрд. зл., что составляло 37,07% от общей суммы предоставленных кредитов,
- ▶ 109 418 основных инвестиционных кредитов (IP/nIP) в размере 6,22 млрд. зл. (26,84%),
- ▶ 107 576 кредитов на приобретение сельскохозяйственных земель (KZ/nKZ) в размере 4,36 млрд. зл. (26,39%).

Размер инвестиций, реализованных с использованием кредитов, составил 49,07 млрд. зл.

Кроме того, с 1995 г. Агентство применяет доплаты на процентное обложение инвестиционных и оборотных кредитов на возобновление производства после возникновения ущерба, вызванного стихийными бедствиями, которых до 30.06.2010 г. было предоставлено на общую сумму 9,69 млрд. зл.

Ещё одной формой помощи из национального бюджета являются поручительства и гарантии погашения банковских кредитов. Поручительства Агентства предоставляются до 80% или до 100% размера использованной суммы кредита, в зависимости от размера дохода на человека в семье студента. Предпочтение в получении поручительства погашения студенческого кредита отдаётся лицам с низкими доходами в семье. При предоставлении поручительств студенческих кредитов комиссионные не взимаются.

С 2001 г. вышеописанной помощью воспользовался до настоящего времени 4 781 студент, а общая сумма предоставленных поручительств составляет 66,75 млн. зл. В текущем году Агентство предоставило 193 поручительства на студенческие кредиты в размере 2,61 млн. зл.

В 2009 году на программу утилизации павших сельскохозяйственных животных было израсходовано 55,10 млн. зл., тогда как в предыдущем году эта сумма составляла 45,20 млн. зл. В рамках израсходованных средств финансовой помощью в 2009 г. были охвачена затраты, понесённые сельскими хозяевами на утилизацию более 108 тыс. голов крупного рогатого скота – в том числе 43 тыс. голов, подлежащих обследованию на наличие TSE (BSE), 5,6 тыс. голов овец и коз – в том числе 4,2 тыс., подлежащих обследованию на наличие TSE (BSE), 4,3 тыс. голов лошадей, а также 178 тыс. условных [в пересчёте на 110 кг веса] голов свиней.

Израсходованные средства на 26% касались помощи, предназначенной на затраты на утилизацию животных, подлежащих обследованию на наличие TSE

8) Символ кредита на покупку сельскохозяйственной недвижимости, предназначенной для создания или расширения семейного хозяйства

(BSE), то есть крупного рогатого скота в возрасте старше 2 лет, а также овец и коз старше 18 месяцев, на 24% они касались покрытия затрат на утилизацию молодого крупного рогатого скота, овец, коз и лошадей, а остальные 50% израсходованных средств касались покрытия понесённых сельскими хозяйствами затрат на утилизацию свиней.

Кроме того, Агентство выплачивает из своих средств эквивалент за выращивание лесонасаждений для около 8 тыс. владельцев сельскохозяйственных земель, которые в 2002-2003 произвели лесопосадки на основании закона от 8 июня 201 г. о выделении сельскохозяйственных земель для лесопосадок («Зак. дн.» за 2001 г., № 73, поз. 764 с посл. изм.) на общей площади примерно в 19 500 га. Таблица представляет размер выпланных Агентством финансовых средств в 2008- 2009 годах. **Таб. 31.**

Из национальных средств предоставляется также финансовая помощь типа *de minimis* для сельских хозяйств, которые подали заявку на дополнительную выплату на площадь выращивания хмеля за 2008 г. или за 2009 г. – другую, нежели дополнительная выплата на площадь выращивания хмеля, не связанная с продукцией.

До конца августа с. г. была выплачена помощь 988 сельским хозяйствам в общем размере свыше 20 млн. зл.

## Прямые доплаты на сельскохозяйственные земли

Польша, так же, как и большинство «новых» стран-участниц Европейского Союза (за исключением Словении и Мальты) применяет упрощённую систему прямых выплат (*англ. Single Area Payment Scheme – SAPS*).

Прямые выплаты носят характер ежегодных выплат, для которых Европейская Комиссия каждый год определяет финансовый потолок, в рамках которого могут быть реализованы выплаты. Финансовый потолок устанавливается в евро, в связи с чем существенное значение при установлении ставок выплат имеет курс евро, определяемый Центральным европейским банком на 30 сентября данного года. **Рис. 18.**

При использовании действующего в данном году курса евро ставки отдельных видов выплат в 2004-2009 годах представляет нижеприведённая таблица – **Таб. 32.**

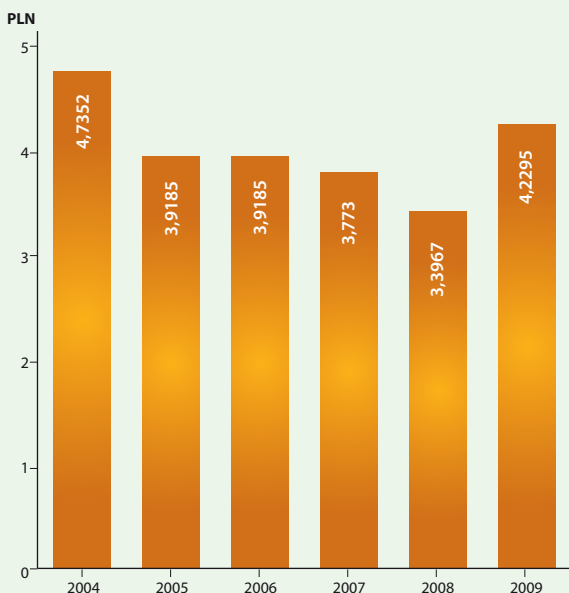
До 27 августа 2010 г. Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства реализовало прямые выплаты за 2004–2009 годы в размере 47 361 029 507 зл. **Таб. 33, Рис. 19.**

## План развития сельских районов на 2004–2006 годы (ПРСР)

План развития сельских районов на 2004–2006 годы был ориентирован на социальные, экономиче-

Год	Размер суммы эквивалента (зл.)
2008	39 491 919,98
2009	40 806 609,18
2010*	31 595 103,50
Всего	284 292 506,33

**Таб. 31.** Выплаты эквивалентов \* до 31 августа 2010 г.



**Рис. 18.** Диаграмма Курс евро в 2004–2009 годах



**Рис. 19.** Процентная доля средств по статье выплат в рамках систем прямой помощи за 2004–2009 годы с разбивкой по воеводствам

Валюта	SAPS (JPO)	Прочие растения	Хмель текущий	Хмель исторический	Выплаты на животных	Сахарная выплата	Выплаты на энергетические растения	Выплата на мягкие фрукты	Выплата на помидоры
<b>2004</b>									
PLN	210,53	292,78	1013,81	x	x	x	x	x	x
<b>2005</b>									
PLN	225,00	282,35	870,02	x	x	x	x	x	x
<b>2006</b>									
PLN	276,28	313,45	962,75	x	x	33,94	x	x	x
<b>2007</b>									
PLN	301,54	294,91	452,76	526,01	438,76	37,29	169,78	x	x
<b>2008</b>									
PLN	339,31	269,32	407,60	591,50	379,55	39,45	152,85	1358,68	133,65
<b>2009</b>									
PLN	506,98	356,47	507,54	861,32	502,62	53,47	190,33	1691,80	166,82

Таб. 32. Ставки отдельных видов выплат в 2004-2009 годах

Воеводство	JPO	УРО прочие растения	УРО хмель текущий	УРО хмель исторический	УРО выплаты на животных	Выплата на помидоры	Выплата на мягкие фрукты	Выплаты на энергетические растения	Сахарная выплата
Нижнесилезское	1616962398	1128019560	163590,02	77144,03	66266471,83	93382,17	1679263,45	3112690,65	205826457,6
Куявско-Поморское	1910710566	1338638859	48425,92	20916,24	95329118,55	13642290	2915375,17	461699,27	346700191,3
Люблинское	2462455548	1557068451	7677208,47	3458856,94	179675032,1	6931696	44807992,17	1304216,18	290334807,9
Любушское	722559543,7	474633583,1	53729,24	24822,23	52447674,7	298399,01	509887,96	550598,02	18047191,44
Лодзинское	1787446458	1138305918	21577,08	3987,16	142706077,8	5469644,3	3516575,36	498100,62	67950471,41
Малопольское	935579998	508891164,7	525,2	0	119681807,2	0	1451131,53	88864,19	13245488,33
Мазовецкое	3463411798	2045118295	56992,41	17572,04	449738289,2	496451,67	29956532,3	971176,78	162882070,3
Опольское	928745113,9	695116701,8	421179,92	199485,86	32746856,44	0	53867,83	6492696,27	162697022,4
Прикарпатское	983773989,5	537142153,3	95887,28	42645,76	109672366,4	0	2525128,54	1240250,26	43953753,76
Подляское	1877869819	1132006250	0	0	391327687,8	0	1587251,55	148477,5	41404686,87
Поморское	1300628802	887770530,6	0	0	97776603,64	0	2135301,72	1428929,41	87685900,54
Силезское	625334736,8	418809724,5	4816,23	2275,66	46897820,54	34325,7	244343,74	432241,12	17224376,44
Свентокшисское	913768147,6	517233023,9	33403,5	14524,62	88030285,69	428053,6	7026346,19	69100,44	64946026,17
Варминско-Мазурское	1768079379	1131863117	2734,67	0	278450957,2	0	2695385,57	788120,21	31681753,02
Великопольское	3170061611	2225434524	823139,48	392510,52	193971865,8	23405680	2151069,56	3912164,47	379849352,6
Западнопоморское	1484750491	1030354393	22094,53	0	75972791,97	0	4253619,39	6058359,69	87816877,16
<b>Всего</b>	<b>25952138400</b>	<b>16766406248</b>	<b>9425303,95</b>	<b>4254741,06</b>	<b>2420691707</b>	<b>50799923</b>	<b>107509072</b>	<b>27557685,1</b>	<b>2022246427</b>

Таб. 33. Суммы реализованных выплат с разбивкой по отдельным схемам помощи и по отдельным воеводствам

ские и связанные с окружающей средой аспекты развития сельских районов и дополнял мероприятия, осуществляемые в рамках политики связности, а также Общей сельскохозяйственной политики, реализуя стратегические цели:

- Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственно-пищевого хозяйства (мероприятия: «Структурные пособия», «Помощь низкоотварным

хозяйствам», а также «Группы сельскохозяйственных производителей».

- Уравновешенное развитие сельских районов (мероприятия «Поддержка сельскохозяйственной деятельности в районах с неблагоприятными условиями хозяйствования (СНУ)», «Содействие предприятиям сельскохозяйственной среды и повышению благополучия животных», «Лесонаса-

ждения на сельскохозяйственных землях» и «Адаптация фермерских хозяйств к стандартам Европейского Союза»).

Кроме того, в рамках ПРСХМ зарезервированы средства (более 20% всего бюджета) на пополнение прямых выплат, реализацию проектов, заявленных в рамках предвступительной программы SAPARD, а также техническую помощь.

Весь бюджет ПРСХМ составлял 3 592,4 млн. евро (в том числе 2 866 млн. евро из Секции гарантии Европейского фонда сельскохозяйственной ориентации и гарантии) и был использован на 99,98%. **Таб. 34.**

### **СОП «Реструктуризация и модернизация продовольственного сектора и развитие сельских районов в 2004–2006 гг.»**

Секторная оперативная программа «Реструктуризация и модернизация пищевого сектора и развитие сельских районов на 2004–2006 годы» была документом, определяющим объём и форму помощи сельским районам в Польше в период охвата программой с 2004 по 2006 г., реализующей цели Политики связности ЕС.

Программа представляла собой один из элементов реализации стратегии социально-экономического развития, определённой в Национальном плане развития на 2004–2006 годы (НПР).

Секторная оперативная программа «Реструктуризация и модернизация продовольственного сектора и развитие сельских районов на 2004–2006 годы» финансировалась из средств Европейского Союза, исходивших из Секции ориентации Европейского фонда сельскохозяйственной ориентации и гарантии (ЕФСХО-иГ), в сочетании с национальными публичными средствами (государственный бюджет, муниципальные средства) и собственными средствами бенефициаров.

В 2004–2006 годах польское село в рамках этой Программы получило помощь в размере 1 787 812 868 евро, из чего 1 192 689 238 евро составляли средства Европейского Союза, а 595 123 630 евро – национальные публичные средства.

Заявки на реализацию Программы подавались со II полугодия 2004 г. по II квартал 2007 г. (кроме технической помощи и мероприятий, внедряемых воеводским самоуправлением). С начала ввода в действие Программы поступило 80 710 заявок на дополнительное финансирование на сумму 11,6 млрд. зл., что составляет 176,12% финансового лимита на 2004–2006 годы. Было подписано 50 319 договоров на сумму 6,8 млрд. зл., что составляет 99,87% лимита. **Таб. 35.**

С начала ввода в действие Программы больше всего средств было передано на поддержку инвести-

Описание	Количество поданных заявок	Количество решений о предоставлении помощи	Сумма реализованных выплат в млн. зл.
Структурные пособия	58 341	54 014	2 083,7
Помощь низкоотоварным хозяйствам	172 728	157 656	1 316,6
Поддержка сельскохозяйственной деятельности в районах с неблагоприятными условиями хозяйствования (РНУ)	2 052 698	2 007 334	3 708,3
Поддержка мероприятий, связанных с сельскохозяйственной средой	75 500	70 600	814,9
Лесонасаждения на сельскохозяйственных землях	10 513	9 006	384,5
Адаптация хозяйств к стандартам ЕС	72 591	71 385	2 415,2
Группы сельскохозяйственных производителей	103	100	24,2
Техническая помощь	110	96	108,3
Пополнение погектарных выплат	4 249 786	4 208 344	2 866,9
Проекты в рамках распоряжения № 1268/1999	1 829	1218	467,7
<b>ВСЕГО</b>	<b>6 694 199</b>	<b>6 579 753</b>	<b>14 190,3</b>

**Таб. 34.** Реализация Плана развития сельских районов; Источник: Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства

ций в сельских хозяйствах и улучшение переработки и маркетинга сельскохозяйственных товаров. Реализованные в рамках поддержки инвестиций в хозяйствах задачи более чем на 88% касались приобретения оборудования и подвижного инвентаря. В области «Совершенствования переработки и маркетинга сельскохозяйственных товаров» осуществлялось, главным образом, улучшение и проверка санитарно-гигиенических условий (26%), повышение и проверка качества (22%), а также применение новых технологий (18%).

