



Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

Pan
Radosław Rybicki
Dyrektor Departamentu Rolnictwa
i Rozwoju Obszarów Wiejskich Urzędu
Marszałkowskiego Województwa
Mazowieckiego w Warszawie

Wasze pismo z dnia	Znak	Nasz znak	Data
02-02-2018	RW-D-II.041.6.2018.MP	DDD.WL.6935.47.2018.PK	23-02-2018r.

Sprawa: Rozliczenie wyprzedzającego finansowania w ramach weryfikacji wniosków o płatność dla poddziałania 19.2

Szanowny Panie Dyrektore

W związku z wątpliwościami Samorządu Województwa Mazowieckiego dotyczącymi prawidłowego sposobu postępowania przy weryfikacji wniosków o płatność w ramach poddziałania 19.2 Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

Zgodnie z przepisami art. 18 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki z dnia 27 maj 2015 r. (Dz.U.2017.1181 j.t.), beneficjenci realizujący operacje w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER objętego PROW 2014-2020, mają możliwość otrzymania środków finansowych przeznaczonych na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych (wskazanych w zestawieniu rzeczowo-finansowym) realizowanej operacji w wysokości nieprzekraczającej 36,37% przyznanej kwoty pomocy.

W przypadku przyznania beneficjentowi środków finansowych przeznaczonych na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, środki te zgodnie z § 4 ust. 8 umowy o przyznaniu pomocy wypłacane są przez ARiMR na wyodrębniony rachunek bankowy, utworzony wyłącznie do jego obsługi. Beneficjent korzystający z mechanizmu wyprzedzającego finansowania ponosi koszty zgodnie z przeznaczeniem poprzez wykonywanie zakresu rzeczowego operacji, z rachunku bankowego przeznaczonego do obsługi wyprzedzającego finansowania.

Jednym z elementów weryfikacji wniosku o płatność jest szczegółowa analiza rachunku przeznaczonego do obsługi wyprzedzającego finansowania pod kątem właściwego wydatkowania środków. Zgodnie z opisaną przez Samorząd sytuacją podczas analizy operacji dokonanych na wyodrębnionym rachunku stwierdzono, iż beneficjent wpłacił na konto środki własne celem zabezpieczenia kosztów dotyczących prowadzenia konta jak również opłat za przelewy.

Powyższe koszty były bezpośrednio związane z operacją jednakże nie stanowiły kosztów kwalifikowalnych, więc nie mogą być finansowane ze środków przeznaczonych na wyprzedzające finansowanie.

Kolejną opisaną przez Samorząd sytuacją jest wpłacanie przez beneficjenta środków finansowych na wyodrębniony rachunek wyprzedzającego finansowania celem dokonania pełnej zapłaty za fakturę/rachunek w przypadku, gdy pozostające na wyodrębnionym rachunku środki nie pozwalają na uiszczenie należności w pełnej wysokości. Często zdarza się również, że środki wpłacone przez Beneficjenta przewyższają zobowiązania i w konsekwencji, po rozliczeniu wyprzedzającego finansowania saldo konta nie zostaje wyzerowane ponieważ wciąż figurują na nim środki własne beneficjenta.

Analizując powyższy problem warto zwrócić uwagę na fakt, że przepis zawarty art. 18 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki, na podstawie którego możliwa jest wypłata wyprzedzającego finansowania, nie wyklucza wpłacenia na wyodrębniony rachunek środków własnych beneficjenta celem np. opłacenia kosztów niekwalifikowalnych związanych bezpośrednio z realizowaną operacją. Kluczowym jest, aby Beneficjent na etapie wniosku o płatność uprawdopodobnił, że całość przekazanych w ramach wyprzedzającego finansowania środków wydatkował na koszty kwalifikowalne operacji.

Należy pamiętać przy tym, że zgodnie z § 13 ust. 9 umowy o przyznaniu pomocy zawartej w zakresie innym niż podejmowanie działalności gospodarczej, zwrotowi podlega odpowiednio ta część wyprzedzającego finansowania, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Zgodnie z pismem Samorządu zdarzają się również sytuacje, w których beneficjent nie wykorzystał całości wypłaconego wyprzedzającego finansowania pomimo, że koszty kwalifikowalne operacji nie uległy zmniejszeniu i zostały poniesione zgodnie z umową o przyznaniu pomocy. W takiej sytuacji jak słusznie wskazuje Samorząd, należy wezwać beneficjenta do zwrotu środków pozostałych na wyodrębnionym rachunku bankowym oraz wystawić dokument inicjujący dochodzenie należności ZW-1.

Należy zweryfikować również, czy rachunek bankowy przeznaczony do obsługi wyprzedzającego finansowania, jest rachunkiem oprocentowanym. Jeżeli tak, wówczas odsetki naliczone od kwoty wyprzedzającego finansowania podlegają rozliczeniu we wniosku o płatność lub zwrotowi na rachunek bankowy wskazany przez Agencję. Wysokość naliczonych odsetek przedstawiał będzie aktualny wyciąg z rachunku bankowego przeznaczonego do obsługi wyprzedzającego finansowania. W przypadku gdy informacja o wysokości tych odsetek nie wynika z wyciągu bankowego wówczas dokumentem pomocniczym będzie załącznik do wniosku o płatność, zaświadczenie z banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo - kredytowej określające wysokość odsetek naliczonych w ramach danego okresu.

Odnosząc się natomiast do kwestii wykorzystania wyodrębnionego rachunku do otrzymania refundacji z tytułu wypłaty kwoty pomocy uprzejmie informuje, że co do zasady zgodnie z § 4 ust.8 umowy o przyznaniu pomocy do wypłaty wyprzedzającego finansowania wymagany jest wyodrębniony rachunek beneficjenta służący wyłącznie do obsługi środków wypłaconych w ramach powyższego mechanizmu prefinansowania. Oznacza to, iż beneficjent nie może powtórnie deklarować tego rachunku na etapie wniosku o płatność.

2 *powierzam*
Departament Działań
Delegowanych
p.o. DYREKTORA
Szeweluk
Tomasz Szeweluk

Do wiadomości: Wg rozdzielnika