### **Программа развития сельских районов на 2007–2013 гг. (ПРСР)**



Программа развития сельских районов на 2007–2013 годы (ПРСР 2007–2013) является документом, определяющим объём и форму помощи сельским районам в Польше в очередной период охвата про-



Описание	Лимит средств на 2004–2006 гг. млн. зл.	Поданные заявки		Заключённые договоры		Реализованные выплаты	
		к-во	сумма в млн. зл.	к-во	сумма в млн. зл.	сумма в млн. зл.	использование лимита %
Инвестиции в сельских хозяйствах	2183,3	42582	4573,4	24230	2490,9	2418,5	110,77
Облегчение старта молодым сельским хозяйствам	709,9	18858	942,9	14151	707,6	707,6	99,67
Учебные занятия	75,2	660	309,6	182	78,2	73,5	97,77
Поддержка сельскохозяйственной консультации	164,5	56	214,7	33	167,8	161,8	98,30
Совершенствование переработки и маркетинга сельскохозяйственных товаров	1962,3	1646	2928,4	1114	1801,6	1702,3	86,75
Восстановление потенциала лесного производства	51,7	57	82,3	39	52,1	51,6	99,80
Объединение земель <sup>1)</sup>	67,2	46	129,3	32	64,5	62,8	93,49
Обновление села и охрана культурного наследия <sup>1)</sup>	327,2	3425	687,0	2036	404,6	395,9	121,00
Дифференциация сельскохозяйственной и близкой к сельскому хозяйству деятельности	315,2	7170	524,8	4106	296,8	282,0	89,48
Распоряжение сельскохозяйственными водными ресурсами <sup>1)</sup>	371,2	308	606,5	255	375,6	373,0	100,49
Развитие и совершенствование технической инфраструктуры в сельском хозяйстве	161,1	4953	261,0	3394	153,8	146,7	91,04
Пилотажная программа «LEADER+»	114,3	435	151,8	316	118,6	115,5	101,04
Поддержка системы управления и внедрения Проекта	54,2	220	79,5	180	50,6	44,8	82,65
Институциональное развитие	34,2	143	131,5	133	55,3	50,7	148,24
Информирование о Программе и её популяризация	8,8	151	22,2	118	9,4	5,6	63,63
<b>ВСЕГО</b>	<b>6600,3<sup>2)</sup></b>	<b>80710</b>	<b>11644,9</b>	<b>50319</b>	<b>6827,4</b>	<b>6592,3</b>	<b>99,87</b>

<sup>1)</sup> Отдельные суммы, представляемые в рамках мероприятий «Объединение земель», «Обновление села и сохранение и охрана культурного наследия», а также «Распоряжение сельскохозяйственными водными ресурсами» касаются только союзных средств. Эти суммы не учитывают средства дополнительного внутреннего финансирования, поэтому использование лимита средств представлено как процент использования союзной части размещений для перечисленных мероприятий.

<sup>2)</sup> Финансовые лимиты, действовавшие с 16 июня 2009 г. до 30 июня 2009 г., были перерасчитаны согласно курсу 4,4910 (курс ЕВС с предыдущего рабочего дня Европейской Комиссии месяца, предшествовавшего месяцу, для которого производится расчёт лимита ассигнования союзных средств).

**Таб. 35.** Реализация СОП «Реструктуризация и модернизация продовольственного сектора и развитие сельских районов в 2004–2006 гг.»; Источник: Внедренческие учреждения

граммой, то есть в 2007–2013 годах. Большая часть предусматриваемых в Программе мероприятий является продолжением инструментов, внедрившихся в 2004–2006 годах в рамках Плана развития сельских районов на 2004–2006 годы, реализующего в Польше т. н. мероприятия, сопутствующие Общей сельскохозяйственной политике, а также Секторной оперативной программы «Реструктуризация и модернизация продовольственного сектора и развитие сельских районов в 2004 – 2006 годах», реализующей цели Политики связности ЕС.

ПРСР 2007–2013 была принята 24 июля 2007 года на заседании Комитета по делам развития сельских районов Европейской Комиссии. А 7 сентября 2007 г. решением Комиссии европейских сообществ № CCI2007PL06RPO001 она была утверждена к реализации.

Программа развития сельских районов на 2007–2013 годы финансируется как из бюджета ЕС (Европейского сельскохозяйственного фонда в поддержку развития сельских районов – ЕСХФПРСР), так и из национальных публичных средств. Общая сумма дополнительного финансирования из публичных средств в рамках Программы – это ок. 17,4 млрд. евро. Ассигнование средств из бюджета ЕС составляет свыше 13,2 млрд. евро. Доля национальных публичных средств составит ок. 4 млрд. евро. Фактически распределению подлежит около 14 млрд. евро, поскольку почти 3 млрд. составляют обязательства 2004–2006 лет, принятые в рамках Плана развития сельских районов на 2004–2006 годы.

Был проведён набор заявок в мероприятиях из всех осей, а также в рамках «Технической помощи». **Таб. 36.**

Согласно данным на 16 июля 2010 года, с начала реализации Программы было совершено выплат на сумму около 15,54 млрд. евро – в том числе 11,97 млрд. зл. исходит из средств Европейского сельскохозяйственного фонда в поддержку развития сельских районов (ЕСХФПРСХ), что составляет 22,46% ассигнования средств ЕСХФПРСХ, предназначенных на реализацию ПРСР 2007–2013. Больше всего выплат было реализовано в рамках мероприятий «Поддержка хозяйствования в горных районах и других районах с неблагоприятными условиями хозяйствования (СНУ)» (ок. 26,12% всех реализованных выплат), «Структурные пособия» (около 20,63% всех реализованных выплат), «Программа, связанная с сельскохозяйственной окружающей сре-

дой» (около 16,01% всех реализованных выплат), а также «Модернизация фермерских хозяйств» (около 15,85% всех реализованных выплат).

**Модификации ПРСР на 2007–2013 годы**

Министерство сельского хозяйства и развития села приняло меры в целях внесения изменений в Программу развития сельских районов на 2007–2013 годы. Означенные изменения вытекают из необходимости применения ПРСР 2007–2013 к вновь введённым союзным правилам, касающимся т. н. новых задач, а также противодействия экономическому кризису. Часть предлагаемых изменений планируется ввести в связи с анализом внедрения программы в первые два года действия ПРСР 2007–2013.

**Изменения, связанные с т. н. «новыми задачами»**

**1** В связи с реализацией т. н. European Economy Recovery Plan (EERP) бюджет Европейского сельскохозяйственного фонда в поддержку развития сельских районов был увеличен на 1,020 млрд. евро. Дополнительные средства, предоставленные Польше на мероприятия в области развития сельских районов (168 890 000 евро), будут предназначены на т. н. «новые задачи», реализуемые соответствующими проектами в рамках мероприятий:

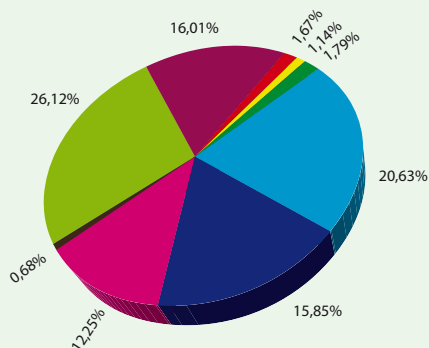
- ▶ «Модернизация фермерских хозяйств» – проекты, касающиеся реструктуризации молочных хозяйств (развитие производства молока или переориентация в связи с прекращением результата молока). К этой категории следовало бы относить проекты, реализуемые субъектами, охваченными в настоящее время молочной квотой, инвестирующими в улучшение экономических итогов хозяйства путём развития/модернизации производства молока или другого направления продукции.
- ▶ *Совершенствование и развитие инфраструктуры, связанной с развитием и адаптацией сельского и лесного хозяйства путём распоряжения сельскохозяйственными водными ресурсами* – проекты в области водозадержания – в частности, почвенное водозадержание и предупреждение обезвоживания, а также ренатурализация торфяников и водотоков способом, восстанавливающим их способность к водозадержанию.
- ▶ «Основные услуги для сельской экономики и населения» – проекты в области использования возобновляемой энергии, а также проекты, связанные со строительством инфраструктуры широкополосного Интернета в сельских районах. **Таб. 37.**

**2** Был повышен на 10 процентных пунктов уровень дополнительного финансирования инвестиций в объёме т. н. «новых задач» для проектов, касающихся совместного пользования машинами в рамках молочного сектора.

Описание	Количество поданных заявок	Количество вынесенных решений / заключённых договоров	Реализованные выплаты в млн. зл.
Курсы повышения квалификации для занятых в сельском и лесном хозяйстве	220	-	-
Облегчение старта молодым сельским хозяевам	7704	6005	279,0
Структурные пособия	17065	13674	3206,3
Использование консультационных услуг сельскими хозяевами и владельцами лесов	8217	7455	0,5
Модернизация фермерских хозяйств	43235	32890	2463,0
Увеличение прибавочной стоимости основной сельскохозяйственной и лесной продукции	1625	779	331,9
Совершенствование и развитие инфраструктуры, связанной с развитием и адаптацией сельского и лесного хозяйства <sup>1)</sup>	284	221	4,6
Участие сельских хозяев в системах качества продовольствия	12986	10144	0,05
Информационные и популяризационные мероприятия	6	2	-
Помощь низкотоварным хозяйствам – обязательства 2004–2006 годов	-	-	1904,3
Группы сельскохозяйственных производителей	400	389	106,3
Поддержка хозяйствования в горных районах и других районах с неблагоприятными условиями хозяйствования (кампания 2007, 2008, 2009, 2010 гг.)	2999610	2223601	4060,0
Программа, связанная с сельскохозяйственной окружающей средой	365181	247583	2488,2
Лесонасаждения на сельскохозяйственных землях и лесонасаждения на других, кроме сельскохозяйственных, землях	8355	5807	258,9
Восстановление потенциала лесного производства, уничтоженного катастрофами, и введение профилактических инструментов	169	42	-
Дифференциация в направлении несельскохозяйственной деятельности	7888	4292	177,9
Создание и развитие микропредприятий	15011	1858	33,1
Основные услуги для сельской экономики и населения	2298	1779	24,5
Обновление и развитие села	4245	2668	142,3
Внедрение Местных стратегий развития	9891	616	0,07
Внедрение проектов сотрудничества	20	3	0,01
Функционирование местной группы действия	682	664	47,8
Техническая помощь	435	209	14,4
<b>ВСЕГО</b>	<b>3505527</b>	<b>2560681</b>	<b>15543,1</b>

<sup>1)</sup> суммы помощи, на которые были поданы заявки

**Таб. 36.** Обслуживание заявок, поданных в рамках ПРСР 2007–2013; *Источник: Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства (состояние на 16.07.2010 г.)*



Облегчение старта молодым сельским хозяйствам  
Структурные пособия  
Модернизация фермерских хозяйств  
Помощь низкотоварным хозяйствам  
Группы сельскохозяйственных производителей СНУ  
Программа, связанная с сельскохозяйственной окружающей средой  
Лесонасаждения на сельскохозяйственных землях и лесонасаждения на других, кроме сельскохозяйственных, землях

**Рис. 20.** Выплаты из публичных средств, выплаченные бенефициарам мероприятий, внедряемых в рамках ПРСР 2007–2013, по состоянию на 16 июля 2010 г.; *Источник: Разработано в Департаменте развития сельских районов МинМХиРС на основании месячных отчётов АРиМСХ.*

Мероприятие	Дополнительный вклад ЕСХФПРСР	Вклад бюджета
Модернизация фермерских хозяйств	101 334 000,00	11 259 333,00
Совершенствование и развитие инфраструктуры, связанной с развитием и адаптацией сельского и лесного хозяйства	33 778 000,00	3 753 111,00
Основные услуги для сельской экономики и населения	33 778 000,00	3 753 111,00
<b>ИТОГО</b>	<b>168 890 000,00</b>	<b>18 765 555,00</b>

**Таб. 37.** Разделение дополнительных средств на отдельные мероприятия (в евро на весь период)

**3** Была введена возможность выплаты авансов для бенефициаров мероприятий: «Модернизация фермерских хозяйств», «Увеличение прибавочной стоимости основной сельскохозяйственной и лесной продукции», «Дифференциация в направлении несельскохозяйственной деятельности», «Создание и развитие микропредприятий».

### **Изменения, вытекающие из опыта во внедрении Программы развития сельских районов на 2007-2013 годы**

**1** Структурные пособия – ужесточён критерий, касающийся передачи фермерского хозяйства.

- ▶ передача земель на расширение другого хозяйства, которое в результате достигнет размер не меньший, чем средний размер хозяйства в стране, причём хозяйство после передачи должно быть больше принимаемого во владение хозяйства не менее, чем на 10%, в случае, если передаётся хозяйство площадью более 10 га;
- ▶ передача хозяйства преемнику допускается только в том случае, когда этот преемник является бенефициаром мероприятия «Облегчение старта молодым сельским хозяйствам», причём условие, касающееся размера хозяйства, может быть удовлетворено в течение трёх лет с момента его перехода.

**2** В мероприятии «Повышение прибавочной стоимости основной сельскохозяйственной и лесохозяйственной продукции» учтено введение предпочтения для консолидации субъектов. В случае реализации операций, связанных с консолидацией субъектов, лимит суммы помощи будет увеличен до 50 млн. зл. Вместе с тем максимальная допустимая сумма помощи для других субъектов снижается до 10 млн. зл.

**3** В мероприятии «Облегчение старта молодым сельским хозяйствам» введена возможность выделения премии, когда молодой сельский хозяин арендует хозяйство у физических лиц (до этого премии выделялись в случае получения хозяйств в собственность или в аренду из ресурса Государственной казны).

**4** В мероприятии «Облегчение старта молодым сельским хозяйствам» премия для молодого сельского хозяина повышена до 75 тыс. зл.

**5** В мероприятии «Облегчение старта молодым сельским хозяйствам» смягчены требования в отношении размера хозяйства – в воеводствах, где средняя по воеводству выше средней по стране, требуемый средний размер хозяйства снижен до уровня средней по стране.

**6** Изменены лимиты помощи в мероприятии «Создание и развитие микропредприятий»: если в рамках операции будет создано 1 рабочее место, помощь может составить не более 100 тыс. зл., если создаётся не менее двух рабочих мест – 200 тыс. зл., если будут созданы, как минимум, 3 рабочих места – 300 тыс. зл.

**7** В рамках мероприятий «Участие сельских хозяев в системах качества продовольствия» и «Информационные и популяризационные мероприятия» планируется охват помощью также субъектов, принимающих участие в национальной системе качества «QMP» (Quality Meat Program).

**8** В рамках мероприятия «Программа, связанная с сельскохозяйственной средой» было решено дифференцировать ставки выплат для экологических грецких орехов от 160 зл./га до 800 зл./га в зависимости от того, плодоносят ли посадки и имеют ли сертификат.

**9** Вышеприведённые изменения к Программе были одобрены Европейской Комиссией.

# ДИСКУССИЯ НАД ФОРМОЙ ОБЩЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПОСЛЕ 2013 ГОДА

Дебаты на тему будущего Общей сельскохозяйственной политики, проводившиеся на форуме ЕС в 2009 и 2010 годах, подготавливают основы для запланированного на 2011-2012 годы законодательного процесса, в котором будут разработаны и приняты правовые рамки будущей ОСХП. Очень существенным элементом дебатов будет дискуссия над заявленным на ноябрь 2010 г. посланием Европейской Комиссии к Европейскому Парламенту и Совету ЕС на тему будущего ОСХП. Ожидается, что этот документ будет включать в себя некоторые сценарии возможных изменений. В середине 201 г. следует ожидать представления со стороны ЕК официальных законодательных проектов в области будущего ОСХП. Публикация этих документов совпадёт по времени с переходом к Польше президентуры в Совете ЕС (II пол. 2011 г.).

На форуме Совета Министров ЕС, начиная с сентября 2008 г., будущее ОСХП является предметом дискуссий, инициированных очередными президентурами – французской, чешской, шведской и испанской – на форуме неформальных встреч министров по делам сельского хозяйства. Каждая из вышеперечисленных президентур сосредотачивалась на другой зоне ОСХП. Дискуссия, проводившаяся Францией, носила горизонтальный характер, касающийся ОСХП в целом, её целей, стоящих перед ней задач, а также значения этой политики в контексте будущего. Чешская президентура сосредоточилась на вопросе будущего прямых выплат. Швеция ориентировала дискуссию на сферу будущего поддержки развития сельских районов, а также отношений между сельскохозяйственным сектором и изменениями климата. Испания же затронула проблему механизмов управления рынками, а также вопрос участия сельского хозяйства и ОСХП в реализации целей новой экономической стратегии ЕС – «Европа-2020».

Польша активно участвует в дебатах о будущем ОСХП, а во многих вопросах является ведущим представителем группы новых стран-участниц. Основу участия представителей Польши в этих работах составляет разработанная Министерством сельского хозяйства и развития села «Позиция Правительства Республики Польша по вопросу о будущем Общей сельскохозяйственной политики после 2013 года». Этот документ был утверждён Советом Министров 12 июня 2009 г.

В соответствии с «Позицией», будущая Общая сельскохозяйственная политика должна по-прежнему способствовать улучшению интеграции и единства ЕС. Польское правительство считает, что будущая ОСХП

должна остаться политикой полностью союзной в каждом аспекте – в том числе и бюджетном, то есть базирующейся на союзном финансировании. Кроме того, необходимо ликвидировать существующие различия в уровне прямой помощи. Будущая ОСХП должна быть политикой как можно более простой и стабильной, понятной как для сельских хозяйств, так и для налогоплательщиков. ОСХП должна также остаться политикой, укрепляющей единство и солидарность в рамках Сообщества. Польское правительство считает, что прежние цели и принципы ОСХП продолжают оставаться актуальными, хотя необходимым является принятие во внимание этой политикой новых целей, а также модификация многих из применяемых сегодня решений и инструментов. Целесообразным признаётся сохранение всех трёх элементов нынешней ОСХП: совместной организации рынков, системы прямых выплат, а также политики развития сельских районов<sup>9)</sup>.

Проявлением активности стран-участниц ЕС в дискуссии над будущим ОСХП после 2013 года являются совместные декларации, принимаемые группами этих стран в различных конфигурациях. На встрече в Париже 10 декабря 2009 г. «Парижская декларация по вопросу об Общей сельскохозяйственной и продовольственной политике» была принята министрами сельского хозяйства 22 стран-участниц ЕС – в том числе Польши. Документ подчеркивает ключевую ценность сельского хозяйства для политического и экономического развития Европы, а также высказывается в пользу сохранения сельскохозяйственной и продовольственной политики на союзном уровне. С другой стороны, составленная по инициативе Польши «Декларация по вопросу о будущем Общей сельскохозяйственной политики после 2013 года», согласованная представителями Болгарии, Кипра, Эстонии, Литвы, Латвии, Польши, Румынии, Словакии и Венгрии, была принята в Варшаве 3 февраля 2010 г. В этом документе подчеркивается невозможность достижения целей экономической стратегии «Европа-2020» без жизнеспособного, многофункционального сельского хозяйства и сельских районов с указанием при этом на вклад ОСХП в достижение интеграции и территориальной связности на уровне Сообщества, стран

9) Полный текст «Позиции Правительства Республики Польша по вопросу о будущем Общей сельскохозяйственной политики после 2013 года», принятого Советом Министров 12 июня 2009 г., можно найти на Интернет-сайте МинСХиРС ([www.minrol.gov.pl](http://www.minrol.gov.pl)) на закладке «WPR po 2013 roku».



участниц и регионов. Страны, поддержавшие декларацию, высказываются за сохранение союзного и солидарного характера ОСХП вместе с соответствующим уровнем её финансирования после 2013 г. В документе указывается также на необходимость отхода от исторических критериев ассигнования прямых выплат путём привязки финансовой помощи к актуальным и будущим целям, что должно обеспечить честную конкуренцию во всей Европе. Кроме того, страны, подписавшие декларацию, заявляют о необходимости сохранения механизмов рыночной интервенции, дальнейшей поддержки развития сельских районов, а также дальнейшего упрощения ОСХП в целях ограничения затрат на её внедрение.

Для законодательного процесса, касающегося будущей формы ОСХП, существенным является тот факт, что в соответствии с положениями Лиссабонского трактата, он будет проходить в рамках старой процедуры совместного принятия решений (в настоящее время т. н. обычная законодательная процедура), где часть полномочий по принятию решений лежит на Европейском Парламенте. Это означает, что этот процесс может быть более длительным и менее предсказуемым по сравнению с прежней практикой, а также то, что ответственность за окончательные решения в вопросе будущего ОСХП будет в равной мере поделена между министрами сельского хозяйства и европарламентариями.

Европейский Парламент активен в дискуссии на тему будущего ОСХП. В ноябре 2009 г. в Комиссии сельского хозяйства и развития села ЕП начались первые слушания, связанные с этой темой. Результатом работ, проводившихся в первой половине 2010 г., было принятие 8 июля 2010 г. резолюции по вопросу о будущем ОСХП. Этот документ отражает позицию евродепутатов в дебатах о реформе ОСХП. ЕП подчеркнул, что европейская модель сельского хозяйства не только обеспечивает Европе продовольственную безопасность, но и выполняет много других важных публичных функций, способствуя уравновешенному развитию всего ЕС, а также реализации целей, содержащихся в Стратегии «Европа-2020». Евродепутаты высказались в пользу сильной ОСХП, финансируемой в соответствующем размере из союзного бюджета – в том числе в пользу сохранения нынешней структуры этой политики, базирующейся на двух фундаментах, а также в пользу сохранения рыночных инструментов в качестве «каркаса безопасности». Было также подчеркнуто, что система прямых выплат, основанная на исторических критериях, не должна продолжаться.

В апреле 2010 г. Комиссар ЕС по вопросам сельского хозяйства и развития села Дачан Чолош выступил с инициативой публичных консультаций на тему будущего, принципов и целей Общей сельскохозяйственной политики. До 11 июня с. г. заинтересованные

лица и организации могли передавать своё мнение, касающееся будущего ОСХП, её целей и принципов, отвечая на четыре вопроса, подготовленных Европейской Комиссией на Интернет-сайте. С 19 по 20 июля 2010 г. в Брюсселе проходила конференция, на которой были сведены воедино высказанные предложения и мнения. В общей сложности в рамках консультаций было зафиксировано почти 5,5 тыс. ответов, из чего более 1 тыс. – из Польши. Мнения, собранные в процессе консультаций, должны представлять собой вклад в процесс разработки формы будущей Общей сельскохозяйственной политики. Большинство участников консультации выразило мнение, что сельскохозяйственная политика в ЕС должна полностью реализовываться на союзном уровне, а её главные задачи – это обеспечение продовольственной безопасности и предоставление публичных благ в области охраны окружающей среды, климата и сохранения жизнеспособных сельских районов. Ответы, переданные польскими участниками дебатов, в подавляющем большинстве совпадали с картиной будущей ОСХП, содержащейся в «Позиции Правительства РП по вопросу о будущем ОСХП Европейского Союза после 2013 года» от июня 2009 г.

# ПОЛИТИКА ПОМОЩИ СЕКТОРУ РЫБОЛОВСТВА

Польский сектор рыболовства пользовался финансовой помощью в рамках завершившейся 30 июня 2009 г. Секторной оперативной программы «Рыболовство и переработка рыбы в 2004–2006 гг.» и Оперативной программы «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007–2013 гг.» (ОП «РЫБА 2007–2013»), которая была принята ЕК в октябре 2008 г. Платёжным агентством для обеих программ является Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства.

## Секторная оперативная программа «Рыболовство и переработка рыбы в 2004–2006 гг.»

Вхождение Польши в структуры Европейского Союза сделало возможным продолжение процесса модернизации отрасли переработки рыбы при помощи **Секторной оперативной программы «Рыболовство и переработка рыбы в 2004–2006 гг.»**. В этой программе, в рамках мероприятия 3.4, было выделено 4 операции:

- ▶ 3.4.1. Увеличение производственных мощностей (строительство перерабатывающих предприятий или инвестиции в существующие перерабатывающие предприятия).
- ▶ 3.4.2. Модернизация существующих перерабатывающих предприятий без увеличения производственных мощностей.
- ▶ 3.4.3. Строительство объектов оптовой продажи рыбопродуктов.
- ▶ 3.4.4. Модернизация существующих объектов оптовой продажи рыбопродуктов.

Финансовая помощь на реализацию проектов в области переработки рыбы и торговли рыбопродуктами предоставлялась заявителю в размере до 40% отвечающих критериям затрат на проект. В случае проектов, которые касались оборудования, уменьшающего отрицательное воздействие на окружающую среду, или технических приёмов, имеющих своей целью уменьшение отрицательного воздействия на окружающую среду, финансовая помощь могла составить вплоть до 70% отвечающих критериям затрат на проект.

Предприятия, занимающиеся переработкой рыбы, а также оптовой продажей рыбы и рыбопродуктов, с самого начала функционирования СОП входили в группу участников рыбного рынка, которые наиболее эффективно использовали союзные средства.

За весь период охвата программой фирмы со всей страны, принадлежащие к рыбному сектору, подали 304 заявки на дополнительное финансирование на общую сумму 386 млн. зл. В результате верификации поданных заявок было подписано 233 договора на общую сумму дополнительного финансирования 247 млн. зл. В результате реализованных проектов АРиМСХ выплатило бенефициарам более 234 млн. зл. Финансовый лимит, предназначенный на это мероприятие, был использован на 93%.

Больше всего проектов – 75 – на общую сумму дополнительного финансирования 97,7 млн. зл. было реализовано в Поморском воеводстве, из чего собственная доля бенефициаров составила 139,4 млн. зл. На втором месте с точки зрения реализованных проектов оказалось Западнопоморское воеводство, где было реализовано 58 проектов на общую сумму 71,9 млн. зл. при доле собственных средств бенефициаров, составлявшей 106,9 млн. зл.

Самый крупный проект был реализован в Западнопоморском воеводстве. Реализовал его бенефициар из Кошалина, а сам проект заключался в приобретении производственного здания и приспособлении его к запуску производства по переработке рыбы. Общая стоимость реализации этого проекта равнялась 57 млн. зл., из чего сумма дополнительного финансирования составляла 22,8 млн. зл.

Реализованные инвестиционные проекты были очень разными, начиная с приобретения средств внешнего и внутреннего транспорта и кончая закупкой целых технологических линий – линии производства консервов, установки для подвяливания и копчения рыбы, линии для упаковки рыбопродуктов, установки для замораживания и размораживания рыбы, технологической линии для распоряжения производственным отходами – а также производством рыбопродуктов для непосредственного потребления. В рамках закупок и монтажа дополнительного оборудования предприниматели снабжались, в частности, электронными весами, высоконапорными установками для мытья, установками водной, газовой, отопительной арматуры. К существенным инвестициям относились также мероприятия, направленные на снижение воздействия предприятий на окружающую среду. Такого рода проекты премировались дополнительными средствами – вместо стандартных 40% бенефициар получал обратно 70% отвечающих критериям затрат.

**Примеры чаще всего реализуемых инвестиций:**

- ▶ 136 реализованных проектов касалось приобретения машин и оснащения перерабатывающих предприятий современным производственным оборудованием (упаковочными машинами, вилочными погрузчиками, машинами для потрошения, дополнительным оборудованием производственных линий),

- ▶ 57 проектов включало в себя приобретение средств транспорта (внешнего и внутреннего),
- ▶ 38 проектов заключалось в выполнении строительных работ (ремонте зданий, строительстве складов, санитарной базы, строительстве холодильников),
- ▶ 25 реализованных проектов способствовало охране окружающей среды и снижению отрицательного воздействия на окружающую среду (снижение потребления энергии и ископаемого топлива, снижение выделения CO<sub>2</sub>, строительство очистных сооружений, монтаж солнечных батарей).

В результате увеличились производственные мощности в 48 фирмах, на 73 предприятиях была модернизирована инфраструктура без увеличения производственных мощностей. Было создано 5 новых рыбных оптовых складов, а 19 – модернизировано.

Из оценочных данных Института морского рыболовства следует, что объём конечной продукции в переработке рыбы увеличился с 301,9 тыс. тонн в 2004 г. до 380 тыс. тонн в 2009 году. При этом стоимость конечной продукции, которая в 2004 г. составляла 2,850 млрд. зл., в 2009 году достигла 4,374 млрд. зл.

На конец 2009 г. в реестре Главного инспектора ветеринарии (ГИВ) было 248 предприятий по переработке, имеющих право на торговлю рыбопродуктами на территории ЕС. Кроме того, увеличилось количество предприятий, допущенных к непосредственной продаже на местные рынки в стране. На конец 2009 г. в реестре ГИВ было уже 211 хозяйственных субъектов (для сравнения: в 2006 г. их было 56).

Продолжение этой тенденции к модернизации производственной и торговой цепочки осуществляется в рамках мероприятия 2.5 «Инвестиции в области переработки и оборота» в объёме Оперативной программы «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007–2013 гг.»

### **Оперативная программа «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007–2013 гг.»**



В настоящее время помощь для отрасли продолжается в ОП «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007–2013 гг.» в приоритетной оси 2 в качестве мероприятия

2.5 «Инвестиции в области переработки и оборота». В новой финансовой перспективе на это мероприятие предназначено 438 млн. зл. Не менее 50% из этой суммы предназначено для микро- и малых предприятий. Для этих субъектов увеличился также процент дополнительного финансирования реализованной инвестиции – с 40%, как это было в СОП, до 60%.

#### **Продолжение модернизации сектора переработки в рамках Оперативной программы происходит путём реализации следующих целей:**

- ▶ повышения потенциала переработки рыбопродуктов и оборота этих продуктов,
- ▶ уменьшения отрицательного воздействия предприятий, занимающихся переработкой рыбопродуктов или оборотом этих продуктов, на окружающую среду,
- ▶ повышения качества и конкурентоспособности перерабатываемых и выпускаемых в оборот рыбопродуктов,
- ▶ поддержания или повышения уровня занятости в переработке рыбопродуктов и обороте этих продуктов.

#### **Наиболее часто реализуемыми проектами в рамках этого мероприятия являются:**

- ▶ строительство новых или ремонт старых построек, непосредственно связанных с процессами переработки рыбопродуктов или оборотом этих продуктов,
- ▶ приобретение или замена оборудования, непосредственно связанного с процессом переработки рыбопродуктов или оборотом этих продуктов,
- ▶ приобретение средств внешнего (автомобиле-рефрижераторы) или внутреннего (вилочные погрузчики) транспорта,
- ▶ строительство или ремонт бытовых помещений для работников.

**Примеры реализуемых инвестиционных проектов:** оборудование копильни, оборудование линии переработки для рыбных салатов, расширение складской площади для хранения рыбы, строительство складского холодильника, приобретение технической линии, оборудование морозильным туннелем или строительство очистной подстанции.

Кроме того, в рамках этого мероприятия оказывается содействие обороту рыбопродуктов в целях поставки на рынок высококачественных продуктов питания и обеспечения безопасности продуктов. С этой целью АРИМСХ предоставляет помощь на строительство, модернизацию и инвестиции в оборудование оптовых складов, выпускающих в оборот рыбопродукты.

В рамках мероприятия 2.5 была подана 291 заявка на дополнительное финансирование на сумму 993 млн. зл., что составляет 226% лимита, предназначенного на мероприятие 2.5! В связи с таким огром-

ным интересом набор в рамках этого мероприятия был закрыт. До конца июля 2010 г. были подписаны 62 договора на сумму ок. 73 млн. зл. В ходе верификации 57 заявок было верифицировано отрицательно, и заявки были отклонены, а 16 не подвергалось дальнейшей оценке по просьбе заявителей.

Благодаря прогрессу технологии последних лет, растущим ожиданиям потребителей, а также процессу адаптации к нормам ЕС польская рыбоперерабатывающая промышленность становится современной и конкурентоспособной отраслью пищевой промышленности, а средства, поступающие из союзных фондов, являются главной причиной того, что модернизация этой отрасли стала возможной за такое короткое время.

## СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

### Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства



Agencja Restrukturyzacji  
i Modernizacji Rolnictwa

Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства было создано на основании закона от 29 декабря 1993 г. («Зак. дн.» № 12, поз. 22 за 1994 г.) в целях оказания поддержки развитию и модернизации сельского хозяйства и сельских районов. В первоначальный период функционирования (1994-2002 годы) АРиМСХ предоставляло исходящую из национального бюджета помощь в виде доплат на процентное обложение инвестиционных и оборотных кредитов. После вступления Польши в структуры ЕС объём деятельности Агентства был существенно расширен, включив в себя обслуживание инструментов Общей сельскохозяйственной политики и Структурных фондов.

С 2007 г., в связи с вступлением в новую финансовую перспективу, Агентство отвечает за две самых важных программы, реализующих цели союзной политики развития сельских районов и политики рыболовства в Польше, т. е. за «Программу развития сельских районов на 2007-2013 годы», а также Оперативную программу «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007-2013 гг.». АРиМСХ исполняет функции:

- ▶ платёжного агентства для инструментов Общей сельскохозяйственной политики (ОСХП, прямые выплаты);
- ▶ субъекта, внедряющего Программу развития сельских районов на 2007-2013 годы;
- ▶ Посреднического учреждения для Оперативной программы «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007-2013 гг.»;
- ▶ учреждения, обслуживающего инструменты внутренней помощи.

**До конца 2009 г. Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства осуществило выплаты:**

- ▶ 16,5 млрд. зл. в рамках внутренней помощи;
- ▶ 44,2 млрд. зл. для примерно 2 млн. субъектов в рамках прямых выплат на сельскохозяйственные земли;



- ▶ 433 млн. зл. в рамках финансовой помощи Общей организации рынков фруктов и овощей;
- ▶ 1,1 млн. зл. в рамках Общей организации рыбного рынка;
- ▶ 11,3 млрд. зл. в рамках мероприятий ПРСР 2007-2013;
- ▶ 197,9 млн. зл. в рамках Оперативной программы «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007-2013 гг.».

### Кроме того, АРиМСХ завершило обслуживание программ союзной помощи периода 2004–2006 гг.:

- ▶ из Секторной оперативной программы «Реструктуризация и модернизация продовольственного сектора и развитие сельских районов в 2004–2006 гг.» Агентство выплатило более 5,3 млрд. зл.;
- ▶ из Секторной оперативной программы «Рыболовство и переработка рыбы в 2004–2006 гг.» Агентство выплатило 1 млрд. зл.

В 2009 г. был также завершён процесс аккредитации Агентства в качестве платёжного агентства ПРСР 2007-2013. Агентство получило полную аккредитацию для всех мероприятий программы в количестве 21, а также технической помощи.

В том же году Агентство продолжало повышать чёткость реализации выплат в рамках отдельных инструментов предоставления помощи – в том числе, главным образом, по статье прямых выплат. Об этом свидетельствует прежде всего сокращение времени осуществления выплат бенефициарам. До 31 декабря 2009 г. Агентство реализовало выплаты в рамках Кампании-2009 почти для 744 сельских хозяйств на общую сумму 6,1 млрд. зл., то есть на 1,8 млрд. зл. больше по сравнению с аналогичным периодом (31.12.2008 г.) прошлого года. Прямые выплаты за 2009 г. передавались в первую очередь сельским хозяевам, чьи хозяйства пострадали от стихийных бедствий.

Кроме того, в 2009 году были введены в действие все (кроме мероприятия 1.2, введённого в действие в 2008 г.) мероприятия из внедряемых Агентством осей Оперативной программы «Уравновешенное развитие сектора рыболовства и прибрежных рыбацких районов в 2007-2013 гг.».

### Агентство сельскохозяйственного рынка (АСХР)



**Agencja  
Rynku  
Rolnego**

Агентство сельскохозяйственного рынка (АСХР) в течение 20 лет осуществляет деятельность в целях стабилизации ситуации на сельскохозяйственно-пищевом рынке. АСХР было учреждено в 1990 г. для осуществления интервенционной политики государства на польском сельскохозяйственном рынке. С момента вступления Польши в Европейский Союз АСХР функционирует в соответствии с союзным законодательством и в качестве аккредитованного платёжного агентства управляет механизмами Общей сельскохозяйственной политики (ОСХП), финансируемыми и софинансируемыми из бюджета ЕС, а также механизмами, финансируемыми из национального бюджета. Деятельность Агентства служит сельским производителям, владельцам перерабатывающих предприятий, экспортёрам, а также – во всё большем масштабе – потребителям.

### В рамках установленной законодательством компетенции Агентство сельскохозяйственного рынка:

- ▶ выплачивает финансовые средства участникам отдельных механизмов ОСХП и национальных программ, управляемых АСХР,
- ▶ выносит индивидуальные решения, адресованные бенефициарам этих механизмов,
- ▶ осуществляет контроль, подтверждающий выполнение предпринимателями условий участия в механизмах – в том числе права на получение финансовых средств или права на результаты определённых продуктов,
- ▶ распоряжается финансовыми средствами, исходящими из фондов ЕС, государственного бюджета, а также фондов популяризации сельскохозяйственно-пищевых продуктов,
- ▶ передаёт ЕК информацию, касающуюся реализованных механизмов ОСХП,
- ▶ информирует участников механизмов о решениях, принятых на уровне Сообщества, касающихся управляемых АСХР инструментов помощи в рамках ОСХП, а также об условиях участия в отдельных механизмах (в частности, посредством осуществляемых информационных и издательских мероприятий),
- ▶ собирает, анализирует, обрабатывает и предоставляет информацию, касающуюся рынков сельскохозяйственных и продовольственных продуктов в Польше и за рубежом, а также подготавливает прогнозы ситуации на этих рынках,
- ▶ участвует в процессе принятия решений ЕС в объёме реализуемых задач.

С момента вступления Польши в ЕС до конца июня 2010 г. на реализацию порученных задач АСХР в рамках управления механизмами Общей сельскохозяйственной политики и национальными механиз-

мами израсходовало в общей сложности 8,5 млрд. зл. В последние годы было отмечено увеличение масштаба выплат финансовых средств для бенефициаров механизмов, управляемых АСХР. В 2009 г. Агентство выплатило 2,6 млрд. зл. – больше всего с момента вступления в ЕС. Это было вдвое больше, чем в 2008 г., а также почти втрое больше, чем в 2007 г.

Финансовая помощь, направляемая бенефициарам – это ощутимый, но не единственный результат реализованных АСХР задач. Выплате финансовых средств сопутствует ряд мероприятий административного характера, связанных, в частности, с квотированием продукции, осуществлением технического контроля, предоставлением авторизации складам и предприятиям по переработке, выдачей решений и разрешений, а также мониторингом сельскохозяйственных рынков.

Субъекты, принимающие участие в механизмах, управляемых АСХР, обязаны регистрироваться в Центральном реестре предпринимателей, который ведёт Агентство. С момента вступления Польши в ЕС до конца июня 2010 г. было зарегистрировано 559 тыс. предпринимателей, из чего в 2009 г. была произведена регистрация 19,5 тыс. новых участников механизмов.

**Деятельность АСХР в 2009 г. с разбивкой по группам включала в себя:**

**1 Интервенционную закупку и продажу сельскохозяйственных продуктов и продуктов их переработки** – по статье закупки, хранения и транспортировки зерна в 2009 г. было израсходовано 48,7 млн. зл. В 2010 г. Агентство продолжало интервенционные закупки ячменя и пшеницы из сборов 2009 г., приняв в хозяйственном сезоне 2009/2010 на запасы 360,5 тыс. тонн (против 80,5 тыс. тонн в предыдущем хозяйственном сезоне) – из них 99,8% составлял ячмень.

В связи с неблагоприятной ситуацией на рынке молока АСХР в 2009 г. принимало интервенционные меры, масштаб которых был наибольшим с момента вступления Польши в ЕС. На союзные запасы Агентство закупило 20,5 тыс. тонн обезжиренного порошкового молока (ОПМ) и 1,9 тыс. тонн масла. По статье интервенционной закупки и хранения ОПМ, а также масла было израсходовано 177,8 млн. зл. Интервенционные запасы молочных продуктов, накопленные в 2009 г., в соответствии с решением ЕК, в большинстве своём были предназначены для распределения в 2010 г. в рамках реализации программы «Снабжение излишками продовольствия наиболее бедных жителей Европейского Союза».

**2 Содействие экспорту** – на основании заявок на выплату возмещения предпринимателям было выплачено 99,4 млн. зл. – в том числе на вывоз сахара – 37,9 млн. зл. (расчёт по заявкам на возмещение, по-

данным в Агентство до их приостановки ЕК), говядины и телятины – 27,6 млн. зл., молока и молочных продуктов – 20 млн. зл., товаров, переработанных *non-aneks* /» (таких, как йогурты, печенье, шоколад, мороженое, напитки) – 12,9 млн. зл. Кроме того, были выплачены возмещения на вывоз домашней птицы и яиц.

**3 Содействие потреблению** – с каждым годом повышается активность АСХР, направленная на социальную деятельность, имеющую своей целью, в частности, увеличение потребления отдельных сельскохозяйственно-пищевых продуктов, формирование правильной модели потребления, а также предоставление продовольственной помощи.

► **Программа «Стакан молока»** – основной уставкой программы является популяризация правил здорового питания, а также увеличение потребления молока и молочных продуктов среди детей и подростков, учащихся в школах. В 2009 г. Агентство реализовало доплаты на потребление молока и молочных продуктов в начальных школах (финансируемые из национального бюджета) в размере 147,5 млн. зл., а также доплаты на потребление молока и молочных продуктов в образовательных учреждениях (финансируемые из союзного бюджета) в размере 50,2 млн. зл. На содействие потреблению молока и молочных продуктов АСХР в 2009 г. израсходовало больше всего средств с момента вступления в ЕС (на 24% больше, чем в 2008 г. и более чем в 10 раз больше, чем в 2007 г.). Кроме того, в 2009 г. дополнительное финансирование программы из Фонда популяризации молочной промышленности<sup>10)</sup> (управляемого Агентством) составило 4,1 млн. зл. В 2009/2010 учебном году программой «Стакан молока» воспользовались более 2,8 млн. школьников – т. е. на 17% больше, чем в предыдущем учебном году, а также на 27% больше, чем в 2007/2008 учебном году. Они посещали 17,2 тыс. образовательных учреждений (более чем на 21% больше, чем в 2008/2009 учебном году, и на 43% больше, чем в 2007/2008 учебном году).

► **Программа «Фрукты в школе»** – целью программы, введённой в действие с 2009/2010 учебного года, является формирование навыков питания у детей посредством увеличения доли фруктов и овощей в их повседневном рационе, а также пропагандирование здорового питания при помощи просветительных мероприятий, осуществляемых в начальных школах. В рамках программы ученики 1-3 классов начальных школ могут бесплатно потреблять доставляемые фрукты (яблоки, груши, клубнику), а также фруктовые, овощные или фруктово-овощные соки. Во II полугодии 2009/2010

10) С июля 2009 г. переименован в Фонд популяризации молока

учебного года были осуществлены поставки в 5,6 тыс. начальных школ (на 166% больше, чем в I полугодии), а фрукты и овощи потребляло 570 тыс. детей (на 130% больше, чем в I полугодии) – т. е. 53% целевой группы школьников, охваченных программой в рассматриваемом учебном году. Бюджет программы для Польши в 2009/2010 учебном году был установлен ЕК на уровне 12,3 млн. евро и на 75% финансируется из средств ЕС (9,2 млн. евро), а на 25% - из государственного бюджета (3,1 млн. евро).

- ▶ **Программа продовольственной помощи наиболее бедным жителям ЕС** – при посредстве таких благотворительных организаций, как Федерация польских банков продовольствия, «Каритас Польска», Польский красный крест или Польский комитет общественной помощи, АСХР ежегодно реализует механизм снабжения продовольствием наиболее нуждающихся лиц. В рамках программы Агентство в 2009 г. израсходовало 286,9 млн. зл. Было доставлено 136,6 тыс. тонн готовых продовольственных товаров (в частности, молока УНТ, белого сахара, пшеничной муки, макарон, джема, кукурузных хлопьев) почти для 4 млн. нуждающихся лиц. В рамках реализации шести программ помощи самым бедным жителям ЕС с момента вступления в ЕС было доставлено нуждающимся лицам более 460 тыс. тонн готовых продовольственных товаров.
- ▶ **Доплаты на закупку масла недоходными учреждениями и организациями** (такими, как ясли, детские сады, дома социальной опеки, приюты и ночлежные дома для бездомных) – АСХР в 2009 г. выплатило 119 тыс. тонн на 72,1 тонны масла.

#### 4 Программы/механизмы поддержки производителей

- ▶ **Доплаты на посевной материал** – АСХР с 2007 г. осуществляет деятельность, имеющую своей целью увеличение количества применяемого высококачественного посевного материала в польских фермерских хозяйствах путём компенсации сельским хозяйствам части затрат на закупку посевного материала элитной или апробированной категорий. Агентство представляет финансовую поддержку в рамках помощи *de minimis* в сельском хозяйстве – т. е. помощи, размер которой не вызывает нарушений функционирования Общего европейского рынка. В 2009 г. ок. 50 тыс. сельских производителей получило от АСХР доплаты на посевной материал. Расходы на финансовую помощь на закупку высококачественного посевного материала составили 60,3 млн. зл., из них 59 млн. зл. – в рамках помощи *de minimis* в сельском хозяйстве и 1,3 млн. зл. – для сельских хозяйств, в которых засуха в 2008 г. нанесла ущерб посевам. Представляемая АСХР финансовая по-

мощь приводит к повышению заинтересованности сельских хозяйств в использовании апробированного посевного материала. По сравнению с количеством заявок в 2007 г., т. е. в первом году предоставления доплат, количество заявок, поданных в 2010 г., увеличилось более чем в 3 раза.

- ▶ **Компенсации за отказ от молочных квот** – в 2009 г. за отказ от молочных квот было выплачено низкотоварным производителям молока 37,4 млн. зл., что имело своей целью облегчение изменения направления производства этими хозяйствами.
- ▶ **Особые средства поддержки молочного рынка** – Агентству была вменена в обязанность выплата 20 млн. евро, предназначенных ЕК для производителей молока, которым был нанесен ущерб в результате экономического кризиса. До конца июня 2010 г. АСХР завершило процесс выплат в/у средств. Польские производители молока получили помощь в размере 82,9 млн. зл.
- ▶ **Поддержка рынка пчелиных продуктов** – в 2009 г. в рамках Национальной программы поддержки пчеловодства АСХР выплатило наделённым правами субъектам, т. е. пчеловодческим союзам, ассоциациям, объединениям и кооперативам, 16,6 млн. зл. – т. е. на 11% больше, чем годом ранее. Больше всего средств было израсходовано на закупку пчёл и лекарств против варроатоза (93% от общего количества выплаченных средств). Кроме того, были дополнительно финансированы проведение учебных занятий, аренда прицепов для перевозки ульев, а также закупка лабораторного оборудования.
- ▶ **Помощь на разбивку плантаций многолетних энергетических растений** (ивы, тополя, мисканта (слоновьей травы), мальвы пенсильванской) – помощью было охвачено 1,2 тыс. гектаров в/у культур (почти вдвое больше, чем в 2008 г.), в том числе больше всего ивы и мисканта. Сельским хозяйствам была предоставлена помощь из национального бюджета в размере 5,5 млн. зл., что было почти на 63% процента больше, чем в предыдущем году.
- ▶ **Реструктуризация сахарной промышленности** – АСХР в 2009 г. осуществило выплаты помощи для производителей сахара в размере 1 286,9 млн. зл. Производители сахара передали положенную часть помощи 26,6 тыс. плантаторам (477 млн. зл.) и 94 подрядчикам выполнения услуг. Агентство реализует задачи, вытекающие из Национальной программы реструктуризации, заключающиеся в дополнительном финансировании закупки машин и оборудования в рамках мероприятия «Модернизация фермерских хозяйств», а также поддержке инвестиций, связанных с переработкой сельскохозяйственных продуктов на энергетические цели. Срок завершения инвестиций, охваченных НПР, истекает 30 сентября 2011 г., а финан-

совые средства в рамках помощи в пользу диверсификации могут выплачиваться до 30 сентября 2012 г. В 2009 г. Агентство получило от производителей сахара и изюла глюкозы реструктуризационные взносы в размере 703,3 млн. зл., а также по статье сбора за продукцию от квотированного результата сахара и изюла глюкозы – 58,2 млн. зл.

## 5 Информационные и популяризационные мероприятия

- ▶ **Поддержка популяризационных и информационных мероприятий на рынках отдельных сельскохозяйственных продуктов** – управление механизмом даёт шансы на получение значительных финансовых средств, позволяющих предпринимателям более успешно конкурировать на мировом рынке. Кроме того, эти мероприятия имеют своей целью укрепление в сознании потребителей имиджа исключительных польских продуктов. Популяризация сельскохозяйственных продуктов в рамках механизма возможна на внутреннем рынке ЕС, а также на внесоюзных рынках. В рамках проводившихся в 2009 г. мероприятий Агентство участвовало в реализации как продолжаемых, так и начатых программ: «Экологическое сельское хозяйство», «Мясо и мясопродукты – традиция и вкус», «Стол, полный вкусов», «Жизнь, подслащённая мёдом», «Ставлю на молоко и молочные продукты», «5 раз в день овощи и фрукты». В 2009 г. го израсходовано на реализацию в/у программ 24,3 млн. зл. Это была наибольшая сумма, выплаченная с момента вступления Польши в ЕС, которая почти вдвое превышала сумму, выплаченную в 2008 г. В АСХР поступают предложения очередных популяризационно-информационных программ, которые Агентство передаёт на рассмотрение ЕК. В июне 2010 г. ЕК одобрила «Информационную кампанию на тему свинины (свежей, охлаждённой или мороженой), производимой в соответствии с национальной системой качества «Pork Quality System» (PQS).
- ▶ **Обслуживание фондов популяризации сельскохозяйственно-пищевых продуктов** – на основании закона о фондах популяризации сельскохозяйственно-пищевых продуктов с 1 июля 2009 г. было создано 9 отдельных фондов популяризации сельскохозяйственно-пищевых продуктов – т. е.: молока, свинины, говядины, конины, баранины, мяса домашней птицы, зерна и зернопродуктов, фруктов и овощей, а также рыбы. Мероприятия, проводимые в рамках фондов, имеют своей целью стимулирование увеличения потребления и популяризацию сельскохозяйственно-пищевых продуктов как на внутренних, так и на зарубежных рынках. Отдельные фонды популяризации пополняются из взносов, начисляемых и взимаемых

с субъектов, которые сбывают товары. По состоянию на 31.12.2009 г., на банковских счетах фондов было накоплено в общей сложности 16,3 млн. зл. В задачи Агентства входит, в частности, распоряжение средствами фондов популяризации на основании постановлений комиссий, управляющих фондами, обеспечение правового и техническо-офисного обслуживания как фондов помощи, так и управляющих комиссий.

- ▶ **Популяризационные и информационные мероприятия в рамках ПРСР 2007-2013** – Агентство участвует в задачах, переданных в рамках популяризационных и информационных мероприятий в объёме ПРСР 2007-2013, исполняя функции внедряющего субъекта. АСХР принимает и рассматривает заявки, касающиеся мероприятий, популяризирующих такие продукты, производимые в рамках систем высококачественных продуктов питания, как продукты экологического сельского хозяйства, продукты интегрированного производства, продукты, производимые в рамках системы «Качество Традиция», а кроме того, продукты, занесённые в реестры гарантированных традиционных особенностей, а также защищённых обозначений происхождения и защищённых географических означает. Бенефициары могут ходатайствовать в рамках в/у мероприятий о возврате вплоть до 70% затрат, понесённых на реализацию популяризационных кампаний.

- 6 **Выплаты для производителей табачного сырья и плантаторов крахмального картофеля** – в соответствии с принятой Польшей системой национальных дополняющих прямых выплат АСХР осуществляет выплаты, связанные и не связанные с продукцией, в секторе картофельного крахмала и табака. В 2009 г. сельские производители получили по этой статье наибольшую помощь с момента вступления в ЕС, составлявшую 353,9 млн. зл. Это было почти на 9% больше, чем в предыдущем году.

- 7 **Доплаты на производство и переработку** – АСХР в 2009 г. предоставило доплаты в размере 8,3 млн. зл. производителям крахмала в рамках квотирования производства картофельного крахмала, в размере 0,6 млн. зл. на переработку льняной и конопляной соломы на волокно, а также 0,5 млн. зл. – на производство 4,1 тыс. тонн сухих кормов.

- 8 **Системы лимитирования продукции** – мероприятия Агентства в объёме предоставления производителям прав на производство в рамках лимитов, а также мониторинга их использования реализуются на рынках молока, картофельного крахмала и сахара (квоты продукции на рынке сахара устанавливает МинСХиРС).



Производители картофельного крахмала, участие которых в системе квотирования является добровольным, получают помощь в виде доплат на продукцию.

В рамках управления системой квотирования производства молока АСХР осуществляет мероприятия, касающиеся, в частности, регистрации заявок и выдачи решений о предоставлении или аннулировании индивидуальных квот молока, мониторинга объёма скупки поставщиками в данном квотовом году, а также степени использования лимитов продукции, обслуживания трансферов и конверсии индивидуальных квот, мониторинга количества оптовых и непосредственных поставщиков, контроля над количеством молока, выпущенного в оборот в данном квотовом году, мониторинга содержания жира в скупленном молоке, регистрации субъектов, скупающих молоко, а также раздела национального резерва национального справочно-го количества (национальной квоты).

### **9 Административные мероприятия в рамках мониторинга и контроля производства, переработки и товарообмена с границей**

Кроме выплаты бенефициарам механизмов ОСХП и национальных финансовых средств, а также мероприятий, связанных с лимитированием (квотированием) объёма производства некоторых сельскохозяйственно-пищевых продуктов, в задачи Агентства входит проведение мероприятий технического характера, необходимых для правильного функционирования механизмов и действий, связанных с мониторингом, требуемых союзными правилами в отношении некоторых рынков. К ним относятся:

- ▶ управление товарооборотом с границей – Агентство в 2009 г. выдало 3,2 тыс. разрешений на вывоз и ввоз сельскохозяйственно-пищевых продуктов, из которых 2,2 тыс. касалось вывоза с возмещением во внесоюзные страны,
- ▶ управление распределением фруктов и овощей, не предназначенных для продажи,
- ▶ распоряжение производственным потенциалом виноградных посадок и вина в Польше,
- ▶ выдача сертификатов качества масла и ОПМ, предназначенных для использования в рамках механизмов ОСХП в других странах-участницах ЕС,
- ▶ мониторинг производства сахара и изоглюкозы,
- ▶ мониторинг и контроль над использованием внеквотового сахара и внеквотовой изоглюкозы в рамках поставок в периферийные районы ЕС, а также вывоза за пределы ЕС,
- ▶ мониторинг и контроль над использованием промышленного сахара,
- ▶ мониторинг и контроль над рафинированием сырого тростникового сахара,
- ▶ контроль над использованием энергетических растений,

- ▶ мониторинг рынка биокомпонентов и жидкого биотоплива,
- ▶ контроль над использованием сырья, выращиваемого на залежных землях,
- ▶ управление контрактированием, приёмкой и переработкой табачного сырья,
- ▶ выдача разрешений на использование казеина и казеинатов для производства сыров.

Новыми мероприятиями в рамках внешней торговли на рынке сахара, которыми управляет АСХР, являются ввоз сахара для рафинирования (с июня 2010 г.) и вывоз внеквотового сахара (с октября 2009 г.).

Новой задачей в сфере, связанной с возобновляемыми источниками энергии, к реализации которой с начала 2011 г. готовится Агентство, является ведение реестра предприятий, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области производства сельскохозяйственного биогаза и производства электрической энергии из сельскохозяйственного биогаза.

Агентство сельскохозяйственного рынка внедрило в 2009 г. Систему управления качеством, отвечающую требованиям нормы PN-EN ISO 9001:2009, получив сертификаты А/О «Польский центр исследований и сертификации» и «IQNet» (The International Certification Network), подтверждающие соответствие требованиям в/у нормы в области управления механизмами ОСХП, национальными механизмами, а также фондами популяризации. Система, применяемая в АСХР, налаживает сотрудничество на каждом организационном уровне, способствует снижению административных обременений, налагаемых на бенефициаров, а также повышению качества выполняемых задач.

В 2009 г. в АСХР Министерством финансов проводились контрольные мероприятия. В результате этих мероприятий Агентство получило Сертификат годовых счетов Европейского сельскохозяйственного фонда гарантии, выданный министром финансов, подтверждающий правильность выплат, осуществлённых АСХР в 2009 финансовом году. Действующие в рамках организационной структуры Агентства службы технического контроля, размещённые на территории всей Польши, позволяют обеспечить соответствующий уровень верификации прав бенефициаров на получение финансовых средств. Эти службы осуществляют проверочные и верификационные действия по местонахождению бенефициара или в местах, где происходит процесс производства либо переработки. С момента вступления Польши в ЕС до конца июня 2010 г. контролёры АСХР провели почти 129 тыс. проверок – в том числе 22,4 тыс. в 2009 г.

АСХР проводит также информационные мероприятия, делающие возможным широкий доступ к информации о механизмах, управляемых Агентством, и условиях участия в этих механизмах, а также о си-

туации на сельскохозяйственно-пищевом рынке в целях как можно более тщательной подготовки бенефициаров к использованию союзных и национальных средств. Кроме того, Агентство собирает, анализирует, обрабатывает и предоставляет рыночные данные, касающиеся сельскохозяйственных и продовольственных продуктов, в частности, при посредстве печатных изданий (брошюр и Информационного бюллетеня АСХР), а также рыночных рапортов и аналитико-прогностических разработок, представляющих ситуацию, связанную со спросом и предложением, а также ценами на сельскохозяйственном рынке.

Агентство сельскохозяйственного рынка является активным и заметным партнёром в рамках международных проектов и предприятий, носящих характер межинституционального сотрудничества. Оно подпринимает ряд действий, имеющих своей целью помощь польским предпринимателям сельскохозяйственно-пищевой отрасли в их деятельности, связанной с внешним торговым обменом.

## Агентство сельскохозяйственной недвижимости



Агентство сельскохозяйственной недвижимости является учреждением, представляющим Государственную казну в отношении государственного имущества в сельском хозяйстве. До середины июля 2003 г. оно осуществляло свою деятельность под названием Агентство сельскохозяйственной собственности Государственной казны, которое было учреждено в октябре 1991 г. Недвижимости, принятые Агентством, главным образом, после ликвидированных государственных сельскохозяйственных объединений, а также из Государственного земельного фонда, составляют Ресурс сельскохозяйственной собственности Государственной казны (РСХСГК).

АСХН действует на основе самофинансирования (т. е. не получает бюджетных дотаций на своё содержание и функционирование). Затраты по приёму в Ресурс недвижимости Государственной казны, их реструктуризации, подготовке к распределению (например, на геодезические работы, заведение поземельных книг, объявления о торгах), предохранению памятников старины, содержанию непродуктивного имущества (например, большой части квартир) и т. п., а также по своему содержанию Агентство полностью покрывает из доходов, получаемых от уставной деятельности. Более того, начиная с 2004 г., Агентство отчисляет в государственный бюджет сумму, вытекающую из раз-

ницы между поступлениями, полученными от распоряжения имуществом Ресурса в данном оборотном году, и средствами, израсходованными на реализацию предусмотренных законом задач. Взносы Агентства по этой статье в государственный бюджет составили более 4,8 млрд. зл. Кроме того Агентство было обязано предначать приходы от продажи недвижимостей Ресурса на Компенсационный фонд, из которого «забужанам» выплачиваются компенсации за оставление недвижимости за пределами нынешней территории Республики Польши. С 2006 года АСХР внесло в Фонд более 2,2 млрд. зл. Общие взносы в государственный бюджет и в Компенсационный фонд составили 7 млрд. зл.

### Агентство реализует задачи, вытекающие из положений закона и других норм, в области:

- 1 создания и совершенствования территориальной структуры семейных хозяйств;
- 2 создания условий, благоприятствующих рациональному использованию производственного потенциала Ресурса сельскохозяйственной собственности Государственной казны;
- 3 реструктуризации и приватизации имущества Государственной казны, используемого для сельскохозяйственных целей;
- 4 оборота недвижимости и других составляющих имущества Государственной казны, используемого для сельскохозяйственных целей;
- 5 распоряжения имущественными ресурсами Государственной казны, предназначенными для сельскохозяйственных целей;
- 6 обеспечения имущества Государственной казны;
- 7 инициирования работ по сельскохозяйственному обустройству на землях Государственной казны, а также поддержки организации на землях Государственной казны частных сельских хозяйств.

Кроме того Агентство реализует задачи, определённые отдельными положениями, а в частности, положением о формировании сельскохозяйственного устройства. Планируется также участие Агентства в реализации «реприватизационного закона». На эту цель предполагается предначинать поступления от продажи не менее 500-600 тыс. га, т. е. – принимая во внимание нынешние цены на пахотные земли – сумму ок. 6 млрд. зл. В Агентство поступило по этому вопросу почти 3 тыс. заявок.

Агентство приняло в Ресурс 4,7 млн. га земли. Кроме земли, в Ресурс было также принято (главным образом, от бывших государственных предприятий сельского хозяйства) прочее имущество бухгалтерской стоимостью в 8,6 млрд. зл., а также обязательства бывших государственных предприятий сельского хозяйства в отношении около 30 тыс. субъектов, на общую сумму почти 2 млрд. зл. Эти обязательства были полностью урегулированы из поступлений от приватизации.

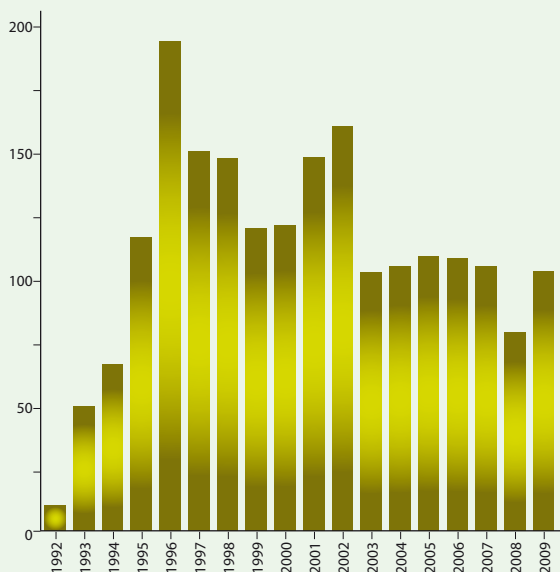


Рис. 21.

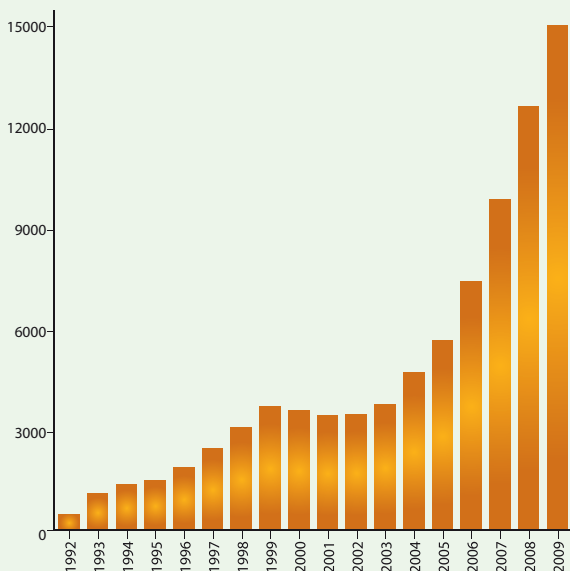


Рис. 22. Источник: данные АСХН

В вещевой структуре принятого Агентством недвижимого имущества следует упомянуть 336,2 тыс. квартир вместе с сопутствующей инфраструктурой (котельными, помещениями пневматических водонапорных установок, очистными сооружениями и т. п.), объекты сельскохозяйственно-перерабатывающей промышленности, торговые и обслуживающие – в том числе 858 винокурных заводов, винных погребов и пивоваренных заводов, 269 колбасных фабрик и скотобоен, 898 сушилок зерна и зелёных кормов,

717 кормосмесительных объектов, мельницы и крупозаводы в количестве 31 объекта, 75 хладокомбинатов, а также 415 магазинов, 147 гостиниц, мотелей, ресторанов и баров, 672 объекта социального, культурного и спортивного характера.

Основными направлениями распределения недвижимости Государственной казны, принятой в Ресурс СХСГК, являются продажа и аренда. Они реализуются, главным образом, в форме ограниченных или неограниченных торгов. В общей сложности с начала деятельности до июня 2010 г. было проведено более 920 тысяч торгов. За это время Агентство продало свыше 2 млн. га, главным образом, в Варминско-Мазурском, Западнопоморском, Поморском, Нижнесилезском и Любушском воеводствах **Рис. 21.**

Следует заметить, что в сделках по продаже сельскохозяйственных земель, организуемых Агентством, после 2001 года, наблюдается систематический рост цен [Рис. 2]. В 2009 г. они сохранили тенденцию к росту, достигнув среднего уровня в размере 14 932 зл. за 1 га **Рис. 22.**

Независимо от продажи, Агентство до конца 2009 г. распределило на длительный срок около 525 тыс. га, в том числе передало 151 тыс. га Государственным лесам, 50,3 тыс. га – учреждениям местного самоуправления, ок. 84 тыс. га – церковным юридическим лицам различных вероисповеданий, ок. 149,8 тыс. га было передано региональным управлениям водного хозяйства (участки под озёрами с проточной водой), почти 16 тыс. га было передано апортами компаниям. Другим наделённым правами субъектам, а также в остальных формах (преобразование права вечнопользования в право собственности, объединение и обмен земель, аннулирование совладения и т. п.) было распределено в общей сложности 75 тыс. га.

Что касается аренды, то в последнее время отмечается снижение интереса к этой форме распределения земель Ресурса. Для договоров аренды, заключаемых в 2009 г. АСХН, средняя арендная плата составила (в пшеничном эквиваленте) 5,8 ц пшеницы за 1 га. Она была ниже, чем средняя арендная плата, зафиксированная в 2008 и 2009 годах. Следует отметить, что средняя арендная плата за сельскохозяйственные земли (без арендной платы за составляющие части) для всех действительных договоров аренды составила на конец 2009 г. эквивалент 2,8 ц пшеницы за 1 га.

На конец июня 2010 г. в Ресурсе СХСГК осталось около 2,17 млн. га, из которых около 1,65 млн. га – в аренде, 87 тыс. га – в долгосрочном управлении и вечнопользовании, 100 тыс. га – «чужих земель».

Кроме того, Агентство располагает ок. 100 тыс. га земель несельскохозяйственного характера, в том числе ок. 66 тыс. находящихся в административных границах городов. Это участки, предназначенные под промышленную, торгово-сервисную, жилую и спор-

тивно-рекреационную застройку. Они отличаются привлекательным местоположением, урегулированным правовым состоянием, а также ясными процедурами приобретения. В 2009 г. Агентство продало свыше 1 тыс. га таких земель на общую сумму в 163 млн. зл.

АСХН осуществляет надзор за деятельностью 50 растениеводческих и животноводческих компаний, имеющих особое значение для народного хозяйства. Эти компании занимаются творческим и направленным на сохранение сортов и пород выращиванием, а также накапливают наиболее ценный генетический материал растений и животных, который определяет биологический прогресс. Они играют ведущую роль в генерировании и распространении биологического прогресса в польском сельском хозяйстве.

Агентство, как уже говорилось ранее, является учреждением, выполняющим конкретные задачи. Его главной задачей является приватизация государственного имущества в сельском хозяйстве, а до момента завершения этого процесса – рациональное распоряжение вверенным имуществом.

С перспективы времени следует заметить, что таких сложных и диверсифицированных задач, какие выполняет Агентство сельскохозяйственной недвижимости, не было ни у одного публичного учреждения, созданного в период системных преобразований польской экономики и экономик новых стран-участниц ЕС. Как показывают результаты рейтингов, в организации которых принимало участие Агентство, проводимые им преобразования формы собственности в последние 18 лет привели, в частности к созданию сильных хозяйств, конкурирующих на союзном рынке, а также к усилению польского растениеводства и животноводства при помощи имеющихся стратегических средств.

Несмотря на то, что Агентство распределило на длительный срок уже свыше 50 проц. площади недвижимости Государственной казны, принятой в Ресурс, оно по-прежнему является важным инструментом поддержки сельскохозяйственной политики (например, в формировании сельскохозяйственного устройства) и реализации таких существенных публичных целей, как хотя бы уже упоминавшееся участие в реализации обязательств правительства в отношении т. н. «забужан» и лиц, заявляющих реприватизационные притязания. При этом необходимо обратить внимание на то, что в связи с сокращением имеющейся в наличии площади Ресурса главный акцент перемещается с «предоставления земель» для различных целей на «финансовое обеспечение» реализации этих целей. Это, в свою очередь, требует интенсификации продажи земель Ресурса. Это всё более трудная задача, требующая большой осторожности, поскольку развитие коммуникативной инфраструктуры, строительство новых промышленных предприятий, торговых объектов, складов, регулирующих резервуаров, эк-

сплуатация полезных ископаемых – всё это вызывает необходимость резервирования земель для этих целей, что на практике зачастую означает бесплатную передачу их обладающим правами субъектам.

Кроме того, задача интенсификации продажи недвижимости Ресурса сталкивается с препятствиями, вытекающими из некоторых положений законодательства. Агентство ограничено в своём влиянии на их устранение, поскольку большинство из них может быть устранено лишь при помощи новых урегулирований или новеллизации существующих правил (лимиты продажи площади СХУ одному приобретателю, пространственное планирование). Тем не менее, Агентство включается также и в процесс изменения правовых актов, регламентирующих приватизацию Ресурса, которые, в частности, направлены на облегчение приобретения земли как семейными хозяйствами, так и сельскохозяйственными производителями, содержащими более обширные по площади фермерские хозяйства, создающими рабочие места для лиц из среды, связанной с бывшими государственными предприятиями сельского хозяйства. Кроме того, Агентство готово, после введения соответствующих правовых решений, к реализации программы распоряжения оставшимися в Ресурсе землями таким образом, чтобы они попали к тем, кто их возделывает.

## Касса сельскохозяйственного социального страхования



Касса сельскохозяйственного социального страхования (КСХСС) является учреждением социального страхования, реализующим отдельную от всеобщей систему социального страхования для сельских хозяйств на основании закона от 20 декабря 1990 г. о социальном страховании сельских хозяйств («Зак. дн.» за 2008 г. № 50, поз. 291 с посл. изм.). Председатель КСХСС является центральным органом правительственной администрации, подчиняющимся министру, в чьём ведении находятся вопросы развития села. Задачи КСХСС включают в себя:

- ▶ обслуживание сельских хозяйств и лиц, сотрудничающих с ними в осуществлении сельскохозяйственной деятельности (супруга и членов семьи) в вопросах, касающихся охвата страхованием и уплаты взносов на это страхование,
- ▶ утверждение и выплату денежных ассигнований по страхованию,
- ▶ выдачу медицинских заключений для установления права страхуемых на выплаты, зависящие



от полной нетрудоспособности в сельском хозяйстве или оценки состояния здоровья,

- ▶ осуществление предупредительной деятельности, направленной на профилактику несчастных случаев в сельскохозяйственной работе и профессиональных заболеваний, а также пропаганду здоровья,
- ▶ осуществление лечебной реабилитации для лиц, имеющих право на выплаты из КСХСС, обнаруживающих полную нетрудоспособность в сельском хозяйстве, но подающих надежды на восстановление трудоспособности в результате лечения и реабилитации, или лиц, которым грозит полная нетрудоспособность в сельском хозяйстве.

По состоянию на конец 2008 г. социальному страхованию сельских хозяев подлежало около 1,57 млн. человек, а пенсии и пособия по нетрудоспособности на основании этого страхования получало около 1,42 млн. человек.

**Кроме того КСХСС реализует ряд других задач, поручаемых государством по мере выполнения на основании отдельных положений. К этим задачам, в частности, относятся:**

- ▶ обслуживание медицинского страхования на основании закона от 27 августа 2004 г. о выплатах на медицинское обслуживание, финансируемое из публичных средств, заключающееся, в частности, в уплате взносов на медицинское страхование за лиц, подлежащих социальному страхованию сельских хозяев (финансируемое государственным бюджетом), а также сельских пенсионеров и нетрудоспособных, в Национальный фонд здоровья; КСХСС обслуживает в этом объёме ок. 2,9 млн. лиц, охваченных медицинским страхованием.
- ▶ выплата гражданских денежных ассигнований, т. е., в частности, ветеранских, энергетических фиксированных выплат, ассигнований для бывших солдат-шахтёров, по статье дешёвого обучения, для лиц, подвергавшимся репрессиям со стороны III Рейха и СССР.

С 2004 г. КСХСС принимает участие в реализации задач, касающихся координации систем социального обеспечения в странах-участницах Европейского Союза (ЕОГ и Швейцарии), вытекающих в настоящее время из положений Распоряжений 883/2004 и 987/2009 Европейского Парламента и Совета (ЕС).

Система социального страхования сельских хозяев финансируется на базе 3 государственных целевых фондов; Фонда пенсий и пособий по нетрудоспособности, Фонда профилактики и реабилитации и Административного фонда, а также внебюджетного Фонда взносов.

Фонд пенсий и пособий по нетрудоспособности предназначен для финансирования пенсионных вы-

плат и пособий по нетрудоспособности, а также взносов на медицинское страхование для сельских хозяев. Фонд пенсий и пособий по нетрудоспособности образован из взносов сельских хозяев на пенсионное страхование и страхование от нетрудоспособности, а также из бюджетной дотации. В 2010 г. эта дотация составит около 16 млрд. зл.

Фонд профилактики и реабилитации предназначен для финансирования деятельности СХКСС в области профилактики несчастных случаев и лечебной реабилитации. Этот фонд образован из отчислений из фонда взносов, а также из бюджетной дотации. В 2010 г. эта дотация составит 6 млрд. зл.

Фонд взносов является внебюджетным целевым фондом, обладающим юридической личностью. Из этого фонда финансируются выплаты по страхованию от несчастных случаев, от временной нетрудоспособности по болезни и материнскому страхованию. Этот фонд финансируется самостоятельно, что означает, что выплаты, финансируемые из этого фонда, связанные с риском несчастного случая на сельскохозяйственной работе, болезни и материнством, полностью покрываются из взносов застрахованных сельских хозяев.

Социальное обеспечение сельских хозяев КСХСС реализует в организационной структуре, в которой функционируют: Центральное учреждение, региональные отделения, охватывающие своей деятельностью отдельные воеводства, и территориальные учреждения, охватывающие своей деятельностью территорию нескольких гмин. В общей сложности КСХСС располагает по всей стране примерно 270 организационных единиц.

КСХСС является членом крупнейших в мире международных объединений, включающих в себя учреждения социального обеспечения – в том числе: с 1992 года – членом ISSA (Международной ассоциации социального обеспечения, включающей в себя учреждения социального обеспечения из более 130 стран), а также IAAMRH (Международной ассоциации сельскохозяйственной производственной медицины и сельского здравоохранения), занимающейся медициной на селе. С сентября 2009 г. президентом секции сельского хозяйства ISSA является нынешний председатель КСХСС господин Хенрик Смоляж, а генеральным секретарём – его заместитель господин Богуслав Уляш.

### Сельскохозяйственная консультация

Сельскохозяйственной консультацией в Польше, наряду с центрами сельскохозяйственной консультации, занимаются сельскохозяйственные палаты, фирмы по снабжению сельского хозяйства, научно-исследовательские институты, частные консультационные

фирмы, ассоциации и фонды, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

Однако основными консультационными учреждениями являются центры сельскохозяйственной консультации (клиентами ЦСХК являются свыше 630 тысяч сельских хозяйств из 680 тыс. пользующихся консультационными услугами – источник ГСУ).

Учреждения сельскохозяйственной консультации являются организационными единицами, обладающими юридическим лицом, занимающимися сельскохозяйственной консультацией, включающей в себя мероприятия в области сельского хозяйства, развития села, сельскохозяйственных рынков, а также сельского домашнего хозяйства, имеющие своей целью повышение уровня сельскохозяйственных доходов, а также повышение рыночной конкурентоспособности фермерских хозяйств, поддержку уравновешенного развития сельских районов и повышение уровня квалификации профессиональных сельских хозяйств и прочих жителей сельских районов.

Консультационными учреждениями в свете закона об учреждениях сельскохозяйственной консультации являются Центр консультации с местонахождением в Брвинуве вместе с тремя отделениями в Познани, Кракове и Радоме, которые подчиняются министру, в чьём ведении находятся вопросы развития села, а также 16 воеводских центров, подчиняющихся воеводским сеймикам соответствующих воеводств.

**Реализацию официальных задач этих учреждений можно отнести к трём сферам:**

- ▶ просвещения: путём проведения, часто в сотрудничестве с сельскохозяйственными институтами и высшими школами, образовательных программ, имеющих своей целью обеспечение непрерывного повышения образования сельским хозяйствам и жителям села,
- ▶ информации: путём издания журналов, брошюр, рекламных листов, содержания Интернет-сайтов, организации ярмарок, выставок и конкурсов, а также непосредственного участия в радио- и телепередачах на региональном и национальном уровнях,
- ▶ консультаций: путём консультирования (различные формы – индивидуальная, групповая консультация, а также консультация с использованием Интернета).

**Центр же консультации реализует задачи по помощи работе воеводских центров в области:**

- 1** подготовки и введения единообразных способов действий в объёме реализуемых ими задач,
- 2** подготовки и передачи воеводским центрам информационных и учебных материалов, в том числе касающихся помощи в объёме деятельности фермерских хозяйств и сельскохозяйственного производства, финансируемой или дополнительно финансируемой из средств, исходящих из фондов Европейского

Союза или других отечественных либо зарубежных учреждений,

- 3** составления анализов и прогнозов в области развития сельскохозяйственной консультации,
- 4** проведения учебных занятий для сотрудников воеводских центров,
- 5** создания и содержания центральной системы информации и баз данных для нужд консультации,
- 6** координации задач в объёме экологического сельского хозяйства, выполняемых воеводскими центрами.

Кроме того, Центр выполняет задачи в области проведения в порядке, определённом в положениях о поддержке развития сельских районов с привлечением средств Европейского сельскохозяйственного фонда в поддержку развития сельских районов, проверок на предмет выполнения субъектами условий, касающихся оказания консультационных услуг, на которые распространяется предоставленная аккредитация.

**Система консультаций гарантирует, что в Польше функционируют консультанты, которые соответствующим образом подготовлены и которые занесены в реестры Центра консультации согласно следующей специализации (состояние на 23 июля 2010 г.):**

- ▶ сельскохозяйственные консультанты- 3 486 чел.
- ▶ лесохозяйственные консультанты- 474 чел.
- ▶ консультанты по сельскохозяйственной среде- 1 702 чел.
- ▶ эксперты по вопросам природы- 320 чел.

По состоянию на 23.07.2010 г. аккредитации на осуществление консультаций в рамках *cross-compliance* получило в общей сложности 362 субъекта, в том числе 270 надлесничеств, а также 92 различных частных субъекта. Аккредитации выдаются по мере поступления заявок субъектам, которые отвечают определённым правилам требованиям.

## Сельскохозяйственные школы

Публичными сельскохозяйственными школами управляют учреждения территориального самоуправления (главным образом, повятового ранга), а также министр сельского хозяйства и развития села. Сельскохозяйственному ведомству подчинено 45 объединений школ центров сельскохозяйственного образования, в которых получает образование ок. 14 тыс. учащихся и работает ок. 1 400 преподавателей. Дидактическую базу для практического обучения составляют школьные мастерские и кабинеты практических занятий, школьные фермерские хозяйства, а также хозяйства индивидуальных сельских хозяйств, центры сельскохозяйственной консультации, предприятия по переработке продуктов питания, го-

стинично-гастрономические учреждения, научно-исследовательские учреждения и высшие учебные заведения. Ведомственные школы обучают 27 специальностям в таких сферах, как сельскохозяйственное производство, садоводство, сельскохозяйственная техника, переработка пищевых продуктов, агробизнес, формирование ландшафта, сельский туризм, гастрономические услуги, внутреннее рыболовство, ветеринария, инженерное дело, связанное с охраной окружающей среды, и мелиорация.

Министр сельского хозяйства и развития села, управляя сельскохозяйственными школами, имеет возможность непосредственного влияния на качество и эффективность сельскохозяйственного образования, а тем самым – создания кадровой политики для сельскохозяйственно-пищевого сектора. Сельскохозяйственные школы должны дать выпускникам профессиональные знания и навыки, позволяющие им начать работу в секторе сельскохозяйственных услуг, надлежащим образом конкурировать в условиях рыночной экономики, а также быть готовыми к постоянному повышению и совершенствованию профессиональной квалификации. В целях полной реализации принятых установок МинСХиРС предпринимает действия в области модификации направлений и содержания обучения в применении к меняющимся условиям производства и жизни на селе, распространения модульного обучения, подготовки и совершенствования преподавателей специальных предметов (главную роль здесь играет подчинённое МинСХиРС учреждение по повышению квалификации преподавателей – Национальный центр сельскохозяйственного образования в Брвинуве), а также обеспечения сельскохозяйственным школам соответствующей базы для практического обучения.

Ведомственные сельскохозяйственные школы, становясь центрами сельскохозяйственного образования, с хорошей дидактической базой и соответствующим образом подготовленными педагогическими кадрами, посредством организации различных форм образования, адресованных молодёжи и взрослым жителям села, а также сотрудничества с другими субъектами, осуществляющими деятельность в пользу сельскохозяйственно-пищевого сектора, будут оказывать влияние на развитие сельских районов.

### Научно-исследовательские учреждения

В Польше научными исследованиями в помощь сельскому хозяйству и сельскохозяйственным рынкам, рыболовству и развитию села занимаются:

- ▶ учреждения сферы НИОКР в количестве 13 единиц, надзор за которыми осуществляет министр сельского хозяйства и развития села, шесть из них

имеют статус Государственного исследовательского института:

- ▶ 6 Институт экономики сельского и пищевого хозяйства – ГИИ в Варшаве,
- ▶ 6 Институт земледелия, удобрения и почвоведения – ГИИ в Пулавах,
- ▶ 6 Институт ветеринарии – ГИИ в Пулавах,
- ▶ 6 Институт зоотехники – ГИИ в Балице под Краковом,
- ▶ 6 Институт защиты растений – ГИИ в Познани,
- ▶ 6 Институт выращивания и акклиматизации растений – ГИИ в Радзихове
- ▶ высшие школы (с 47 факультетами) под надзором министра науки и высшего образования,
- ▶ научные учреждения в количестве 9 единиц, подчинённые Польской Академии Наук,

Часть проблематики в области сельскохозяйственных и смежных наук реализуется также в некоторых учреждениях, подчинённых другим ведомствам министерств экономики, окружающей среды, здравоохранения или труда. Организационную структуру надзора за уставной деятельностью учреждений научно-исследовательской базы в области сельского хозяйства, сельскохозяйственных рынков, рыболовства и развития села, а также условия основного финансирования представляет нижеприведённая схема. **Рис. 23.**

Финансовые средства на научно-исследовательскую и связанную с развитием деятельность в сельском хозяйстве, исходят, в частности, из бюджетных дотаций Министерства науки и высшего образования. В условиях постепенного ограничения финансовых средств на уставную деятельность из бюджета Министерства науки и высшего образования учреждения научно-исследовательской базы – в том числе особенно учреждения сферы НИОКР – получают дополнительные финансовые средства, в частности, по статье участия в международных программах научно-технического сотрудничества, задач, заказанных хозяйственными субъектами, а также из других возможных с точки зрения права источников – как, например, сдача в аренду лишнего имущества, процентное обложение капитала, кредиты, ссуды и т. п.

В некоторые учреждения сферы НИОКР передаются средства из бюджета министра сельского хозяйства и развития села на реализацию многолетних программ. В учреждениях сферы НИОКР, находящихся под надзором министра сельского хозяйства и развития села, в настоящее время реализуется 8 многолетних программ, служащих для мониторинга явлений преобразований, наблюдающихся в сельскохозяйственно-пищевом секторе и сельских районах, а также для определения качественных стандартов, необходимых при установлении критериев продукции, безопасной для потребителя, в сельском хозяйстве и переработке продуктов питания.

Научный потенциал научно-исследовательской базы, оказывающий содействие реализуемому процессу перемен в сельскохозяйственно-пищевом секторе – это более 6 370 сотрудников с научными званиями и степенями, что показывает нижеприведённая таблица. **Таб. 39.**

В рамках работ над процессом адаптации научно-исследовательской базы сельскохозяйственного ведомства к условиям сотрудничества с партнёрами из стран Европейского Союза в учреждениях НИОКР Министерства сельского хозяйства и развития села были созданы Центры совершенства и Центры компетенции, в частности в Институте выращивания и акклиматизации растений – *Crop Iprovement Centre for Sustainable Agriculture*, [CICSA], в Институте морского рыболовства – *Centre of Excellence in Marine Fisheries Sciences*, [POLMARF], в Институте садоводства и цветоводства – *Research Centre of Excellence in Sustainable Pomology*, [PomoCentre], в Институте земледелия, удобрения и почвоведения – *Protection of Land and Water Quality and Sustainable Development of Rural Areas*, [PROLAND], в Технологическо-природном институте – *Renewable Energy Centre of Excellence and Competence in Poland* [RECEPOL], в Институте натуральных волокон и лечебных растений *Medical plants in nutrition and medicine – a step towards integration engineering with european standards* [MEDNAM]. Кроме того, в Скерневице, при Институте садоводства и цветоводства им. Щепана Пенёнжека, находится Центр передовых технологий, будущая деятельность которого должна резко улучшить условия внедрения результатов исследований в практику. Продолжаются исследовательские работы в рамках созданного Виртуального института уравновешенного сельского хозяйства (ВИУСХ), который представляет собой общедоступную, функционирующую в режиме реального времени электронную информационно-исследовательскую программу с постоянно обновляемой базой данных.

Научно-исследовательская база сельского хозяйства, сельскохозяйственных рынков и развития села в настоящее время предприняла активное сотрудничество в объёме Рамочных программ Европейского Союза, а также в рамках Программ «ERA-NET» и «EUROAGRI». Учёные из Польши выполняют работы по координации задач в рамках Рабочей группы исследовательской программы под названием «Усовершенствованное сельское хозяйство в бассейне Балтийского моря» в рамках Постоянного комитета по вопросам научных исследований в сельском хозяйстве при Европейской Комиссии. Планируется активное включение научной среды в работу над выполнением задач, вытекающих из разработанной Европейской Комиссией Стратегии Европейского Союза для региона Балтийского моря.

В мае 2009 года по инициативе министра сельского хозяйства и развития села в Пулавах состоялся I Кон-



**Рис. 23.** Структура организации сельскохозяйственных наук в Польше

Научные учреждения	Учреждения сферы НИОКР МинСХиРС	Научные учреждения ПАН	Институты, подчинённые другим ведомствам	Высшие учебные заведения	Итого
<b>Сотрудники</b>					
Всего сотрудники – из них:	4 115	598	1 908	10 489	17 110
Профессора	158	79	80	1 124	1 441
Учёные, имеющие звание хабилитированного доктора <sup>1)</sup>	142	45	44	598	829
Учёные, имеющие докторскую степень <sup>2)</sup>	594	139	312	3 061	4 106

**Таб. 39.** Персональный состав научно-исследовательской базы в сельскохозяйственных и смежных науках



гресс сельскохозяйственных наук, во время которого были сформулированы решения, которые в значительной степени могут способствовать полной интеграции научной политики с сельскохозяйственной политикой. Продолжения, вносившиеся во время панельных сессий, а также в пленарных выступлениях, относились не только к текущим экономическим или общественным потребностям, но и указывали на важнейшие сферы научной деятельности в сельскохозяйственных науках в кратко- и среднесрочной перспективе. Очень важным для будущего, а также для экономического и общественного развития, за которое отвечает министр сельского хозяйства и развития села, является проблема соответствующей координации деятельности всей научно-исследовательской базы, работающей в области сельскохозяйственных и смежных наук. Хорошо осуществляемая координация должна обеспечить лучшее использование интеллектуального потенциала, реализацию комплексных и полезных научных исследований и более рациональное распоряжение имеющимися в наличии средствами из государственного бюджета, предназначенными на науку.

Предложения с заседаний Конгресса показывают, что необходимо осуществлять исследования, це-

лю которых будет поиск наиболее выгодной формы развития польского сельского хозяйства с учётом его региональных обусловленностей, рационального распоряжения водными, почвенными и воздушными ресурсами, поиск новых сортов растений (в том числе высокобелковых), устойчивых к засухе и вредителям. Исследования в области выращивания должны использовать новейшие мировые тенденции, в том числе и включающие себя проблемы генетической модификации организмов (ГМО). Важными проблемами, которые были отмечены во время Конгресса, являются вопросы инфраструктуры как в фермерских хозяйствах, так и в сельских районах, а также проблематика обеспечения наиболее выгодных источников возобновляемой энергии. Заседания Конгресса показали, что поиск решений, включающих в себя противодействие процессам потепления климата, должен сопутствовать осуществлению исследований во всех сферах.

С учётом факта приближающейся президентуры Польши в Европейском Союзе во второй половине 2011 года предприняты усилия по организации в сентябре 2011 года международной конференции под названием «Продовольствие и питание в XXI веке».

## ADRESA UCZREJDENIY, SVYAZANNYX S SELSKIM HOZYAYSTVOM

### MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI (MRiRW)

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30  
tel./fax + 48 22 623 10 00; + 48 22 623 27 50  
<http://www.minrol.gov.pl>  
e-mail: kancelaria@minrol.gov.pl

### AGENCJA RYNKU ROLNEGO (ARR)

Biuro Informacji i Promocji  
00-400 Warszawa, ul. Nowy Świat 6/12  
tel./fax + 48 22 661 72 72; + 48 22 628 93 53  
<http://www.arr.gov.pl>  
e-mail: tpi@arr.gov.pl

### AGENCJA RESTRUKTURYZACJI I MODERNIZACJI ROLNICTWA (ARiMR)

02-822 Warszawa, ul. Poleczki 33  
tel./fax + 48 22 318 53 30; + 48 22 318 42 20  
<http://www.arimr.gov.pl>  
e-mail: info@arimr.gov.pl

### AGENCJA NIERUCHOMOŚCI ROLNYCH (ANR)

00-215 Warszawa, ul. Dolańskiego 2  
tel./fax + 48 22 635 80 09; + 48 22 635 00 60  
<http://www.anr.gov.pl>  
e-mail: anr@anr.gov.pl

### FUNDACJA PROGRAMÓW POMOCY DLA ROLNICTWA (FAPA)

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30  
tel./fax + 48 22 623 16 03; + 48 22 623 19 09  
<http://www.fapa.com.pl>  
e-mail: fapa@fapa.com.pl

### KASA ROLNICZEGO UBEZPIECZENIA SPOŁECZNEGO (KRUS)

00-608 Warszawa, Al. Niepodległości 190  
tel./fax + 48 22 592 65 90; + 48 22 825 95 97  
<http://www.krus.gov.pl>  
e-mail: centrala@krus.gov.pl

### GŁÓWNY INSPEKTORAT JAKOŚCI HANDLOWEJ ARTYKUŁÓW ROLNO-SPOŻYWCZYCH (GIJHARS)

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30  
tel./fax + 48 22 623 29 00; + 48 22 623 29 98  
<http://www.ijhar-s.gov.pl>  
e-mail: sekretariat@ijhar-s.gov.pl

### INSPEKCJA WETERYNARYJNA - GŁÓWNY INSPEKTORAT WETERYNARII (GIW)

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30  
tel./fax + 48 22 623 20 88; + 48 22 623 14 08  
<http://www.wetgiw.gov.pl>  
e-mail: wet@wetgiw.gov.pl

### PAŃSTWOWA INSPEKCJA OCHRONY ROŚLIN I NASIENICTWA (PIORIN)

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30  
tel./fax + 48 22 623 23 02; + 48 22 623 23 04  
<http://www.piorin.gov.pl>  
e-mail: gi@piorin.gov.pl

### CENTRUM DORADZTWA ROLNICZEGO W BRWINOWIE

05-840 Brwinów, ul. Pszczeleńska 99  
tel./fax + 48 22 729 66 34 (38); + 48 22 729 72 91  
<http://www.cdr.gov.pl>  
e-mail: brwinow\_sekretariat@cdr.gov.pl

### KRAJOWA RADA IZB ROLNICZYCH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30  
tel./fax + 48 22 623 21 65; + 48 22 623 11 55  
<http://www.krir.republika.pl>  
e-mail: krir@z.pl

### KRAJOWY ZWIĄZEK ROLNIKÓW, KÓŁEK I ORGANIZACJI ROLNICZYCH (KZRKiOR)

00-582 Warszawa, Al. Szucha 16/42  
tel./fax + 48 22 827 75 55; + 48 22 827 30 01  
<http://www.kolkarolnicze.pl>  
e-mail: biuro@kolkarolnicze.pl





МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
И РАЗВИТИЯ СЕЛА (МСХиРС)  
00-930 Варшава • ул. Вспульна, 30  
[00-930 Warszawa • ul. Wspolna 30]  
тел./факс: + 48 22 623 10 00 • + 48 22 623 27 50  
e-mail: kancelaria@minrol.gov.pl  
www.minrol.gov.pl